



Sistematización
de una experiencia
de ASONOG

El rol de actores locales en el proceso de construcción de Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional



**Sistematización
de una experiencia
de ASONOG**

**El rol de actores locales en
el proceso de construcción
de Mesas Municipales
de Seguridad y Soberanía
Alimentaria Nutricional**



© **Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG)**

Bo. El Calvario, Calle Centenario, Santa Rosa de Copán, Honduras

Teléfonos: (504) 2662-0631 / 2662-1127 / 2662-2626

Correo electrónico: asonogsrc@yahoo.com

Director:

José Ramón Ávila

Coordinadora del Proyecto:

Claudia Auxiliadora Díaz

Sistematizadores:

Francis Edgardo Zerón García y Evelyn Julissa Rodríguez Orellana

Validación del documento:

Claudia Auxiliadora Díaz, Jenny Maviel Rivas y Pamela Santos Cáceres

Edición:

Ethel De Jesús Tábor (consultora en sistematización)

Primera edición: abril de 2013

Diseño e impresión: Comunica

Tiraje: 100 ejemplares

El contenido de este material puede ser utilizado para fines educativos u otros fines no comerciales sin previa autorización escrita de los titulares de derechos de autor, siempre que se especifique claramente la fuente.

El contenido de esta publicación se basa en la información proporcionada por las fuentes indicadas en el documento. En este sentido, el Fondo ACI-ERP no se responsabiliza con respecto a la información brindada por dichas fuentes.

Con el apoyo del Fondo ACI y los aportes de sus donantes:
COSUDE, DANIDA y TROCAIRE.

Contenido

Introducción	5
---------------------	----------

Identificación de la experiencia sistematizada	7
---	----------

Objeto de la sistematización	7
Eje de sistematización	7
Objetivos de la sistematización	7
Destinatarios	7
Metodología	8

Capítulo 1

Contexto en el que se desarrolla la experiencia	9
--	----------

1.1 Algunos conceptos para comprender la experiencia.	9
1.2 Antecedentes sobre la creación de las MMSSAN en el occidente de Honduras.	11
1.3 La propuesta del Fondo ACI-ERP y ASONOG para la formación de las MMSSAN.	12
1.4 Lugares en los que se desarrolla la experiencia.	13

Capítulo 2

Situación inicial	17
--------------------------	-----------

2.1 Condiciones de los municipios en seguridad alimentaria	17
--	----

Capítulo 3

Proceso de intervención	20
3.1 Los actores de la experiencia	21
3.2 El proceso metodológico para la estructuración y formación de las MMSSAN	24
3.3 Recursos para el desarrollo de la experiencia.	29
3.4 Aspectos importantes que se deben considerar al estructurar una MMSSAN	30

Capítulo 4

Situación actual	31
4.1 Los resultados más relevantes	31
4.2 Retos.	32

Capítulo 5

Lecciones aprendidas	33
Siglas	35
Bibliografía	36

Introducción

El documento de sistematización que aquí se presenta es el resultado del proceso que se llevó a cabo para conformar las Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional (MMSSAN). Esta es una experiencia surgida del trabajo realizado por la Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG) en el tema de seguridad alimentaria como un derecho y del apoyo a la ciudadanía en los procesos de incidencia política, social y económica.

El primer capítulo da a conocer algunos conceptos importantes para el entendimiento del proceso de organización y formación de las Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional (MMSSAN), además de una descripción de los lugares donde se desarrolló la experiencia.

El segundo capítulo da a conocer las condiciones en las que se encontraban los municipios en el tema de seguridad alimentaria, antes de que iniciara el proyecto de la MMSSAN.

El proceso de intervención se describe en el tercer capítulo. Aquí se encuentra el proceso realizado para la estructuración, formación y fortalecimiento de capacidades de las MMSSAN, así como los actores involucrados en la experiencia.

La situación actual, incorporados los resultados más relevantes obtenidos en el desarrollo del proyecto, es descrita en el capítulo cuarto. Además, se habla en este capítulo de los retos de las MMSSAN a futuro.

En el quinto capítulo, lecciones aprendidas, se comparten las enseñanzas aprendidas en el desarrollo del proyecto, tanto los éxitos como los tropezones.

Identificación de la experiencia sistematizada

Objeto de la sistematización

La construcción de las Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional en los municipios de Veracruz, departamento de Copán, y Belén, departamento de Ocoatepeque, durante el período de junio de 2011 a agosto de 2012.

Eje de sistematización

El rol de los actores locales en el proceso de construcción de las Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional.

Objetivos de la sistematización

- » Contar con lineamientos para elaborar una guía que sirva de réplica para la construcción de MMSSAN en municipios con similares condiciones.
- » Definir elementos del involucramiento de los actores clave en el proceso, que permitan alcanzar los objetivos de la MMSSAN.

Destinatarios

- » Mesa Municipal de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional.
- » Organizaciones miembros de la red ASONOG.
- » Organizaciones no gubernamentales.
- » Municipalidades.
- » Organizaciones cooperantes.

Metodología

Este documento es producto de un ciclo de formación en sistematización que se desarrolló durante nueve meses con personal de las organizaciones contrapartes del Fondo ACI-ERP¹.

El diseño de la capacitación incluyó tres jornadas presenciales para abordar los temas siguientes:

1. Concepción teórico metodológica y planificación de la sistematización.
2. Análisis y reconstrucción de experiencias con enfoques participativos.
3. Diseño y preparación de productos de sistematización.

Además, entre cada módulo se brindaba asesoría y retroalimentación a distancia a las personas que asistían a las capacitaciones presenciales y tenían bajo su responsabilidad procesos de reconstrucción de experiencias.

Para efectos de este ciclo de formación, sistematización se entiende como: "la interpretación crítica de una o varias experiencias que, a partir de su ordenamiento y reconstrucción, descubre y explica la lógica del proceso vivido, los factores que han intervenido en dicho proceso, cómo se han relacionado entre sí y por qué lo han hecho de ese modo" (Óscar Jara, 1997).

La metodología de sistematización se basa en el enfoque de perspectivas múltiples, combinando la formación presencial con asistencia remota. Se parte de conceptos teórico metodológicos y planificación de la sistematización; continuando con la revisión de la documentación existente generada por la experiencia, que se complementa con la aplicación de metodologías para la reconstrucción y validación de experiencias con los actores involucrados (grupos focales y entrevistas). Con lo anterior se realiza un análisis crítico de la experiencia a partir del cual se construye el documento de sistematización.

¹ Las experiencias sistematizadas han contado con el apoyo financiero del Fondo ACI-ERP en Honduras. El Fondo, desde su creación, ha apoyado proyectos que involucran grupos excluidos, trabajando varios temas: auditoría social, incidencia política, articulación y propuestas de políticas, los cuales se engloban en los cuatro propósitos que orientan su quehacer.

Contexto en el que se desarrolla la experiencia

1.1 Algunos conceptos para comprender la experiencia

A continuación se desarrollan conceptos básicos para entender el proceso de las MMSSAN. Algunos son internacionalmente conocidos y utilizados; otros han sido contruidos tomando en cuenta la experiencia de la Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG), con base en el trabajo realizado previamente en otros municipios.

Derecho a la alimentación

“El derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer, niño o niña, ya sea solo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla. El derecho a la alimentación adecuada no debe interpretarse, por consiguiente, en forma estrecha o restrictiva, asimilándolo a un conjunto de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos concretos” (Observación general 12 en la interpretación del Comité de la ONU para el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, PIDESC)².

² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (2002). *Mobilización de recursos para garantizar el derecho a la alimentación*. Recuperado el 20 de diciembre de 2012, en <http://www.fao.org/WorldFoodSummit/sideevents/papers/y6667s.htm> ONU, 2002.

Soberanía alimentaria

"Es el derecho de los pueblos y comunidades a decidir e implementar sus políticas y estrategias agrícolas y alimentarias para la producción y distribución sostenible de alimentos. Es el derecho a la alimentación adecuada, inocua, nutritiva y culturalmente apropiada y a producir alimentos de forma sostenible y ecológica. Es el derecho al acceso a recursos productivos tales como tierra, agua, semillas y biodiversidad para su uso sostenible"³.

Seguridad alimentaria

"La Seguridad Alimentaria es cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a los alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfagan sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida sana y activa"⁴.

Incidencia en políticas públicas

Es un proceso permanente de las organizaciones de sociedad civil empoderadas de sus derechos y obligaciones, encaminadas a influir en estructuras de poder a fin de crear, cambiar, abolir o reformar legislaciones, políticas, programas o proyectos, lo que incluye su aprobación, implementación, seguimiento y auditoría social para beneficio de las mayorías.

Municipio con seguridad y soberanía alimentaria nutricional

"Un municipio con seguridad alimentaria es aquel en el que todos sus pobladores cuentan con la disponibilidad y acceso a alimentos seguros y suficientes, los medios para producirlos y la forma para su debida utilización y aprovechamiento; en armonía con el medio ambiente y una base legal consensuada entre autoridades y población"⁵.

3 Rivera, M. (2011). Sobre la *Soberanía Alimentaria*. Recuperado el 5 de diciembre de 2012, en <http://ocw.unia.es/ciencias-agronomicas/introduccion-a-la-soberania-alimentaria/parte-ii-udl/>

4 Asociación de Organismos no Gubernamentales (octubre de 2012), Taller Evaluación Conceptual MMSSAN, Santa Rosa de Copán, Honduras.

5 *Ídem*.

Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional (MMSSAN)

Son estructuras organizadas de sociedad civil constituidas con el propósito de realizar procesos de coordinación, incidencia política, gestión y auditoría social para la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional de un municipio⁶.

Entre las **organizaciones que pueden conformar las MMSSAN** figuran, entre otras:

- » Patronatos.
- » Juntas de agua.
- » Organizaciones y cooperativas campesinas.
- » Cajas rurales.
- » ONG (como facilitadoras y reglamentada su participación).
- » Red de mujeres.
- » Grupos de artesanos.
- » Comisiones de transparencia.
- » Reservas estratégicas de granos básicos.
- » Grupos indígenas.
- » Asociaciones de productores.
- » Sociedad de padres de familia.
- » Asociaciones de microempresas.
- » Emprendimientos juveniles.
- » Comités de ferias de agricultores.
- » Grupos de iglesias.

1.2 Antecedentes sobre la creación de las MMSSAN en el occidente de Honduras

La iniciativa de la organización de las MMSSAN nace en 2008 como parte del trabajo de incidencia de ASONOG, con el financiamiento de varios donantes, entre ellos el Fondo ACI-ERP, y el involucramiento de actores locales en el tema de seguridad alimentaria. La experiencia inicia como un pilotaje en microrregiones seleccionadas tomando en cuenta ubicación geográfica, intervención de organizaciones afiliadas, existencia de condiciones de vida similares y apertura de gobiernos locales, basados en el principio de participación ciudadana y de conocimiento de sus propias potencialidades.

6 *Ídem.*

Esta experiencia se convierte en una apuesta importante en la región de Occidente, en concreto en cinco municipios (Tomalá y la Iguala, en el departamento de Lempira; San Francisco del Valle en el departamento de Ocotepeque; y Corquín y La Jigua en el departamento de Copán). En estos se inicia un proceso de participación e incidencia política a nivel local, principalmente como propuesta ante las autoridades municipales para la incorporación de procesos de participación social e implementación de actividades que generen condiciones para el mejoramiento de la seguridad y soberanía alimentaria poblacional. Esto incluye la priorización de necesidades, la planificación, diseño y gestión de iniciativas y proyectos de beneficio comunitario y la conformación de equipos de trabajo para la incidencia en políticas públicas que generen sostenibilidad a estas iniciativas, tanto en el ámbito municipal como en al ámbito nacional.

Esta propuesta toma como base legal el derecho a la alimentación, tal como se concibe en la Declaración Universal de Derechos Humanos, referidos a los derechos económicos, sociales y culturales, y también en la Constitución de la República, donde varios artículos constitucionales respaldan la responsabilidad del Estado en la preservación del buen estado de la salud y nutrición de toda la población.

Finalmente el proceso se fundamenta en la Ley de Seguridad Alimentaria aprobada por el Congreso Nacional de Honduras y publicada en el diario oficial *La Gaceta*; n° 32561, con fecha del 7 de julio de 2011.

1.3 La propuesta del Fondo ACI-ERP y ASONOG para la formación de las MMSSAN

Durante el periodo comprendido entre julio de 2011 y junio del 2012, ASONOG, con el apoyo financiero de Fondo ACI-ERP, ejecuta el proyecto denominado "Fortalecimiento y promoción de las Mesas Municipales de Seguridad Alimentaria para garantizar el derecho a la alimentación en comunidades del Occidente de Honduras".

Con esta experiencia se busca ampliar el área de cobertura del programa en dos nuevos municipios, ya que la experiencia piloto de las MMSSAN en otros municipios obtuvo buena aceptación y se busca replicarla y consolidarla como un modelo novedoso.

Su objetivo principal es que las MMSSAN y organizaciones vinculadas fortalezcan y consoliden sus capacidades organizacionales, así como sus mecanismos de participación y gestión, para el establecimiento de políticas que promuevan la soberanía y seguridad alimentaria de las poblaciones más vulnerables, con énfasis en las condiciones de las mujeres y los jóvenes.

Para ello se plantea alcanzar **tres resultados**:

1. Dos nuevos municipios consolidan sus MMSSAN a partir de la experiencia generada por ASONOG en la región Occidental de Honduras.
2. Integrantes de las MMSSAN de los municipios de Belén, departamento de Ocotepeque y Veracruz, departamento de Copán adquieren habilidades y conocimientos sobre participación propositiva, la aplicación del derecho a la alimentación de manera integral en sus comunidades y sus implicaciones en la toma de decisiones locales.
3. ASONOG contribuye a la generación de modelos innovadores para abordar procesos de desarrollo humano integral en poblaciones y grupos vulnerables de la región Occidental de Honduras afectados por la inseguridad alimentaria y nutricional.

1.4 Lugares en los que se desarrolla la experiencia

La experiencia se desarrolla en los municipios de Belén Gualcho, departamento de Ocotepeque, y Veracruz, departamento de Copán, los cuales se seleccionan mediante un proceso de diálogo con líderes y lideresas de la comunidad, así como con autoridades locales. A continuación, se presenta una descripción general de cada uno de ellos.

Municipio de Belén Gualcho

El municipio de Belén Gualcho está situado en el departamento de Ocotepeque, en el occidente de Honduras. Este es un departamento bifronterizo con Guatemala y El Salvador. Se encuentra situado a 82 kilómetros de la cabecera departamental (Ocotepeque) y cuenta con una extensión territorial de 156.9 km². Su población es de 15,727 habitantes, distribuidos en 17 aldeas y 14 caseríos.



*Conversatorio
sobre la
situación agraria
en Honduras.*

La mayoría de su población se dedica a la agricultura utilizando un sistema productivo tradicional, con poca tecnología. Los cultivos más importantes los constituyen las hortalizas y frutales, específicamente de altura, teniendo un área de cultivo de 162 manzanas para hortalizas y de 21 manzanas para la producción de frutales, los cuales en su mayoría son destinados para comercializar en el mercado local, la región de Occidente y San Pedro Sula. Además se cultivan granos básicos, principalmente para auto consumo, y café en pequeña escala, especialmente en la zona media: 1,200 msnm.

La dieta de la población se basa en granos básicos, productos pecuarios, legumbres, verduras y frutas. La mayor parte de los productores no cuentan con tierra propia y se encuentran ubicados generalmente alrededor de las fincas dedicadas a las hortalizas; para generar ingresos familiares, venden la mano de obra como jornal por lo que sus ingresos económicos son bajos.

El municipio cuenta con servicios públicos (salud y educación) poco eficientes, a los cuales no toda la población tiene acceso, especialmente por la distancia ya que solo cuenta con un centro de salud pública. Son frecuentes las enfermedades provocadas por las condiciones climáticas y el alto uso de pesticidas en los cultivos. En cuanto a educación, cuenta con 38 escuelas (algunas son unidocentes) y un centro de educación media.

Belén Gualcho muestra un nivel medio en cuanto a organización y gestión comunitaria; igualmente, el interés y compromiso de sus autoridades municipales es aceptable. Esto se evidencia en la existencia de patronatos en todas las comunidades, juntas administradoras de agua, sociedad de padres de familia, gobiernos escolares, comités de salud, club de amas de casa, clubes deportivos, grupos agrícolas, organizaciones religiosas, juntas rurales de productores de café, cooperativas (COPRABEL y ONILH), el comité central de área y la participación activa de la sociedad civil en la toma de decisiones⁷.



Municipio de Veracruz

El municipio de Veracruz se encuentra ubicado en el departamento de Copán. Posee una extensión territorial de 31.7 km², de los cuales un 80% del territorio es montañoso y el 20% del terreno es semiplano, de manera que la mayoría de su territorio es de vocación forestal.

Entre los productos agrícolas que se cultivan está el café (una de las principales fuentes de ingreso de las familias) y los granos básicos (especialmente para el auto consumo). Otras de las actividades económicas del municipio son el comercio (pulperías, comedores, café, venta de bloques), manufactura artesanal (pan, café, lácteos carpinterías y fábricas de bloques) y ganadería.

La dieta alimenticia de la población se basa en el consumo de granos básicos (maíz y frijoles), hortalizas, frutas y productos agropecuarios.

⁷ Línea de base y política municipal de seguridad alimentaria, ODECO, 2011. Política Municipal de Soberanía y Seguridad Alimentaria Nutricional, Organización para el Desarrollo de Corquín, Belén Gualcho, Ocoatepeque.



En el municipio, las relaciones sociales entre la población son un poco distantes, debido a que todos los vecinos se dedican a diversas actividades desempeñándolas de manera individual, organizándose de forma familiar para realizar las labores de cultivo.

El municipio muestra un nivel bajo en cuanto a organización, gestión comunitaria y empoderamiento, a pesar de la existencia de una gran variedad de organizaciones de sociedad civil establecidas, de las cuales son los patronatos la base organizativa comunitaria más fuerte. Existen, además, la red

de mujeres, la comisión ciudadana de transparencia y varias cajas rurales, entre otras; no todas participan y se involucran activamente en la toma de decisiones, a pesar del esfuerzo que se ha hecho por parte de las autoridades municipales en los últimos cuatro años⁸.

⁸ Morales, et al., Indicadores Socioeconómicos del Municipio de Veracruz, Copán, Corporación Municipal 2010 – 2014, 2011.

Situación inicial

A pesar de la importancia del tema de seguridad y soberanía alimentaria vinculado a la incidencia política, la población de los municipios no tenía conocimiento acerca del mismo; tampoco existían organizaciones que lo propusieran en la agenda de las autoridades locales y regionales, debido al poco interés y desconocimiento de los políticos y las autoridades locales sobre la importancia de educar a la población y apoyar económicamente dicho tema, quedando este como responsabilidad de las organizaciones de desarrollo.

2.1 Condiciones de los municipios en seguridad alimentaria

Tener los alimentos de consumo en cantidad y calidad suficiente para una vida saludable es un derecho que todos y todas deberían tener como seres humanos. Sin embargo, al Gobierno y a la mayoría de los políticos poco o nada les interesaba el tema y era común encontrar en los municipios una serie de problemas relacionados con el mismo o, en general, falta de apoyo.

Antes de organizar las MMSSAN, se realizó un diagnóstico en el cual se identificaron los problemas, oportunidades y potenciales estrategias de cada uno de los municipios. A continuación presentamos el resumen.



Foro sobre seguridad alimentaria en Belén Gualcho, Ocotepaque.

Tabla 1 | Problemas de los municipios en cuanto a seguridad y soberanía alimentaria

Problemas	Veracruz, Copán	Belén, Ocotepeque
Acceso a tierra: la mayor parte de las familias no contaba con tierra para producir sus alimentos.	X	X
Financiamiento: no contaban con garantías, por lo que no eran sujetos de crédito de la banca privada.	X	X
Asistencia técnica: no toda la población contaba con asistencia técnica.	X	X
Vías de acceso y comercialización: los municipios contaban con carreteras en mal estado, lo que dificultaba la comercialización de la producción.	X	X
Nutrición y salud: las familias no contaban con una dieta balanceada por falta de recursos, ni con conocimientos para preparar los alimentos, lo cual repercutía en la salud de la población.		X
Alto uso de agroquímicos: no habían leyes que controlasen el abuso de los químicos por parte de los productores y productoras, y algunas personas no sabían acerca de los efectos nocivos para la salud y el ambiente.		X

Tabla 2 | Oportunidades para promover la seguridad y soberanía alimentaria

Oportunidades	Veracruz Copán	Belén Ocotepeque
Instituciones financieras alternativas (cajas rurales de ahorro y crédito).	X	X
Fondos de la ERP ya asignados a proyectos productivos.	X	X
Apoyo de la municipalidad y voluntad política de las autoridades municipales.	X	X
Fuentes de agua que abastecían a otros tres municipios y potencial para la generación de energía eléctrica.	X	
Presencia de ONG que ejecutaban proyectos para el beneficio de la población.		X
Tierras fértiles para la producción de hortalizas y frutales.		X
Existían localmente organizaciones de sociedad civil que con apoyo de la municipalidad gestionaban proyectos de desarrollo.		X

Tabla 3 | Estrategias propuestas para promover la seguridad y soberanía alimentaria

Estrategias	Veracruz Copán	Belén Ocotepeque
Se debían realizar acciones para lograr el empoderamiento de todos los sectores de la sociedad civil y así realizar alianzas y acciones en conjunto que beneficiasen a la mayoría.	X	X
Gestión de recursos financieros y de proyectos que fortalecieran la seguridad y soberanía alimentaria, con el apoyo de las ONG, organizaciones y gobiernos locales.	X	X
Se debería diversificar cultivos e implementar técnicas amigables con el ambiente para disminuir el impacto del cambio climático.	X	X
Se debería preparar a la población con una educación popular en temas de su interés para la creación de liderazgo como una contribución al desarrollo del municipio.	X	X
Las organizaciones de la sociedad civil y especialmente la MMSSAN deberían conocer acerca de la ejecución de proyectos municipales en el tema de seguridad y soberanía alimentaria.	X	
Los productores y productoras debían tomar conciencia de la importancia de la seguridad alimentaria y apoyarse mutuamente con el intercambio de recursos, como materiales vegetativos y otros.	X	
Para las autoridades, el desarrollo de los municipios debería ser el objetivo principal olvidándose de los colores políticos que les llevó al poder.	X	
Se debería incluir en los planes de educación primaria el tema de seguridad alimentaria.		X
Se debería crear programas que incentivasen a la producción saludable.		X
Se debería organizar y educar a los productores y productoras para que lograsen comercializar directamente su producción.		X

La iniciativa de las MMSSAN nació en 2008 con el objetivo de revertir la problemática de inseguridad alimentaria y la malnutrición de la población de los municipios; también por la falta de apoyo por parte de las autoridades municipales al tema de seguridad alimentaria y nutricional, para lo cual no se reflejaba presupuesto ni en el Plan de Inversión Municipal (PIM) ni en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM). Esta situación mostraba la poca importancia que se daba al tema, por lo que se inició un proceso de organización y formación para proponer e incidir a nivel local y regional.

Capítulo 3

Proceso de intervención

A continuación se detalla el proceso realizado para la organización de las MMSSAN en los municipios de Veracruz, Copán, y Belén, Ocoatepeque, el cual se realiza en el periodo de un año.

La metodología utilizada se basa en la experiencia de ASONOG al organizar las MMSSAN piloto de los municipios de La Iguala y Tomalá, en el departamento de Lempira; Corquín y La Jigua, en el departamento de Copán; y San Francisco del Valle, en el departamento de Ocoatepeque.

Es importante realizar una reflexión sobre las diferencias encontradas en el municipio de Veracruz y Belén; entre ambos varía el contexto de manera notoria, por el grado de participación de la población de las organizaciones locales. El municipio de Belén muestra una participación activa de la población en las organizaciones de sociedad civil, siendo evidente el trabajo realizado por las diferentes ONG en el pasado, así como la apertura de las autoridades locales a los procesos de desarrollo y participación ciudadana.

En Veracruz, a pesar de que hay varias organizaciones de desarrollo, no se ha logrado una participación activa de la ciudadanía, probablemente por la poca formación en temas de participación ciudadana y por la falta de apertura de las autoridades locales para involucrar a la población en la toma de decisiones, aunque en los últimos cuatro años esta situación ha mejorado considerablemente.

Para lograr una buena participación de la ciudadanía en el desarrollo del municipio, forzosamente debe existir voluntad política.

3.1 Los actores de la experiencia

Durante el proceso de estructuración, organización y seguimiento de las MMSSAN, se involucran las siguientes organizaciones:

Figura 1 | actores de la experiencia



Ejecutores

Son organizaciones de desarrollo que se involucran en el proyecto y coordinan el proceso de acciones para promover el logro de los resultados. Entre las cuales se encuentran:

► Asociación de Organismos no Gubernamentales (ASONOG)

El rol de ASONOG en el proceso es el de coordinar, asesorar técnicamente y ejecutar el proyecto, convirtiéndose en el responsable directo.

Es una red de organizaciones de la sociedad civil de carácter permanente, que surge en la década de los 80, con su propia independencia en la ejecución de programas y proyectos. Es una entidad privada de servicio social que es solidaria, no lucrativa y pluralista, con presencia en el territorio, pero con énfasis en las zonas fronterizas de la región del Occidente del país.

Su misión es impulsar, como red, procesos de desarrollo integral y sostenible comprometidos con la construcción de una sociedad más justa y equitativa, estimulando el empoderamiento y la participación de la población vulnerable.

► Organización para el Desarrollo de Corquín (ODECO)

El rol de ODECO dentro de la experiencia es dar apoyo técnico y acompañamiento en el proceso de la construcción y definición de responsabilidades de la MMSSAN de Belén Gualcho, Ocotepeque.

Es una organización con sede en el municipio de Corquín, Copán, fundada en octubre de 1993. Su misión es ser una organización sin fines de lucro que contribuye a mejorar la calidad de vida de las familias pobres que residen en el occidente del país, facilitando recursos y servicios tendientes a promover la sostenibilidad y auto gestión de las comunidades. Brinda servicios de calidad y alta sensibilidad humana, sin distingo de credos políticos, religiosos y raciales.

► **Desarrollo Integral Alternativo (DIA)**

El rol de DIA dentro del proceso es de acompañamiento y coordinación de actividades en el municipio de Veracruz, Copán.

Su sede está en La Entrada, Nueva Arcadia, Copán. Su misión es facilitar procesos de desarrollo integral de la región occidental del país con ideas innovadoras que potencien la capacidad de hombres y mujeres viviendo en condiciones de pobreza, habilitando al gobierno local para la incidencia y una participación efectiva que asegure la conservación de los recursos naturales y la seguridad alimentaria.

Beneficiarios

Son los representantes de la sociedad civil que integran la MMSSAN y participan en el proyecto con el objetivo de liderar los procesos de incidencia en el tema de seguridad alimentaria y así lograr que las y los gobernantes le den la importancia que merece, mediante la asignación de presupuesto municipal para la ejecución de proyectos que fortalezcan las economías de las familias. De este modo, se pretende que en el municipio todas las familias tengan disponibilidad, acceso a alimentos seguros y suficientes, los medios para producirlos y la forma para su debida utilización biológica y aprovechamiento. Entre los beneficiarios y beneficiarias se encuentran:

► **Sociedad civil**

Está constituida por todas aquellas organizaciones existentes en el municipio que mantienen su autonomía frente a los gobiernos. La integran asociaciones, organizaciones y movimientos surgidos de manera organizada o espontánea que recogen las demandas y aspiraciones de la población y, elevando el volumen de su voz, las hacen públicas y reclaman.

La participación de la sociedad civil ha sido parte importante en el desarrollo del proceso, ya que son sus organizaciones las que conforman las MMSSAN, convirtiéndose en las protagonistas más importantes.

► **Municipalidad**

Las corporaciones municipales son la máxima autoridad de los municipios y actores clave, ya que son las que toman las decisiones importantes. El papel que desempeñan en el proceso es fundamental, ya que sin su apoyo se dificultaría o no sería posible lograr los objetivos propuestos.

Financiadores

El rol de las agencias cooperantes es el de proporcionar el financiamiento para poder llevar a cabo el proyecto, así como brindar seguimiento técnico y retroalimentación a la ejecución de acciones. En esta experiencia se cuenta con dos financiadores:

► **Fondo ACI-ERP**

Es una iniciativa multidonante, cogestionada entre agencias de cooperación internacional y organizaciones hondureñas de sociedad civil, que capta recursos de fuentes internacionales o nacionales para apoyar y promover iniciativas estratégicas de las organizaciones de sociedad civil y movimientos sociales de Honduras, que facilitan procesos democratizadores, articulados y de transformaciones sociales, con enfoque de derechos humanos e inclusión social, en la construcción de una ciudadanía vigilante, activa y propositiva.

► **Dan Church Aid (DCA)**

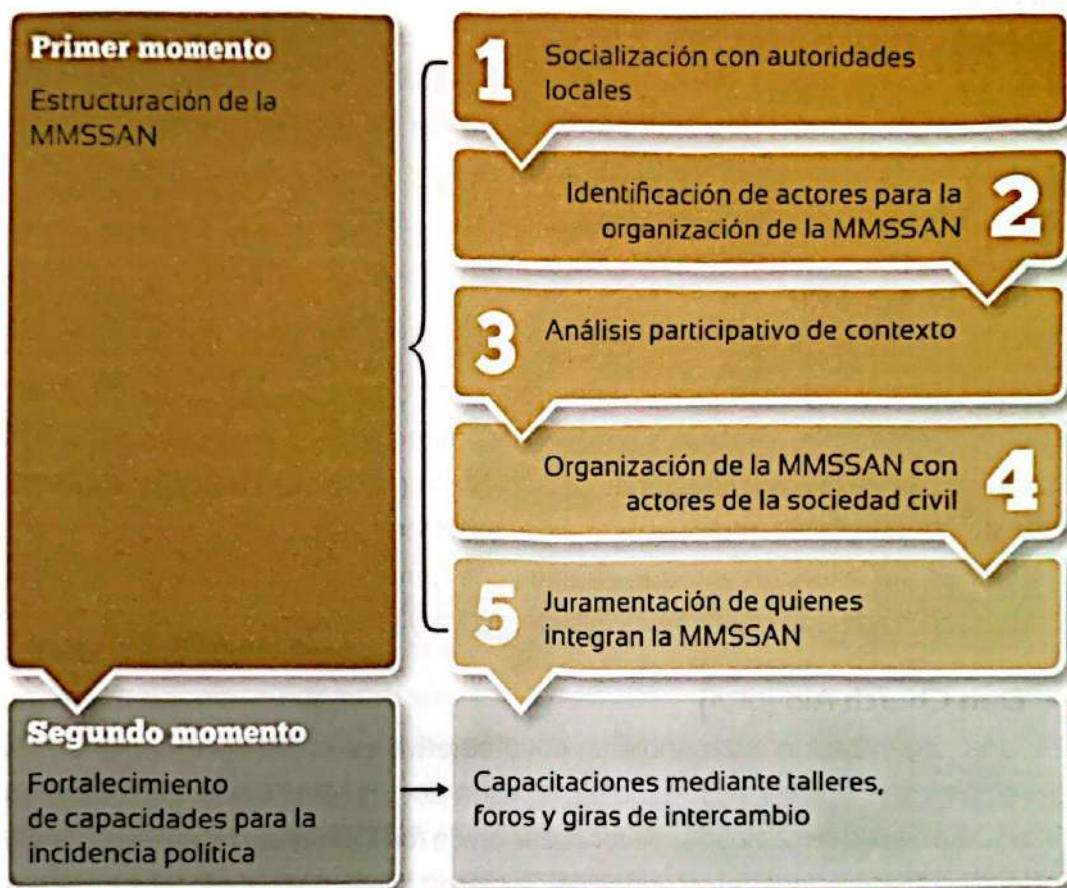
Es una organización independiente cuyo objetivo es el fortalecimiento de las personas más pobres del mundo en su lucha por una vida digna. Su trabajo se financia a través de campañas de recaudación de fondos, las contribuciones de los individuos, las sociedades y fondos del Gobierno danés (Danida), la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Unión Europea (UE) y otros donantes bilaterales⁹.

⁹ Lo que Hacemos en Honduras. Recuperado el 20 de diciembre de 2012, en <http://www.danchurchaid.org/projects/latin-america/honduras>

3.2 El proceso metodológico para la estructuración y formación de las MMSSAN

A continuación se detalla los pasos que se realizan para la organización y formación de las MMSSAN, ejecutados en dos momentos:

Figura 2 | El proceso para la estructuración y formación de las MMSSAN



Primer momento

Estructuración de la MMSSAN

Este momento tiene cinco pasos, los cuales se describen a continuación:

► Paso 1: socialización con autoridades locales

El proceso de las MMSSAN se inicia teniendo acercamiento con las autoridades locales, especialmente con alcaldes. Ello se hace con el objetivo de plantear la propuesta de la creación de la Mesa y al mismo tiempo coordinar la participación en reuniones ordinarias de Corporación Municipal.

Posteriormente se participa en la reunión ordinaria de Corporación Municipal en pleno, donde se les presenta la propuesta de las MMSSAN. En el caso de los municipios de la experiencia aquí sistematizada, la propuesta fue aprobada por unanimidad (lo cual consta en punto de acta) por parte de los miembros de la Corporación Municipal presentes.

Esta actividad puede durar entre quince días y un mes, ya que también depende de la voluntad de los gobiernos locales y las organizaciones de sociedad civil.

► Paso 2: identificación de actores para la organización de la MMSSAN

Este paso se realiza con el apoyo de organizaciones afiliadas a la ASONOG, con presencia en los municipios (ODECO en Belén y DIA en Veracruz), mediante reuniones de trabajo con autoridades locales y personal técnico de las municipalidades, ya que son quienes mejor conocen a los líderes y lideresas de las organizaciones de sociedad civil existentes en los municipios.

Una vez identificadas las organizaciones y sus líderes y lideresas, se les convoca para realizar un análisis del contexto.

► Paso 3: análisis participativo de contexto

El análisis de contexto se realiza en un solo evento, el cual puede tener diferentes nombres dependiendo de las acciones previas desarrolladas en el municipio. En el caso de Veracruz se le denomina "foro".

Este foro o asamblea sobre seguridad alimentaria tiene como objetivo concientizar a los y las participantes acerca del tema de seguridad alimentaria y los desafíos a nivel nacional y regional. Al mismo tiempo, se busca obtener un diagnóstico sobre el tema a nivel municipal.

La metodología a utilizar es a través de grupos de trabajo, teniendo el cuidado de involucrar a todos los sectores de la sociedad civil en cada grupo; la cantidad de grupos de trabajo depende de la cantidad de participantes; esto se realiza con el propósito de obtener la mayor cantidad de información del municipio.

Los temas que se discuten en los grupos de trabajo son problemas, oportunidades y estrategias en el tema de seguridad alimentaria. Cada grupo tiene un tema diferente y la información obtenida sirve de base para el trabajo que realizan posteriormente las MMSSAN.

Una vez finalizado el evento, se consensúa una fecha para la realización de la asamblea municipal, con el objetivo de proponer y organizar la MMSSAN.

Asamblea en el municipio de Belén, Gualcho, para la organización de la Mesa.



El proceso inicia diferente en el municipio de Belén, ya que este cuenta desde 2011 con una Política Municipal en Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional, la cual es construida con el apoyo de ODECO y proporciona elementos importantes en el tema de seguridad alimentaria, por lo que se omite el foro, el cual es sustituido por una asamblea.

► Paso 4: organización de la MMSSAN con actores de la sociedad civil

Este paso inicia con la socialización de los hallazgos obtenidos en el foro o asamblea; posteriormente se realiza una presentación para explicar que son las MMSSAN: conceptos, objetivos, principios y la importancia de su existencia dentro del municipio.

Una vez explicados los conceptos, se pregunta a los participantes si están de acuerdo en organizar una MMSSAN en el municipio. En esta experiencia sistematizada, la Mesa queda aprobada por unanimidad, con el apoyo de todas las organizaciones de sociedad civil representadas en la asamblea.

Es importante que los representantes de las organizaciones de sociedad civil estén de acuerdo en la estructuración y organización de la MMSSAN, ya que dicha estructura está integrada por ellos mismos.

Seguidamente se procede a la organización de la estructura de la MMSSAN, proponiendo la asamblea (en este caso) que quede estructurada únicamente una junta directiva. Una vez definido el tipo de estructura, se procede a definir el proceso de selección de las y los integrantes, el cual se realiza a través de propuestas por sectores o comunidades (líderes comunitarios se reúnen por sectores o comunidades, seleccionan a sus representantes en la mesa y los proponen a la asamblea).

Las estructuras de las mesas las definen las comunidades con base en su propio interés, quedando en potestad de la asamblea.

Las propuestas de las comunidades se presentan a la asamblea. De las personas propuestas por las organizaciones y comunidades, la asamblea selecciona a los líderes y lideresas para los diferentes cargos; esta elección se realiza a través de propuestas y por voto directo de las y los participantes, hasta tener electos todos los cargos de la estructura organizativa.

► Paso 5: juramentación de quienes integran la MMSSAN

Quienes integran la MMSSAN participan en la reunión ordinaria de Corporación Municipal para la juramentación por parte de la alcaldesa o alcalde municipal y, al quedar en posesión de los cargos y juramentados, la Mesa se convierte en una organización reconocida legalmente en el municipio.



Juramentación de la mesa municipal en Belén Gualcho, Ocotepeque.

Segundo momento

Fortalecimiento de capacidades para la incidencia política

La inseguridad alimentaria es uno de los problemas más graves de la actualidad. Pero para que existan cambios ante esta problemática se requiere que las personas involucradas en este proceso asuman una responsabilidad y un compromiso dentro de la MMSSAN.

Para lograr cambios es necesario contar con una sociedad civil bien informada, capacitada y consciente de la magnitud del problema en el tema de seguridad alimentaria; por ello, una vez organizada la MMSSAN, se diseña y desarrolla un plan de capacitación, acompañado de acciones de apropiación.

► Las capacitaciones

El plan de capacitación se diseña con base en la experiencia del proyecto piloto de ASONOG; y se realiza con el fin de fortalecer las capacidades de quienes integran la MMSSAN, para que puedan participar en el desarrollo del municipio y en procesos de incidencia local.

A continuación se describen algunas de las capacitaciones brindadas durante este proceso:

Talleres	Foros
<ul style="list-style-type: none">• Seguridad y soberanía alimentaria.• Incidencia política.• Organización.• Utilización biológica y consumo de alimentos.• Equidad de género.• Formulación y evaluación de proyectos.• Planificación del programa de desarrollo humano.• Elaboración de planes de incidencia.	<ul style="list-style-type: none">• Impacto de las concesiones de los recursos naturales en la seguridad alimentaria.• Seguridad alimentaria.• Situación agraria en Honduras.

También se realizan intercambios de experiencias entre las MMSSAN de los municipios de Belén Gualcho, Ocotepeque, y Tómalá, departamento de Lempira.

► **Acciones de apropiación**

Acompañando al plan de capacitación y, como práctica de conocimientos, se realizan **acciones de apropiación** como las siguientes:

- » Se forma un grupo de representantes para que participen activamente en las reuniones de Corporación Municipal con el fin de informar y dialogar, particularmente sobre el tema de seguridad alimentaria.
- » Se propone que dentro del Plan de Inversión Municipal se incorpore el tema de seguridad alimentaria nutricional por los diferentes problemas y crisis que afectan actualmente a los habitantes de las comunidades.
- » Quienes integran la MMSSAN elaboran un plan de incidencia para la aprobación y seguimiento de la política pública municipal. El municipio de Belén construye su plan de incidencia para lograr la aprobación de la política en seguridad alimentaria.

3.3 Recursos para el desarrollo de la experiencia

Para el cumplimiento de las actividades de los dos momentos, ASONOG dispone del personal, medios y recursos necesarios con el objetivo de facilitar el desarrollo del proceso.

El personal que participa y se responsabiliza por el cumplimiento de la ejecución del proyecto **incluye**:

- » Coordinación y asesoría técnica con experiencia en seguridad y soberanía alimentaria e incidencia política.
- » Consultorías en seguridad alimentaria, incidencia política, tenencia de la tierra, concesiones de recursos naturales.
- » Voluntariado (estudiantes, extranjeros y extranjeras, etc.).
- » Las organizaciones afiliadas a la red de la ASONOG, que se convierten en alianzas estratégicas en la ejecución y seguimiento de las mesas.

Los **materiales y recursos** utilizados en las diferentes tareas del proyecto son:

- » Documentos de experiencias ya existentes.
- » Políticas de seguridad alimentaria.
- » Bases de datos.

3.4 Aspectos importantes que se deben considerar al estructurar una MMSSAN

Entre algunas de las condiciones que deberían tener los municipios en los que se pretende iniciar un proceso de construcción de la MMSSAN están:

- » Voluntad del gobierno local.
- » Que exista inseguridad alimentaria.
- » Interés en el tema de seguridad y soberanía alimentaria.
- » Existencia de organizaciones comunitarias.
- » Interés de los líderes y lideresas que integran las diferentes organizaciones de la sociedad civil en formar parte de procesos de incidencia.
- » Voluntad de organizarse.

Situación actual

En este capítulo se da a conocer el estado de las MMSSAN hasta julio de 2012, sus resultados y sus retos a futuro.

El proyecto de las MMSSAN logra que hombres y mujeres participen en procesos de toma de decisiones, especialmente por sus intervenciones en reuniones mensuales de Corporación Municipal y otros espacios, proponiendo iniciativas de desarrollo, especialmente en el tema de seguridad alimentaria, que beneficien a toda la población.

4.1 Los resultados más relevantes

Los resultados más relevantes obtenidos en el desarrollo del proyecto de las MMSSAN se resumen en:

1. Dos nuevos municipios se organizan e inician un proceso de consolidación de sus MMSSAN, a partir de la experiencia generada por ASONOG en la región occidental de Honduras.
2. Articulación de las organizaciones de sociedad civil para la realización de acciones de incidencia en el tema de seguridad alimentaria.
3. Integrantes de las MMSSAN adquieren conocimientos y habilidades sobre la aplicación del derecho a la alimentación de manera integral en sus comunidades, sus implicaciones en la toma de decisiones locales y participación propositiva.
4. Producto del fortalecimiento de capacidades, quienes integran las MMSSAN han alcanzado un mejor nivel de organización y participación, logrando un mayor acercamiento e incidencia ante los gobiernos locales.
5. Se logra la participación activa de mujeres y jóvenes en el proceso, ocupando puestos directivos importantes y tomando decisiones dentro de la organización.

4.2 Retos

1. Lograr que quienes integran las MMSSAN y la población en general se empoderen aún más en el tema de seguridad alimentaria y nutricional, con el propósito de realizar alianzas estratégicas entre organizaciones de sociedad civil, para incidir y participar en los procesos de desarrollo a través de propuestas al municipio; todo ello para fortalecer las economías de las familias, especialmente las de escasos recursos económicos.
2. Ampliar los conocimientos en el tema de seguridad y soberanía alimentaria, incidencia política, cambio climático, administración y organización, auditorías sociales, ordenanzas municipales y otros de interés.
3. Lograr mediante un proceso de propuesta e incidencia, la incorporación del tema de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional, en el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal (PEDM), la asignación de recursos económicos en el Presupuesto de Inversión Municipal (PIM) y lograr la aprobación de políticas públicas municipales.
4. Formular estrategias para los relevos de liderazgo dentro de las MMSSAN y de las organizaciones de sociedad civil para mantener fortalecido el proceso.
5. Lograr que las MMSSAN se conviertan en vigilantes y orientadoras de las inversiones del estado y ONG (municipales y regionales) en el tema seguridad y soberanía alimentaria nutricional en el municipio.
6. Implementar medidas de mitigación y adaptabilidad que contribuyan a disminuir los impactos del cambio climático y el riesgo sobre la seguridad y soberanía alimentaria.
7. Reducir la inseguridad alimentaria en los municipios.

Lecciones aprendidas

1. A pesar de que al inicio del proceso se realiza un análisis de contexto, es altamente recomendable actualizarlo por lo menos una vez al año, para tener clara la situación del municipio, y con base en ello las organizaciones de sociedad civil puedan tomar decisiones e implementar planes de gestión e incidencia política.
2. El éxito de la MMSSAN depende de las organizaciones de sociedad civil, ya que la base son sus líderes y lideresas; por lo que es importante que la población de los municipios les seleccione conscientemente, y así crear ciudadanía que tenga un alto grado de conciencia y conocimiento de los problemas de su comunidad, compromiso social, pro actividad y que les interese el desarrollo de su municipio.
3. Un proceso como este no puede darse por finalizado en 12 meses de intervención, requiere de un seguimiento puntual y el reforzamiento de capacidades en los temas de seguridad y soberanía alimentaria nutricional.
4. Las MMSSAN *por sí solas* no pueden brindar soluciones a toda la problemática de su municipio, requiere de alianzas estratégicas del nivel regional y nacional que permitan elevar sus demandas ante los gobiernos regionales y centrales.
5. Las MMSSAN está estructuradas por líderes de la sociedad civil, por lo que no hay un perfil individual para sus integrantes, teniendo como consecuencia en algunos casos líderes y lideresas sin ningún proceso de formación, con un grado de educación bajo, lo que dificulta el desarrollo del proceso. Esto crea la necesidad de mantener procesos de educación permanentes dirigidos a la sociedad civil y la población en general en temas como seguridad alimentaria, incidencia política, políticas públicas municipales y otros.

Siglas

ACI-ERP	Agencias de Cooperación Internacional – Estrategia para la Reducción de la Pobreza
ASONOG	Asociación de Organismos No Gubernamentales
COPRABEL	Cooperativa de Productores Agrícolas de Belén
DCA	Dan Church Aid
DIA	Desarrollo Integral Alternativo
ISSAN	Incidencia para Soberanía y Seguridad Alimentaria Nutricional
MMSSAN	Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional
ODECO	Organización para el Desarrollo de Corquín
ONG	Organización no gubernamental
ONILH	Organización Nacional Indígena Lenca de Honduras
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PEDM	Plan Estratégico de Desarrollo Municipal
PIDESC	Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
PIM	Plan de Inversión Municipal
UE	Unión Europea

Bibliografía

- Lo que Hacemos en Honduras. Recuperado el 20 de diciembre de 2012, en <http://www.danchurchaid.org/projects/latin-america/honduras>
- Morales, *et al.*, Indicadores Socioeconómicos del Municipio de Veracruz, Copán, Corporación Municipal 2010 – 2014, Copán, 2011.
- ODECO, Política Municipal de Soberanía y Seguridad Alimentaria Nutricional, Belén Gualcho, Ocotepeque, Organización para el Desarrollo de Corcuín, 2011.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura, "Movilización de recursos para garantizar el derecho a la alimentación". Recuperado el 20 de diciembre de 2012, en <http://www.fao.org/WorldFoodSummit/sideevents/papers/y6667s.htm>
- Planteamiento Estratégico y Operación. Recuperado el día 20 de diciembre de 2012, en http://www.aci-erp.hn/main/uploads/files/Planteamiento_Fondo_2008.pdf
- Rivera, M., Sobre la Soberanía Alimentaria. Recuperado el 05 de diciembre de 2012, en <http://ocw.unia.es/ciencias-agronomicas/introduccion-a-la-soberania-alimentaria/parte-ii-udl/>

La sistematización de la experiencia de construcción de las Mesas Municipales de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nutricional (MMSSAN) permite contar con lineamientos generales para potenciar estas estructuras organizadas por la sociedad civil y constituidas con el propósito de "realizar procesos de coordinación, incidencia política, gestión y auditoría social para la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional de un municipio".

Con el apoyo del Fondo ACI y los aportes de sus donantes:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza
en América Central

DAHIDA



Trócaire
Working for a just world.