

Desastres Cotidianos y Resiliencia Comunitaria

Visión de Primera Línea 2013



Escuchando las voces de las personas viviendo en la primera línea de los desastres en Honduras

Principales Hallazgos desde la Sociedad Civil

UNA MIRADA AL CONTEXTO GLOBAL

- Los desastres han afectado al 64% de la población del mundo en los últimos 20 años (EIRD/ONU)
- Existe un incremento en las pérdidas económicas relacionadas con desastres en todas las regiones (EM-DAT)
- El 95% de muertes por desastres ocurren en los países en vía de desarrollo (IPCC)
- Las mujeres, la niñez, y los adultos mayores sufren, de manera desproporcionada, las mayores pérdidas por desastres (EIRD/ONU)
- Más del 50% de las personas afectadas por los desastres naturales viven en países frágiles y devastados por conflictos (Safer World)
- Los conflictos, la inseguridad y la fragilidad afectan a una de cada cuatro personas en nuestro planeta (Banco Mundial)
- La mayoría de las pérdidas por desastres se deben a los desastres recurrentes y de pequeña escala, generalmente asociadas a las amenazas climáticas (EIRD/ONU /VPL GNDR)
- Existe una continua brecha entre las políticas de RRD a nivel nacional y las prácticas a nivel local (VPL GNDR 2009/2011/2013)
- Según el informe de Desarrollo Humano (IDH) presentado por las Naciones Unidas en marzo del presente año (2013) ocupa la posición 120 en la clasificación mundial con un IDH de 0.632 en el 2012 y el puesto 3 con menor avances de entre los 33 países de América Latina y El Caribe, antecedido únicamente por Haití y Nicaragua, mostrando desde el año 2000 un crecimiento del 0.97%.
- Según el Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra (IHCIT) entre 1965 a 2012, se registraron 672 eventos de sequía y desde 1919 hasta 2012, suman 112 eventos de inundación reportados en Honduras y sus regiones aledañas, desde 1648 hasta 2009, un total de 4,276 sismos de baja, media y alta intensidad (Murillo, 2011) sin cuantificar los daños a partir del año 2012 en donde la actividad sísmica incremento en el norte del país (INFORME DE PAIS-UNISDR-CEPREDENAC 2013)
- Prevalencia de un modelo de desarrollo fundamentado en el extractivismo
- Metodologías de Análisis de RRD que generalmente no consideran las relaciones de poder entre hombres y mujeres y un análisis diferenciado de capacidades y vulnerabilidades

UNA MIRADA AL CONTEXTO NACIONAL

- Según el informe presentado por la ONG Alemana GERMANWATC 2012, Honduras es el país con mayor índice de riesgo climático del mundo.

VISIÓN DE PRIMERA LÍNEA, ANTECEDENTES Y ENFOQUE

VPL es un proyecto de investigación y acción promovido a nivel internacional por la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción del Riesgo de Desastres-GNRD (siglas en inglés), creada en la primera sesión de la Plataforma Global para la Reducción de Riesgos de Desastres (RRD) en julio del 2007 (Ginebra, Suiza).

VPL proporciona información desde la perspectiva de la sociedad civil a nivel local, para medir los avances en la implementación del MAH a través de un programa de monitoreo participativo. Esta información se presenta de un lado a los gobiernos nacionales, a fin de que puedan constituir un aporte a los Informes bianuales Nacionales del progreso en la implementación del MAH, y por otro constituye la base para la elaboración de un informe global de la sociedad civil que se presenta en espacios como las Plataformas Globales de RRD organizadas por Naciones Unidas.

La primera experiencia de VPL fue en el 2009 y la participación ha aumentado desde entonces (Figura 1.) VPL 2009, en una encuesta de 102 indicadores, midió el avance en las 5 prioridades de acción; VPL 2011 se enfocó en la prioridad 1: Gobernabilidad; y VPL 2013, bajo el enfoque de Acción y Aprendizaje en el nivel local, midió nuevamente las 5 prioridades del MAH en 14 indicadores.



EL PROPOSITO DE VPL 2013

El Marco de Acción de Hyogo (MAH) es el instrumento más importante para la implementación de la reducción del riesgo de desastres que adoptaron los Estados miembros de las Naciones Unidas. Su objetivo general es aumentar la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres al lograr para el año 2015, una reducción considerable de las pérdidas que ocasionan los desastres, tanto en términos de vidas humanas como en cuanto a los

a los bienes sociales, económicos y ambientales de las comunidades y los países. El MAH ofrece tres objetivos estratégicos y cinco áreas prioritarias para la toma de acciones, al igual que principios rectores y medios prácticos para aumentar la resiliencia de las comunidades. Vulnerables a los desastres, en el contexto del desarrollo sostenible.

1. Brindar una visión global del avance de la acción a nivel local en la reducción del riesgo de desastres "extensivos".
2. Modelar un proceso de cambio local y desarrollar capacidades locales para el aprendizaje de acciones (reflexión>aprendizaje>acción).
3. Concientizar y conocer la reducción de riesgo de desastres y la resiliencia comunitaria.
4. Incrementar la participación, el diálogo y las relaciones entre los distintos actores que pertenezcan o no al Estado a cargo de la reducción de riesgos.

ESCUCHANDO LA VOZ DE LAS PERSONAS VIVIENDO EN LA PRIMERA LÍNEA DE LOS DESASTRES Y SUS VALORACIONES SOBRE LOS AVANCES EN LA IMPLEMENTACION DEL MARCO DE ACCION DE HYOGO EN HONDURAS

Prioridad 1
Garantizar que la RRD sea una prioridad nacional y local con una sólida base institucional para su aplicación

Principales Avances Valorados:

En materia de Legislación, Planificación e Institucionalidad de la GdR

- Aprobación de la Ley del SINAGER, en la cual como parte del Consejo directivo existe representación de la sociedad civil, aunque

actualmente se encuentra en proceso de revisión para realización de modificaciones.

- Formulación y aprobación de la Política de Estado para la Gestión Integral del Riesgo
- Formulación del Plan Nacional de GdR en el sector educación
- Fortalecimiento de capacidades técnicas y logísticas de COPECO
- Incorporación de la Gestión de Riesgo en el Currículo Universitaria

Fortalecimiento de Redes y Plataformas

En los últimos años han surgido plataformas nacionales que impulsan acciones vinculadas a la gestión del riesgo, algunas de carácter gubernamental y otras como iniciativas de la Sociedad Civil, sin embargo aunque no existe una plataforma que las aglutine a todas si existe algún nivel de interrelación entre ellas, entre estas redes se valoran principalmente:

- La plataforma nacional establecida en la estructura del Consejo Directivo del SINAGER, la cual necesita ser más socializada y fortalecida
- La Red Humanitaria de Honduras
- La Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión del Riesgo
- La Alianza Interinstitucional de Educación para la Gestión del Riesgo
- La Mesa de Agua y Saneamiento

Principales Desafíos

- Se requiere de una participación real de la sociedad civil y las personas de las comunidades directamente afectadas por los desastres, mucho más allá de la consulta,

se debe considerar sus propuestas y realidades como base para la formulación de los marcos legales nacionales y políticas locales para la RRD

- Debe existir mayor coherencia y alineación entre los marcos legales vinculados a la GdR, ya que muchos de ellos resultan contradictorios entre sí y obstaculizan su aplicación.
- La GdR debe ser asumida como parte de los procesos de planificación del desarrollo e ir más allá de la planificación de las contingencias, aunque Visión de País Plan de Nación en teóricamente la visibiliza como prioridad, en la práctica las secretarías de Estado continúan realizando acciones de manera desarticulada.
- Se requiere del incremento de la inversión pública para la GdR, se considera que la mayoría de los recursos invertidos son únicamente para la respuesta, en los diferentes ámbitos la inversión para acciones de prevención y mitigación están ausentes.

Prioridad 2.
Identificar, evaluar y
monitorear los riesgos de
desastres y mejorar las alertas
tempranas

Principales Avances Valorados

- Se ha incrementado el acceso de las personas de las comunidades a los Sistemas de Alerta Temprana
- Se ha fortalecido capacidades para el mapeo y análisis de riesgos que permiten la elaboración de planes de prevención y respuesta.
- Algunos municipios cuentan con planes de ordenamiento territorial y bases de datos actualizadas sobre sus escenarios de riesgos

- Se ha fortalecido la investigación y procesos orientados a crear SAT en sequía, una de las amenazas invisibilizadas y de mayor impacto en la vida de la población y que afecta directamente su seguridad alimentaria.

Principales Desafíos

- No se cuenta con procesos sistemáticos de monitoreo permanente de los riesgos en los ámbitos departamentales, municipales y comunitarios, lo cual dificulta la respuesta oportuna o las medidas de prevención y mitigación. Se debe fortalecer las capacidades de análisis de riesgos de manera más sostenible y considerando capacidades y vulnerabilidades diferenciadas.
- Los sistemas de Alerta Temprana en su mayoría no son sostenibles y son desconocidos por las poblaciones viviendo en mayor vulnerabilidad, por lo que se debe impulsar SAT con tecnologías adaptadas a la comunidad y sus procesos de formulación e implementación deben ser ampliamente inclusivos y participativos, la información debe democratizarse.
- En los procesos de evaluación de riesgos debe considerar los conocimientos y el protagonismo de los pueblos, tanto en su realización como en su disseminación
- Se debe impulsar bases de datos o estadísticas de pérdidas que consideren información diferenciada por sexo, edad, etnia, discapacidad y otras categorías de análisis que permitan humanizar las cifras.
- Fortalecer la investigación técnico-científica para la modelación y predicción del clima actual y futuro.
-

Prioridad 3
Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todo nivel

Principales Avances

- Existe mayor acceso de la población a medios de comunicación que difunden alertas y otra información importante sobre la GdR
- Se valora la realización de esfuerzos de COPECO y OSC para estandarizar conceptos y terminologías sobre la GdR de modo que se vuelvan más comprensibles
- Inclusión de la GdR en el diseño curricular de Primaria
- Inclusión de la GdR en el pensum de algunas universidades
- Mejores capacidades de respuesta en los ámbitos locales
- Mayores capacidades organizativas de las estructuras locales y municipales
- Surgimiento de diplomados y otros procesos de capacitación en los diferentes ámbitos.

Principales Desafíos

- Las campañas de información y comunicación deben ser de carácter permanente, ya que actualmente son impulsadas de manera coyuntural en el marco de proyectos de corta duración, estas campañas deben ser basadas en la comunidad y considera sus idiomas y cosmovisión.
- La secretaria de educación debe asumir en sus presupuestos la implementación del plan nacional de GdR en el sector educación y llegar a las escuelas especialmente las más vulnerables.

Desastres Cotidianos y Resiliencia Comunitaria

- Fortalecer las relaciones entre los CODEM y CODEL y COPECO al nivel Central y Regional
- Promover la resiliencia comunitaria con un enfoque basado en las personas y el ejercicio de sus derechos, ya que no se puede enfrentar, resistir y recuperarse de las crisis en contextos donde los derechos son irrespetados.
- Continuar impulsando los procesos de formación sobre GdR en los diferentes ámbitos e incorporar nuevos temas a los currículos como ser la rendición de cuentas, género, WASH, Cambio Climático.
- Elaboración e implementación de planes de ordenamiento territorial en algunos municipios
- Honduras en el marco del Sistema de Integración Centro Americana

Principales Desafíos

Esta es una de las prioridades con menos avances identificados y una sobre las cuales se teje las condiciones de vulnerabilidad que favorecen el impacto más severo de los desastres, especialmente las personas viviendo en mayor pobreza.

Existe la tendencia a no considerar o invisibilizar los riesgos subyacentes en los procesos de análisis ya que muchos de ellos tocan intereses o situaciones de carácter estructural.

Prioridad 4
Reducir los factores de riesgo subyacentes

Principales Avances Valorados

- Surgimiento de algunas instancias de la sociedad civil para la incidencia políticas públicas vinculadas a la GdR, el Cambio Climático y la Seguridad Alimentaria como ser la Alianza Hondureña ante el Cambio Climático.
- Elaboración de una Estrategia Nacional de Cambio Climático
- Impulso de iniciativas de transferencia del riesgo
- Implementación de códigos de construcción que regulen el crecimiento urbano para no contribuir a la generación de riesgos.
- Impulsar iniciativas de adaptación al cambio climático respetando la cultura y los derechos de los pueblos.
- Fortalecer las capacidades para la implementación de planes de desarrollo rural con enfoque de GdR y género.
- Implementar iniciativas que garanticen la seguridad alimentaria de las familias a través de su acceso a los medios de producción.
- Visibilizar la realidad de las mujeres y sus afectaciones e impulso de acciones que generen relaciones más justas dignas y equitativas.
- Iniciativas de fortalecimiento de capacidades para el manejo y la resolución de conflictos
- Impulsar procesos de protección de medios de vida y su diversificación
- Implementar acciones de prevención de la violencia de genero.

Principales Avances Valorados

- Implementación del Fondo para la respuesta a emergencias FONAPRE
- Incremento de las capacidades locales para la respuesta a la emergencia. Se ha logrado avanzar en el fortalecimiento de las capacidades locales y mejorar la capacidad de respuesta, muchas comunidades y Comités de Emergencia Local cuentan con sus planes de prevención y respuesta.
- Fortalecimiento de las capacidades técnicas y logísticas de COPECO
- Mayor coordinación entre actores de la sociedad civil
- Financiamiento permanente en los últimos años de la cooperación internacional para el tema de preparativos para desastres y RRD

Principales Desafíos

- Existe la necesidad de que los planes de prevención y respuesta comunitarios serán construidos a través de procesos participativos y actualizados constantemente, ya que muchos de estos valiosos documentos son elaborados por los CODEL y CODEM pero desconocidos por la población.
- Implementar códigos de conducta que puedan ser implementados en los diferentes ámbitos, garantizando que los trabajadores y trabajadoras humanitarias realicen acciones

humanitarias respetando la dignidad de las personas y promoviendo la rendición de cuentas.

- Promover la formación de estructuras locales sobre estándares humanitarios
- Impulsar acciones que promuevan la recuperación de los medios de vida de las mujeres y familias más empobrecidas.
- Se demanda de una mayor rendición de cuentas y fortalecimiento de la transparencia en el manejo de los recursos del Estado y un papel más ético de los tomadores y tomadoras de decisiones que no esté mediado por preferencias políticas o de cualquier otra índole.
- Actualización de una base de datos de afectaciones y escenarios de riesgos desagregada por sexo, edad y situación de salud o de discapacidad, para poder crear estrategias más efectivas que consideren acciones de respuesta más coherentes con las necesidades de los grupos viviendo en mayores condiciones de vulnerabilidad
- Implementación de programas que fortalezcan la gestión del conocimiento y la formación de personal hondureño que pueda especializarse en algunos temas técnicos científicos vinculados a las amenazas que se enfrentan en los territorios.

NUESTRAS PROPUESTAS DE CARA A LA FORMULACION DEL MARCO DE ACCION DE HYOGO POST 2015 COMPARTIDAS EN EL MARCO DE LA MESA NACIONAL DE

INCIDENCIA PARA LA GESTION DEL RIESGO COMO PARTE DE LA CONCERTACION REGIONAL PARA LA GESTION DEL RIESGO..

Dar prioridad a la población más empobrecida vulnerable y marginada

La capacidad para resistir y hacer frente a los peligros y recuperarse de los desastres depende de factores físicos, económicos, sociales y políticos, la pobreza contribuye notablemente a la vulnerabilidad, es más probable que las personas pobres vivan y trabajen en zonas expuestas a peligros potenciales y menos probables que dispongan de los recursos necesarios para hacer frente a un desastre. La exposición de las personas a riesgos varía en función de su grupo social, sexo, origen étnico u otros factores asociados; por otra parte, la vulnerabilidad puede adoptar diferentes formas la pobreza, contribuye en que las comunidades no puedan resistir un evento extremo, y la falta de preparación genera una respuesta más lenta al desastre, y con ello a más muertes o a un sufrimiento más prolongado, de esta manera el enfoque estratégico del MAH debe estar basado en los principios de justicia, equidad y cohesión social.

Asegurar que el alcance del marco incluya todo tipo de desastres de origen natural y humano incluyendo los desastres cotidianos de pequeña escala.

La mayoría de las pérdidas por desastres a nivel local se deben a daños y pérdidas acumuladas por desastres cotidianos y de pequeña escala, muchos de los cuales no son registrados oficialmente, no atraen la atención de los gobiernos nacionales, de los medios de comunicación ni de la asistencia económica externa. Las comunidades en primera línea tienen que soportar una carga de múltiples riesgos que se interrelacionan en medio de un

contexto inseguro y empobrecido. La presión sobre los medios de vida, la salud, y el bienestar es incrementada por factores tales como el crimen, la violencia, la corrupción y los fracasos políticos de los gobiernos, ocasionando que las comunidades afectadas no puedan hacer frente a los desastres. El problema se agudiza en nuestros países con instituciones públicas débiles y excluyentes.

Adopción de compromisos vinculantes de los Estados para mejorar la gobernanza

La nueva agenda debe asumir un compromiso vinculante donde los estados se comprometan a asumir inversiones para su cumplimiento a través de planes políticos y proyectos en el ámbito nacional y local con énfasis en grupos vulnerables.

Las perspectivas de género deben ser pilar fundamentales en las prioridades de acción es del nuevo MAH

La equidad de Género es una de las expresiones claves para el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria. Las personas afectadas por los desastres no son iguales, no son afectadas de igual forma, ni tienen las mismas necesidades, ni la misma capacidad de reponerse. Las mujeres son más vulnerables a los desastres por el rol que les ha asignado la sociedad, sin embargo han demostrado ser indispensables cuando se trata de responder a los desastres, asumiendo un papel activo en acciones socialmente catalogadas para hombres. Por ello es determinante que la nueva agenda plantee la exigencia a los gobiernos para implementar todas las medidas tendientes a eliminar la discriminación contra la mujer en las zonas rurales y urbanas a fin de asegurar igualdad de condiciones, su participación en el desarrollo rural y en sus beneficios así como en la elaboración y ejecución de los planes de desarrollo a todos los niveles y en todas las

actividades comunitarias.

Mecanismos de Transparencia y rendición de cuentas

La mayoría de los gobiernos del área centroamericana no han desarrollado totalmente acciones coherentes y coordinadas sobre la reducción del riesgo de desastres en los distintos sectores. Los acuerdos institucionales, la legislación y las pocas políticas existentes para la reducción del riesgo de desastres suelen centrarse en la respuesta y casi nunca en acciones de prevención y recuperación de las comunidades afectadas. El Marco de acción constituye un compromiso de los gobiernos signatarios por lo tanto existe el requisito de diseñar e incorporar mecanismos claros y precisos a través de la creación de una línea de base, metas e indicadores puntuales que garantice transparencia la rendición de cuentas y la participación comunitaria.

Respeto por la interculturalidad y su enfoque hacia el desarrollo

La cultura ocupa un rol imprescindible en el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria, es determinante buscar otras alternativas más realistas y armónicas con las aspiraciones, realidad y cultura de nuestros pueblos, reconociendo que como seres humanos somos parte del medio ambiente pudiendo interactuar con respeto a la naturaleza.

Priorizar la Resiliencia Comunitaria

Entendiendo la resiliencia como la capacidad de los individuos o las comunidades de enfrentar eventos extremos y superarlos se debe poner atención específica local y municipal sin limitarse a la escala nacional. El riesgo de desastres se está incrementando rápidamente. Los más pobres y vulnerable son quienes más sufren, muchas amenazas son ahora más frecuentes y menos predecibles. El resultado es que más personas se encuentran atrapadas en el círculo vicioso de la pobreza, el riesgo y la vulnerabilidad, lo cual conlleva a pérdidas económicas y causa costos mayores para la rehabilitación. Fortalecer la resiliencia es clave para romper este ciclo y se puede lograr potenciando la gobernanza local y la participación comunitaria.

Desastres Cotidianos y Resiliencia Comunitaria

Global Network of
Civil Society Organisations
for Disaster Reduction



CONVENIO: AECID 10-C01-077

Nuestro Agradecimiento a cada una de las personas y organizaciones que han hecho posibles con sus contribuciones el VPL 2013 en Honduras:

A la Fundación Ayuda en Acción y la Cooperación Española AECID a través de su convenio 077, a la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres por su acompañamiento técnico y financiero para la implementación de VPL desde el año 2009 al 2013, por su motivación y compromiso por elevar las voces de los y las que viven en la primera línea de los desastres ante las instancias globales.

A la Comisión Permanente de Contingencias COPECO, a la Oficial enlace en Honduras de la UNISDR -CEPREDENAC.

A las organizaciones participantes que de manera decidida participaron en el proceso de encuestas y consultas, entre ellas:

- Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión de Riesgos, Región Sur, Región Central, Región Aguan, Región Yoro, Región Cortes, Región El Paraíso, Región Occidente.
- Observatorio Hondureño de los Derechos Humanos
- Sur en Acción
- Cruz Verde Hondureña
- Red Comal
- Asociación Alternativa para el Desarrollo de Intibucá.

A los hombres, mujeres niños y niñas adolescentes, jóvenes, adultos(as) mayores representantes de las diferentes comunidades y gobiernos locales que de manera voluntaria y decidida rompieron el silencio y decidieron alzar su voz y atreverse y a expresar sus sueños, a luchar por la esperanza de una sociedad más segura y resilientes impulsando la acción aprendizaje.

A ACT Alianza, a la Agencia Católica Irlandesa para el Desarrollo (Trocaire), a Pan Para El Mundo, por su apoyo e impulso al proceso de socialización de los resultados VPL 2013 en el proceso de consulta previo a la formulación de la Política de Estado para la Gestión Integral del Riesgo.