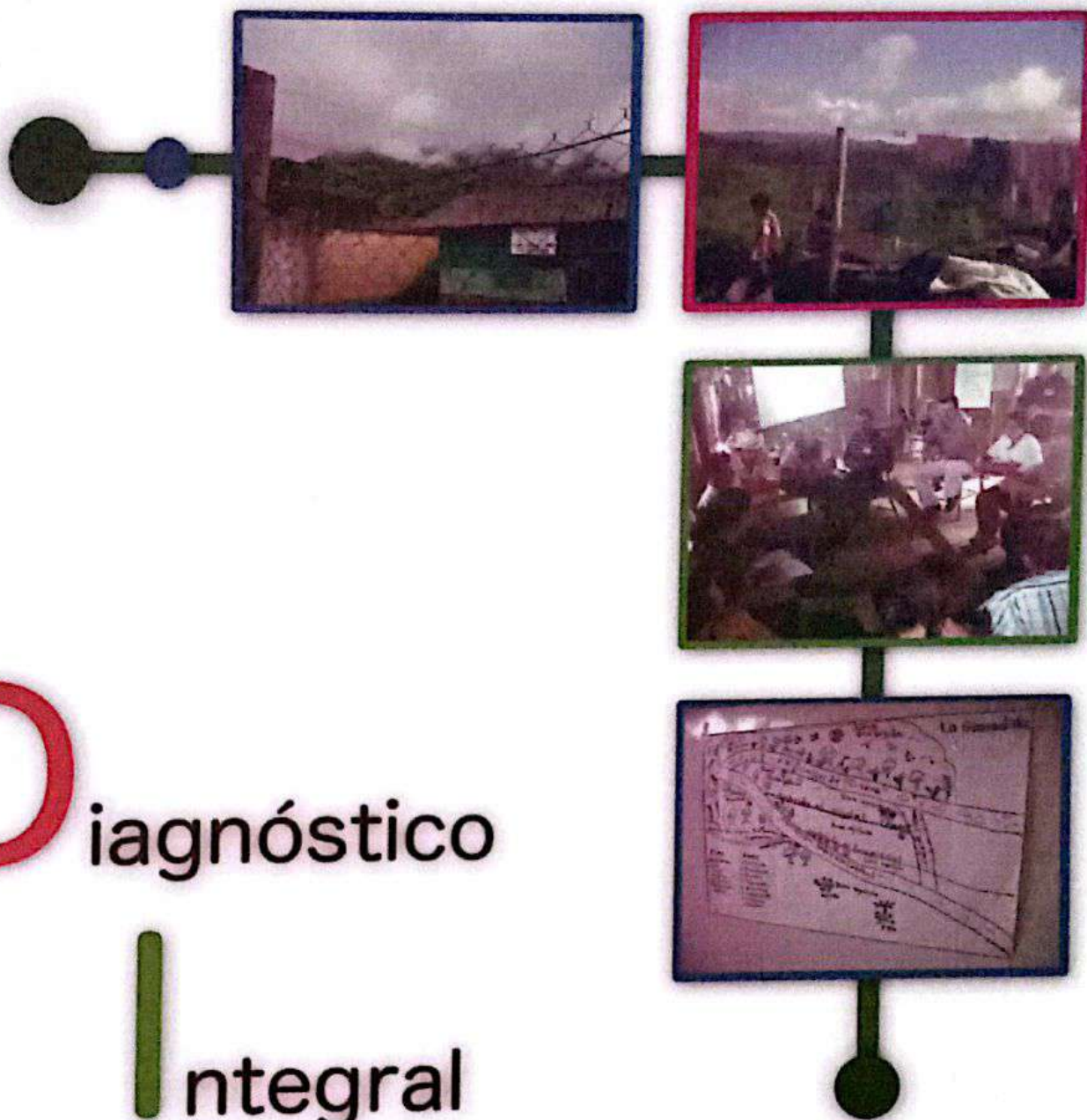


# Municipio de La Labor, Ocotepeque



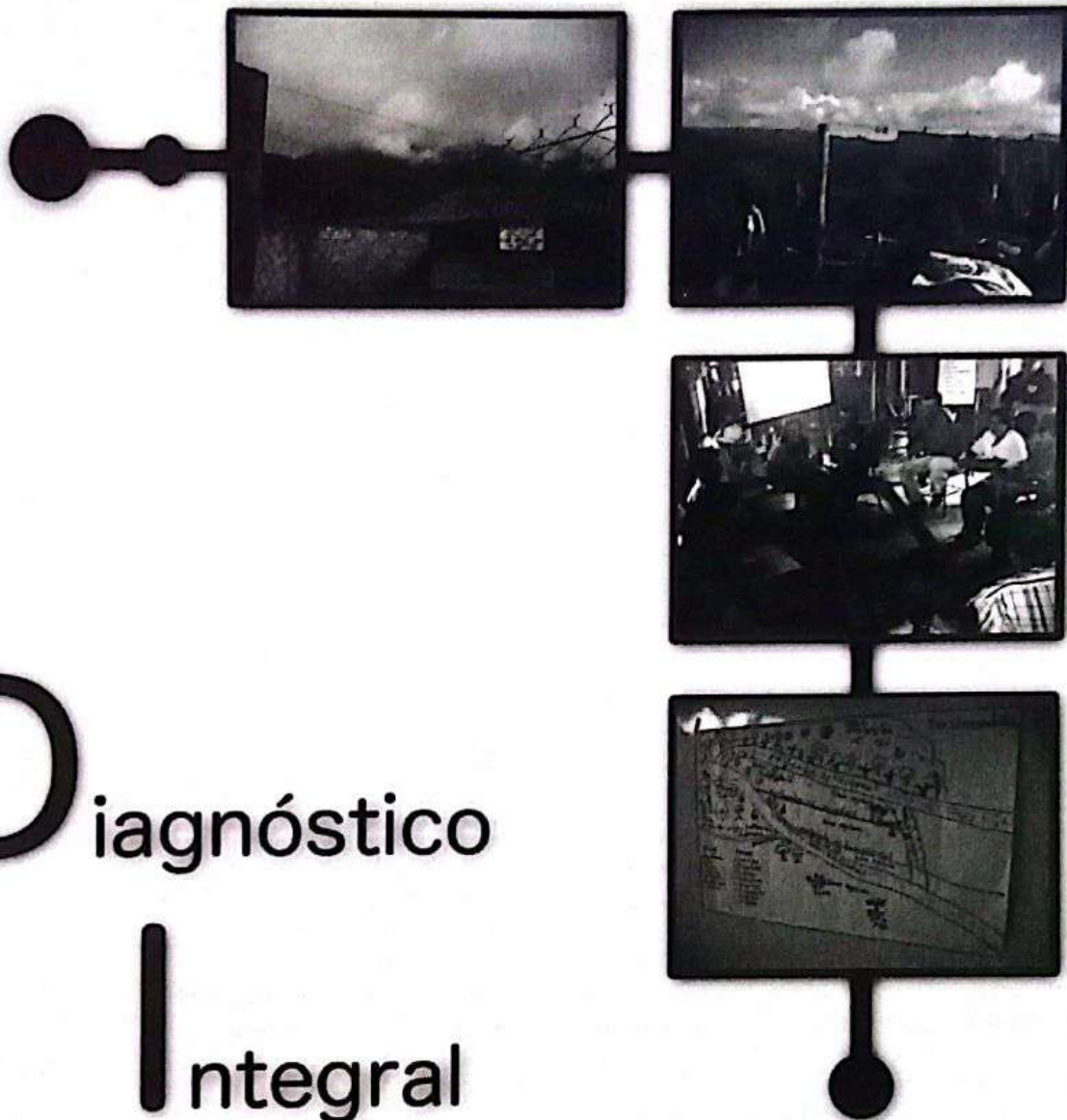
**D**iagnóstico

**I**ntegral

**M**ultidimensional



# Municipio de La Labor, Ocotepeque



**D**iagnóstico

**I**ntegral

**M**ultidimensional



Hermandad de Honduras



## MUNICIPIO DE LA LABOR

La Labor, Ocotepeque 2011.

©Programa de Participación Ciudadana/Asociación de Organismos no Gubernamentales (ASONOG). Diagnóstico Integral Multidimensional

Apoyo financiero:

Consultores: MSC Jorge Daniel Cardona [jdc452@yahoo.com.mx](mailto:jdc452@yahoo.com.mx) y Lic. Chris Illingworth [chrisillingworth1@gmail.com](mailto:chrisillingworth1@gmail.com)

Apoyo técnico:

Álvaro Padilla	ASONOG
Lury García	ASONOG
Carlos Hernández	ASONOG
Yamileth Bueso	ASONOG
Juan Francisco López	UNEDESOLA
Juan de Dios Aguilar	Mancomunidad Güisayote
Lenin Villeda	Mancomunidad Güisayote
Creig Souza	Cuerpo de Paz

Esta publicación puede ser reproducida total o en partes, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico, mecánico, fotocopiado o de otro tipo, siempre y cuando se cite la fuente.

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## MUNICIPIO DE LA LABOR

### Acrónimos, siglas y abreviaturas

AESMO	Asociación Ecológica de San Marcos de Ocotepeque
ADEVAS	Agencia de Desarrollo Departamental Valle de Sensenti
ASONOG	Asociación de Organismos no Gubernamentales
BANADESA	Banco Nacional de Desarrollo Agrícola
CESAMO	Centro de Salud Médico Odontológico
CESAR	Cesar Centro de Salud Rural
COPECO	Comisión Permanente de Contingencias
DEL	Desarrollo Económico Local
DIM	Diagnóstico Integral Multidimensional
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ERP	Estrategia para la Reducción de la Pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la
FHIS	Fondo Hondureño de Inversión Social
FODA	Fortalezas Oportunidades Debilidades y Amenazas
H d H	Hermandad de Honduras
ICF	Instituto de Conservación Forestal
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
INFOP	Instituto Nacional de Formación Profesional
IPH	Índice de Pobreza Humana
Km	Kilómetros
Km <sup>2</sup>	Kilómetros cuadrados
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONG	Organización No Gubernamental
OT	Ordenamiento Territorial
PEA	Población Económicamente Activa
PEDM	Plan Estratégico de Desarrollo Municipal
PDM-OT	Plan de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROHECO	Programa Hondureño de Educación Comunitaria
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales
SANAA	Servicio Nacional de Acueductos y Alcantarillados
SOPTRAVI	Secretaría de Obras Públicas Transporte y Vivienda
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas Para la Infancia
UNEDESOLA	Unión de Empresas y Organizaciones del Sector Social de la Economía para el Desarrollo Sostenible de la Labor

**EI DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI**

**1 ASPECTOS GENERALES**

	<b>1</b>
1.1 PRESENTACIÓN	1
1.2 RESUMEN EJECUTIVO	2
1.3 OBJETIVOS DEL DIAGNÓSTICO INTEGRAL MULTIDIMENSIONAL (DIM)	5
1.4 PARTICIPANTES EN EL PROCESO	5
Tabla 1: Los/las miembros de equipo gestor	5
Tabla 2: Los/las delegados comunitarios	6
Tabla 3: Niveles de participación en las asambleas sectoriales	6
Tabla 4: Las organizaciones que apoyan el proceso	7
1.5 EL MARCO METODOLÓGICO	8
1.6 GENERALIDADES DE HONDURAS	9
1.7 GENERALIDADES DE LA REGIÓN OCCIDENTAL DE HONDURAS	10
1.8 GENERALIDADES DEL DEPARTAMENTO DE OCOTEPEQUE	11
1.9 GENERALIDADES DE LA MANCOMUNIDAD GÜISAYOTE	12
Tabla 5: La situación de los municipios de la mancomunidad Güisayote en cuanto a educación, salud e ingresos	13
1.10 GENERALIDADES DEL MUNICIPIO DE LA LABOR	14
Tabla 6: El listado de las comunidades que conforman cada sector del municipio	15

**2 RESULTADOS DEL DIAGNÓSTICO INTEGRAL MULTIDIMENSIONAL** **16**

2.1 CAPITAL HUMANO	16
2.1.1 CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO	16
Tabla 7: Evolución de la población	16
2.1.2 SITUACIÓN ACTUAL DE LOS HOGARES.	16
2.1.3 ASENTAMIENTOS HUMANOS	17
2.1.4 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	18
2.1.5 MERCADO LABORAL	18
2.1.6 CONTEXTO DE POBREZA MUNICIPAL URBANA Y RURAL	19
Tabla 8: El Índice de Desarrollo Humano del municipio de La Labor por año	19
Tabla 9: El Índice de Pobreza Humana del municipio de La Labor por año	19
Tabla 10: La situación del Objetivo del Milenio 1 Erradicar la Pobreza Extrema y El Hambre al 2007	20
Tabla 11: Los ingresos estimados (PPA) de los habitantes de La Labor y el Índice de Ingreso	20
2.1.7 CONDICIONES EN EDUCACIÓN	21
Tabla 12: Las tasas del analfabetismo y asistencia y el Índice de Educación de La Labor	21
Tabla 13: La situación del Objetivo del Milenio 2 Lograr la Enseñanza Primaria Universal al 2007	21
Tabla 14: FODA Comunitario sobre la Educación	26
2.1.8 CONDICIONES EN SALUD	28
Tabla 15: Acceso a CESAMO Y CESAR	30
Tabla 16: Distancias máximas y mínimas promedios entre las comunidades y las unidades de Salud	30
Tabla 17: Enfermedades por grupos de edad	30
Tabla 18: FODA municipal de salud	31
Tabla 20: Atención de la mujer en salud	32
<b>2.2 CAPITAL SOCIAL</b>	<b>33</b>
2.2.1 COHESIÓN SOCIAL	33
2.2.2 ACTORES CLAVES.	33
Tabla 21: Actores en el eje de Salud	33
Tabla 22: Actores en el eje de Educación	34

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 23: Actores en el eje de Medio ambiente	34
Tabla 24: Actores en el eje de gestión de riesgo	35
Tabla 25: Actores en el eje de seguridad ciudadana	36
Tabla 26: Actores en el eje de desarrollo económico	37
Tabla 27: Actores en el eje participación ciudadana	39
<b>2.2.3 PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMUNITARIA Y MUNICIPAL</b>	<b>40</b>
Tabla 28: Organizaciones municipales de participación ciudadana	42
Tabla 29: FODA Comunitarios de Participación Ciudadana	44
<b>2.2.4 LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN RELACIÓN AL GÉNERO</b>	<b>45</b>
Tabla 30: Índice Relativo al Género	46
Tabla 31: Empleados municipales	46
Tabla 32: Índice de potenciación del género	47
<b>2.2.5 IDENTIDAD MUNICIPAL</b>	<b>47</b>
Tabla 33: Títulos del Municipio.	47
<b>2.2.6 GESTIÓN DE RIEGOS VISTA DESDE LA ORGANIZACIÓN LOCAL</b>	<b>49</b>
Tabla 34: FODA Comunitario sobre la Gestión de Riesgos	51
Tabla 35: La ubicación y capacidad de los albergues de La Labor	52
<b>2.2.7 LA SEGURIDAD CIUDADANA</b>	<b>54</b>
Tabla 36: FODA comunitarios de seguridad ciudadana	54
<b>2.2.8 GOBERNABILIDAD</b>	<b>55</b>
Tabla 37: Resultados del Índice de Gestión, Transparencia y Gobernabilidad	56
<b>2.3 CAPITAL INSTITUCIONAL</b>	<b>60</b>
<b>2.3.1 INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA EN EL TERRITORIO</b>	<b>60</b>
Tabla 38: FODA de la institucionalidad de la municipalidad	61
<b>2.3.3 ALIANZAS PÚBLICO PRIVADO DE ACUERDO A CAPITALES TERRITORIALES</b>	<b>64</b>
<b>2.3.4 POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES</b>	<b>64</b>
Tabla 39: Políticas internacionales	64
Tabla 40: Políticas Nacionales	65
Tabla 41: procesos/estrategias	66
<b>2.4 CAPITAL CONSTRUIDO</b>	<b>68</b>
<b>2.4.1 EQUIPAMIENTO SOCIAL MUNICIPAL</b>	<b>68</b>
Tabla 42: Cobertura de carreteras a comunidades.	69
<b>2.4.2 DESARROLLO ECONÓMICO Y PATRIMONIO E INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA</b>	<b>70</b>
Tabla 43: Producción de café cosecha 2009 - 2010 a nivel de la Mancomunidad Güisayote	70
Tabla 44: Central de beneficiados	71
Tabla 45: Cultivo de hortalizas cosecha 2010	72
Tabla 46: Productores sector pecuario	73
Tabla 47: Sistemas de riego a nivel de la Mancomunidad Güisayote	74
Tabla 48: Resumen rubros agrícolas	75
<b>2.4.3 CLIMA DE NEGOCIOS Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL</b>	<b>76</b>
Tabla 49: Los establecimientos comerciales del municipio de La Labor	76
Tabla 50: FODA Comunitarios de Desarrollo Económico	79
<b>2.4.4 ESTRATEGIAS O PROGRAMAS DE FOMENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO DEL MUNICIPIO</b>	<b>80</b>
<b>2.4.5 LA COMPETITIVIDAD TERRITORIAL DEL MUNICIPIO</b>	<b>82</b>
<b>2.5 CAPITAL NATURAL</b>	<b>85</b>
<b>2.5.1 RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE</b>	<b>85</b>
Tabla 51: Micro cuencas	87

**EI DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI**

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 52: Minas en el Municipio	88
Tabla 53 Zonificación RBG	90
2.5.2 USO RECOMENDADO DEL SUELO	93
2.5.3 COBERTURA Y USO DEL SUELO	94
2.5.4 MODELO TERRITORIAL ACTUAL	94
Tabla 54: Cobertura y uso del suelo	95
Tabla 55: Zonificación RBG	96
Tabla 56 FODA de las asambleas sectoriales sobre el Ambiente	98
2.5.5 CONDICIONES CLIMÁTICAS	100
2.5.6 EL CAMBIO CLIMÁTICO	100
Tabla 57: Flora en peligro de extinción	102

### **3. HALLAZGOS Y RECOMENDACIONES** **103**

3.1 CAPITAL HUMANO	103
3.2 CAPITAL SOCIAL	104
3.3 CAPITAL INSTITUCIONAL	107
3.4 CAPITAL CONSTRUIDO	108
3.5 CAPITAL NATURAL	110

### **INDICE DE MAPAS**

MAPA 1: POLÍTICO DE HONDURAS	9
MAPA 2: ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO POR DEPARTAMENTO	9
MAPA 3: SUB REGIÓN DE DESARROLLO DE OCCIDENTE	10
MAPA 4: ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO POR MUNICIPIO	11
MAPA 5: POLÍTICO DEL DEPARTAMENTO DE OCOTEPEQUE	12
MAPA 6: POLÍTICO DE LA MANCOMUNIDAD GÜISAYOTE	12
MAPA 7: POLÍTICO DEL MUNICIPIO DE LA LABOR	14
MAPA 8: DE RIESGO POR DESLIZAMIENTOS	50
MAPA 9: TOPOGRÁFICO	85
MAPA 10: DE PENDIENTES	85
MAPA 11: HIDROGEOLOGÍA Y ÁREAS PROTEGIDAS	86
MAPA 12: GEOLÓGICO DE SUELOS	88
MAPA 13: RESERVA BIOLÓGICA GÜISAYOTE	89
MAPA 14: USO RECOMENDADO DEL SUELO	93
MAPA 15: USO ACTUAL DEL SUELO	94
MAPA 16: CLIMÁTICO	100
MAPA 17: ZONAS DE VIDA	102

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## 1 Aspectos Generales

### 1.1 Presentación

El presente documento que corresponde al Diagnóstico Integral Multidimensional (DIM) es el resultado del esfuerzo realizado por un conjunto de representantes de diferentes organizaciones públicas, ONGs y un voluntariado del municipio, que han participado activamente en el proceso de Municipio Modelo en Transparencia. Este Diagnóstico tiene la finalidad de contar con un instrumento que refleje la situación actual de nuestro Municipio en sus diferentes capitales y que nos sirva, tanto a la Corporación Municipal como a instituciones que nos quieran apoyar, como un documento base que ayude a dimensionar nuestra realidad y que en este contexto se basen y formulen futuros planes, programas y proyectos.

La base de la metodología utilizada en este proceso es la planteada por la Secretaría de Planificación y Cooperación Externa, a la cual se le añadieron elementos propios en función de buscar mayor participación e inclusión de la mujer. Esta misma metodología consta de 6 fases, las primeras tres son parte de la construcción del Diagnóstico y las otras tres son para la construcción del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal con Enfoque en Ordenamiento Territorial.

Agradezco a todas las instituciones que han acompañado este proceso, ya que han apoyado; técnica y financieramente, sin su apoyo este esfuerzo no hubiese sido posible. Pero muy especialmente felicito y admiro la participación de mujeres y hombres del municipio que se involucraron en los diferentes momentos llevados a cabo.

La iniciativa de Municipio Modelo en Transparencia y en particular la construcción de nuestro DIM y PDM-OT, inicialmente fue abanderada por nuestro eterno Alcalde Profesor Víctor Hugo Ramírez (QDDG), a quien rendimos tributo y le decimos que su esfuerzo no ha sido en vano, ya que como actual Alcalde y Corporación Municipal no dejaremos morir sus sueños de ver a un Municipio trabajando para un cambio social como la base para un desarrollo sustentable. Tomamos sus palabras y las hacemos propias como lema de este proceso "El desarrollo de mi Municipio depende de mí", frases dichas con mucha certeza ya que concluimos que un municipio no saldrá adelante si su ciudadanía no toma responsabilidades en sus deberes y derechos.

Todo este proceso de Diagnóstico y Planificación nos ha permitido darnos cuenta tanto a la Corporación Municipal, como a los líderes de sociedad civil e instituciones acompañantes, lo importante que es contar con instrumentos de esta naturaleza, para construir iniciativas que nos lleven a mejores condiciones en el Municipio, de acuerdo a nuestras debilidades y potencialidades.

Es por esta situación, que ponemos a disposición este Diagnóstico Integral Multidimensional, como base para la construcción de mejores escenarios de vida en nuestro Municipio.

Atentamente.

Sr. Carlos Aguilar

Alcalde del Municipio de La Labor

## 1.2 Resumen Ejecutivo

El Diagnóstico Integral Multidimensional es un importante instrumento base, que en su estructura interna mide: Capital humano, social, institucional, construido y natural.

La metodología implementada en este proceso es participativa y así mismo se aborda la problemática de la mujer, se basa en tres fases; I preparación y organización, II línea base y caracterización y III construcción del DIM.

Se generó una coordinación interinstitucional entre ASONOG, ADEVAS, Hermandad de Honduras, Mancomunidad Güisayote y UNEDESOLA su aporte a sido financiero y metodológico a lo largo de todo el proceso.

La Municipalidad jugo un papel de líder institucional, de la cual se emanaron los acuerdos de corporación y fue la encargada de generar el ambiente político para el proceso.

El Municipio se sectorizo en 7 zonas, en asambleas territoriales fueron electos sus delegadas/os, haciendo un total de 21 mujeres y 21 hombres.

El municipio de La Labor, se localiza en el centro del departamento de Ocotepeque, con una extensión superficial de 103.77 Kms<sup>2</sup>, equivalentes a 10,377 hectáreas, localizadas parcialmente en uno de los dos valles con que cuenta el departamento de Ocotepeque, como es el valle de Sensenti.

Se reporta la existencia de 3 minas inactivas en el municipio, una de hierro, yeso y una de oro las tres fueron explotadas al inicio de conformación del Municipio, de una forma artesanal.

Un 22% de los hogares tiene como jefe de hogar a una mujer, con un 27.7% de analfabetismo, menor al porcentaje de hombres analfabetas jefes de hogar (30.7%). La distribución de la población por edades muestra que un 37.2% es menor de 15 años, y un 4.5% es mayor de 65 años. El promedio de personas por hogar es bastante alto, siendo de 4.94%.

La población depende de actividades agrícolas, particularmente del cultivo del café. El porcentaje de la población que depende del sector agrícola se estima en 81.89% de la PEA.

La fuerza laboral masculina es de 89.5% mientras que las mujeres ocupan el 10.5% del total de la PEA. Las dificultades económicas particularmente explican la situación de la disminución de la tasa de ocupación y de la productividad.

En cuanto a los ingresos económicos de las mujeres el desempleo abierto es más alto en mujeres (30%) que hombres (2.1%).

La problemática de educación se circunscribe a los siguientes aspectos; Inexistencia e inadecuados centros educativos, falta de material didáctico, equipo tecnológico y mobiliario, mala calidad en el proceso de enseñanza aprendizaje, deserción escolar, escaso involucramiento de los padres de familia y fragilidad en la merienda escolar.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Según los participantes a las asambleas territoriales la problemática de salud se circunscribe en: problemas nutricionales, de educación sexual, inadecuado estado de las viviendas, saneamiento básico, limitada cobertura del sistema público de salud y aspectos culturales.

Se identifica a la Coordinadora de la Sociedad Civil, como una organización relevante en el Municipio, por su trayectoria y conquista en la lucha contra la explotación Minera, se establecen interrelaciones de afinidad con otras organizaciones de sociedad civil a nivel Municipal y con ONGs que apoya el proceso.

La predominancia de cohesión social está estrictamente marcada entre los distintos actores, por sus relaciones de afinidad.

Se destaca la Red de Mujeres en el municipio y la reciente organización de la Oficina Municipal de la Mujer.

Las organizaciones de mujeres tienen cierto empuje en el municipio, dado que al menos un 7.7% de las mujeres está afiliada a una organización de este tipo. Sin embargo, en todas las organizaciones mixtas, la participación de las mujeres es inferior a la de los hombres: 15.4% en patronatos, 0% organizaciones étnicas, 0% organizaciones campesinas, 15.4% voluntariado, y un 3.1% en los partidos políticos.

La Labor, Ocotepeque es un municipio que registra altos índices de Mujeres empleadas en el sector no agrícola (42.48%), relación de mujeres a hombres alfabetizados de 15 a 24 años (1.09%) con un porcentaje de Hogares con una jefatura femenina (22%).

Las zonas de riesgo por deslizamiento del municipio de La Labor se identifican en la parte alta y en la Reserva Biológica Gülsayote. De igual forma los participantes identificaron los incendios como una amenaza en el periodo de verano. Como también identificaron el trayecto de 14 kilómetros de la carretera CA4, que por su inclinación, tipo de curvas, la neblina, viviendas a sus lados como de alto riesgo.

En el 2010 la municipalidad fue sujeta a una evaluación pública de su gestión, mediante la aplicación del Índice de Gestión, Transparencia y Gobernabilidad creada por el Programa de Gobernabilidad y Transparencia de la USAID, alcanzo una puntuación del 43%. Los resultados que se detallan en el interior del DIM, se convierten en un reto a superar por la actual corporación Municipal.

Se identifican instituciones públicas vinculadas a la prestación de servicios como; HONDUTEL, ENEE, Policía Nacional, Séptimo Batallón, salud, educación, poder Judicial, Registro Nacional de las Personas, biblioteca, casa de la cultura, oficina de la mujer.

Se identifican las siguientes instituciones privadas; Banco de Occidente, Cooperativa mixta San José Limitada, ENDIPA, AMPROCAL y varios intermediarios de café.

En cuanto a su equipamiento social, el municipio cuenta con; 21 sistemas de agua por tubería de los cuales solo dos están tratando el agua, dos sistemas de aguas sanitarias, cobertura de telefonía celular de 3 compañías privadas y la estatal HONDUTEL, el 95% del municipio esta electrificado, cuenta con 55 kilómetros de carretera secundaria que van de buena a regular.

En el sector productivo se cuenta con 10 invernaderos, 5 sistemas de riego, 4 centros de acopio, 9 centrales de beneficiado de café. En las asambleas territoriales los participantes señalaron las siguientes

## MUNICIPIO DE LA LABOR

debilidades para el eje de desarrollo económico; Acceso a mercados, limitado acceso a créditos blandos, mal manejo de las plagas, falta de acceso a tierra para mujeres, micro empresas propias de la mujer, altos costos en la producción, malas prácticas agrícolas, limitada asistencia técnica.

El municipio forma parte territorialmente de la reserva biológica Güisayote por decreto ejecutivo 87/87, esta reserva enfrenta amenazas por; deforestación, contaminación por químicos, inexistencia de acciones de conservación de suelos, entre otros.

En el municipio se identifican dos tipos de suelos; los Milile que se encuentran en la parte alta y suelos de Valle en la parte del valle de Sensenti.

Se identifican los siguientes bosques: El bosque latifoliadopristino (BLP), bosque latifoliado intervenido (BLI), bosque mixto predominante latifoliado (BML), bosque bajo con matorral (BBM), Pasto (PN).

En Municipio de La Labor, se recomienda el uso del suelo para; vegetación permanente con cultivos ocasionales, que va de suroeste a noroeste, tomando parte de la zona núcleo de amortiguamiento y de influencia de la Reserva Biológica Güisayote. Bosque Protector que se identifica en la zona sur, centro y noroeste del territorio del Municipio, también toma la misma zonificación de la Reserva Biológica Güisayote. Vegetación permanente con cultivos ocasionales, que se ubica en la parte sureste del territorio Municipal. Cultivos en rotación, que se ubica en la parte este del Municipio.

Modelo territorial actual; Zonas de núcleos poblacionales: Se seleccionaron las comunidades de Santa Lucia, Casco Urbano, Los Amates y Llano Largo como de alto potencial para su desarrollo Urbano considerando criterios de localización, acceso, población de las mismas. Así mismo se determina el resto de comunidades ubicadas en la zona alta, como asentamientos humados dentro de la zonificación de la Reserva Biológica Güisayote de prospero crecimiento debido a su potencialidad productiva en café, hortalizas, otros cultivos y potencialidad en ECOTURISMO. Zonas pobladas en riesgo: se identifican a las comunidades de la zona alta con mayor riesgo por deslizamientos, como los 14 kilómetros de la carretera CA4 o internacional, no se identifican asentamientos humanos con riesgo a inundaciones. Zonas de desarrollo agrícola y ganadero tradicional: En esta categoría, la mayor cantidad de territorio es dedicada para el cultivo de café, el cual es el mayor rubro de producción en el Municipio, se identifican 1,772 manzanas, y su proyección es aumentar debido a los altos precios del grano en el mercado, La zona identificada en el Municipio para la actividad ganadera es mínima, aproximada mente esta entre un rango de 80 a 120 manzanas dedicadas en este rubro, sus técnicas de manejo son tradicionales. Zona de desarrollo forestal y agro forestal: el Municipios es de vocación forestal por su capital natural, es variado y en cantidad considerable. Este rubro no se aprovecha ni es considerado su explotación ya que su mayor concentración se encuentra en la reserva Biológica Güisayote donde hay establecida una veda permanente como regulación en su plan de manejo. Infraestructura vial: aproximadamente el Municipio tienen unos 55 kilómetros de carretera que va de regular a buena. Zonas de protección de los márgenes fluviales, cuerpos de agua, fuentes abastecedoras de agua potable: El Municipio cuenta con una amplia red hídrica integrada principalmente por ríos como: río Tilo que corre de Sudoeste a Noreste y le afluyen los ríos Potreros, Jute, e Ídolo. En la parte norte corre el río Sixe de Oeste a Este. Sus afluentes nacen en la Reserva Biológica Güisayote y enfrentan problemáticas de contaminación, deforestación, inexistentes acciones de conservación. Bosques: se identifican en el Municipio cinco tipos de bosques, la mayor parte ubicados entre zona núcleo y de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayote enfrentan riesgos por deforestación, incendios plagas.

### 1.3 Objetivos del Diagnóstico Integral Multidimensional (DIM)

#### Objetivo General del DIM

Identificar la situación actual del Municipio de La Labor; en Capital Intangible y Tangible que nos permita tener elementos científicos de juicio para la toma de decisiones en políticas públicas y desarrollo sostenible del territorio.

#### Objetivos Específicos

1. Organizar y fortalecer el Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial, quienes serán los líderes en la conducción del proceso del PDM-OT.
2. Diseñar una base de datos y atlas del Municipio que incluirá los diferentes ejes que comprende el diagnóstico.
3. Desarrollo de asambleas territoriales por sectores, con el propósito de identificar fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) de la situación actual en cuanto a la Educación, la Salud, el Desarrollo Económico, la Seguridad Ciudadana, el Ambiente, la Participación Ciudadana, Gestión de Riesgo y la Institucionalidad dentro del municipio
4. Diseño y elaboración de mapas parlantes comunitarios elaborados por los actores con el fin de identificar territorialmente su situación.

### 1.4 Participantes en el Proceso

En el desarrollo de este proceso, se tuvo la participación de una gama de ciudadanos y ciudadanas de diversos sectores del Municipio.

**Participantes Directos:** Dentro de este tipo de participantes podemos identificar tres categorías: El grupo gestor, delegados de las comunidades y asambleístas que asistieron a las asambleas territoriales.

**El equipo gestor:** Se constituyó como un equipo multidisciplinario, el cual se encargó de liderar el proceso, preparar las distintas fases, preparar agendas y materiales, logística para los participantes de asambleas, dirigir asambleas territoriales, socializar proceso a nivel de comunidades, búsqueda y levantamiento de información. El grupo gestor fue capacitado con el fin de ampliar conocimientos, y fue conformado por las siguientes personas: 504-2320033

Tabla 1: Los/las miembros de equipo gestor

Organización/institución	Nombre	Cargo / Unidad
Corporación Municipal	Carlos Salvador Aguilar	Alcalde Municipal
Corporación Municipal	Dinael Mejía Escobar	Regidora
Corporación Municipal	Gerardo de Jesús Dubon	Regidor Municipal
Corporación Municipal	Domingo Armando Ramírez	Regidor Municipal
Municipalidad	Wendy Jacqueline García	Contadora
Municipalidad	Anabel Mejía Déras	Tesorera
Municipalidad	Nidia Judit Villanueva	Secretaría Municipal
Municipalidad	Miguel Ángel Regalado	Coordinador de la UMA
Municipalidad	María Suyapa Rivas	Control tributario

MUNICIPIO DE LA LABOR

Red de Mujeres	Marlene Yaneth Arita	Vocal
Red de Mujeres	Yesenia Yamileth Mejía	Tesorera
Coordinadora de la Sociedad Civil	Elder Fuentes	Presidente
Comisión Ciudadana de Transparencia	Olvin Gabriel Aguirre	secretario

**Delegados:** Son las mujeres y hombres que fueron electos en cada una de las asambleas territoriales como representantes de cada una de sus comunidades y ser los enlaces entre estas y el proceso, además se convirtieron en fuente insustituible por su liderazgo y capacidad de análisis sobre sus problemáticas territoriales y propuestas. Cabe resaltar que este grupo de delegados fue capacitado en diversos temas: Participación Ciudadana, Presupuesto Municipal Participativo, y Plan de Arbitrios entre otros. El grupo fue conformado por las siguientes personas:

Tabla 2: Los/las delegados comunitarios

Nombres	Comunidad
Sandra Nohemí Lara, Ángel Antonio Lara	El Azufrado #1
José David Mejía, René Maldonado	El Azufrado
Elsa Yamileth Guevara, José René Mejía	Nueva San Antonio
Rafael Antonio Ramírez, Ely Mauricio Erazo	El Rosario
Jorge Mario Pérez, Delmy Guadalupe Serrano	Las Vegas
José Joel García, Maribel Ramírez	San Juan
Selín Dionel Coto, Heydi Carina Coto	El Limo
José Daniel Cartagena, Leonel Santamaría	El Matazano
José García Déras, Jorge Alberto Romero, José Adrian Guerra	Cerro Grande
Mirna Azucena Chacón, José Arcides Aguirre	Llano Largo
Carlos Santamaría, Tania Arcely Fuentes	El Ingenio
Marco Antonio Coto, Iris Ramírez	Pashapa
Antonio Flores, Alba Luz Flores	La Ruda
Dilcia del Carmen Pineda, Rosa Etelvina Reyes	Rio Chiquito las flores
Rafael Antonio Calderón, Carmela Herrera, flor de María Herrera	Rio Chiquito #1
Estanislao Bohórquez, María Sandra Rosa	La Granadilla
Neftalí Déras, Yessenia Carvajal Paz	Santa Lucía
Enrique Mejía Coto, Blanca Luna Sosa, Lilian Flores	Santa Efigenia
José María Ventura, Mayra Consuelo Reyes	Montepeque
María Matilde Coto, Virgilio Antonio Alvarado	El Anicillo
Héctor Enrique Mejía, Mary Arita	Los Amates
Gilberto Cáceres, Digna Maribel López	Casco Urbano (Barrio La Mesa)

**Asambleístas:** Fueron todos los hombres y mujeres que participaron en las asambleas territoriales de diagnóstico comunitario y en las asambleas de prospectivas, sus aportes fueron invaluable y fuente primaria de información a nivel de sus comunidades.

Tabla 3: Niveles de participación en las asambleas sectoriales

Eventos	Participantes		Total de Participantes
	Mujeres	Hombres	
Primera ronda/sectores			
I	18	22	40
II	17	31	48
III	20	19	39
IV	8	12	20

## MUNICIPIO DE LA LABOR

V	22	7	29
VI	20	24	44
VII	19	12	31
<b>Segunda ronda/sectores</b>			
I	16	19	35
II	22	27	49
III	12	18	30
IV	8	12	20
V	22	7	29
VI	20	26	46
VII	19	12	31
Evaluación del PEDM	19	26	45

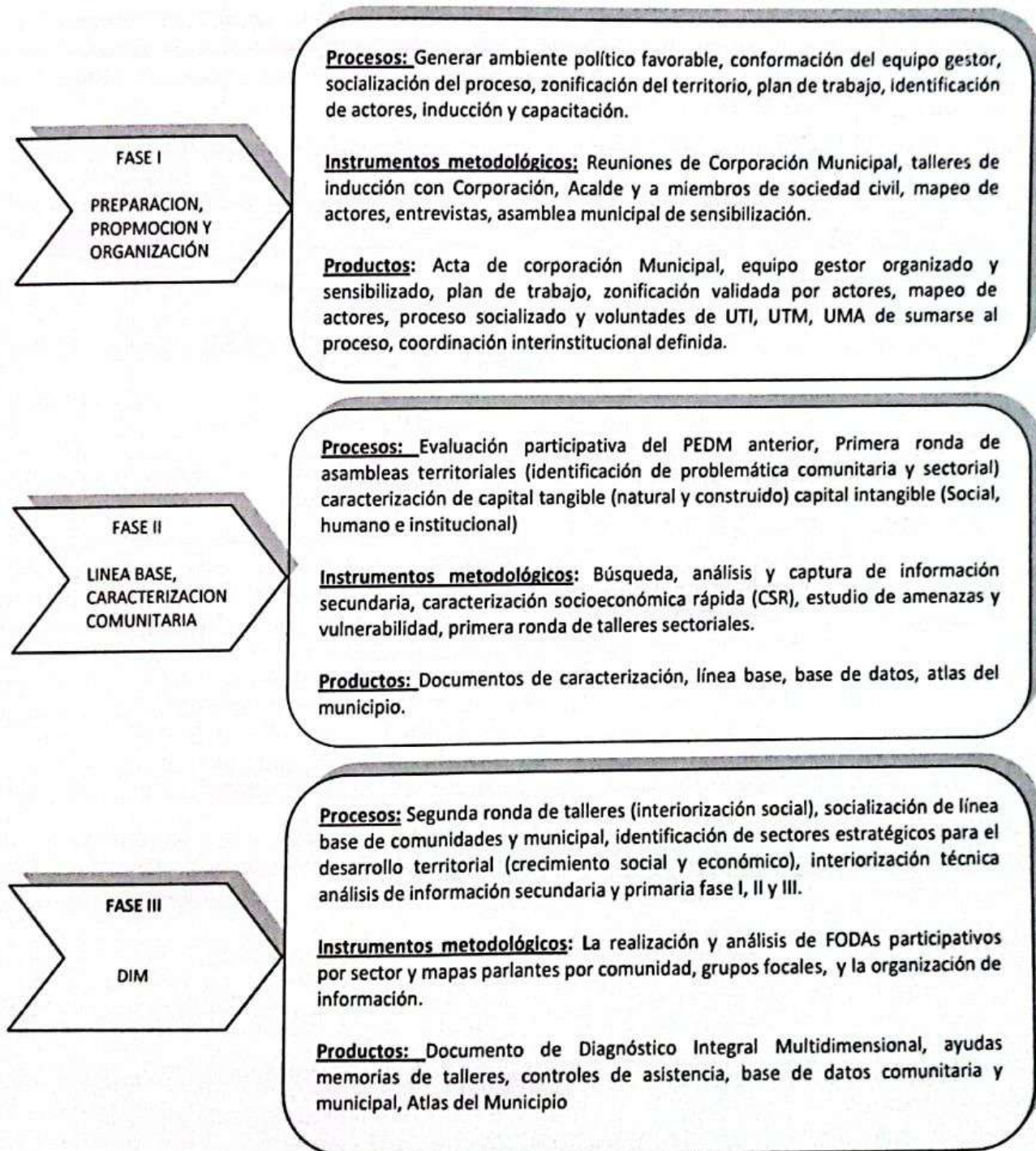
**Participantes Indirectos:** Dentro de este tipo de participantes identificamos a las distintas instituciones que apoyaron el proceso. Se toman como participantes indirectas ya que no se beneficiarán directamente de la implementación del PMD-OT pero si son actores importantes dentro del entorno Municipal. Sus aportes fueron técnicos, financieros y metodológicos:

Tabla 4: Las organizaciones que apoyan el proceso

Abreviatura	Nombre	Responsable
ASONOG	Asociación de Organismos no Gubernamentales.	Álvaro Padilla
ADEVAS	Agencia de Desarrollo Departamental Valle de Sensenti	Roxana Yolibeth Mejía
Hermandad de Honduras	Hermandad de Honduras	Carlos León, Nelson Córdova
La Mancomunidad Güisayote	La Mancomunidad Güisayote	LenínVilleda

### El Marco Metodológico

La ruta metodológica llevada a cabo, se sustenta en la planteada por la Secretaría de Planificación y Cooperación Externa, así mismo cuenta con elementos propios en función de incrementar participación de la mujer. También esta ruta se vincula con el segundo momento, que nos llevó a construir el PDMOT. Esperamos que sea tomada como un marco de referencia y mejorarla en ejercicios futuros de planificación.



1.5 Generalidades de Honduras

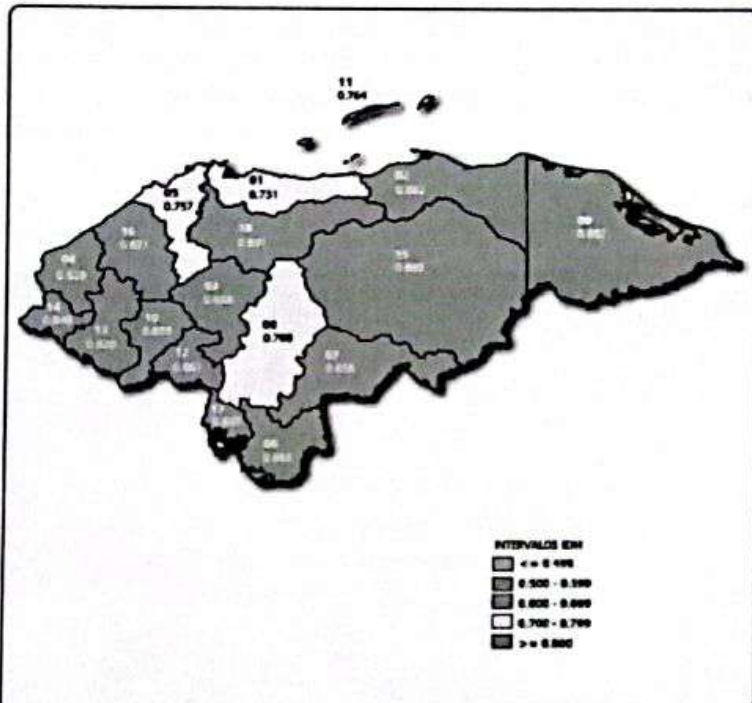
Honduras está ubicada en América Central y comparte fronteras con Guatemala, El Salvador y Nicaragua y tiene una superficie total de 112,492 kilómetros cuadrados.<sup>1</sup> Un 25% de la superficie es cultivable (un 15% con buenas posibilidades y un 10% bajo técnicas de conservación de suelos). Un 75% de la tierra es de vocación forestal.<sup>2</sup> El territorio de Honduras es caracterizado por dos sistemas orográficos, occidental y oriental. Los dos están separados por la depresión de Honduras o el Graven de Comayagua. El perfil del país es montañoso, más de 75% de la superficie tiene



pendientes mayores de 25%. El 80% del territorio está entre los 600 y 2,850 metros sobre el mar, el 15% entre 150 y 600 metros y el resto lo constituyen los valles de las dos costas.

Honduras tiene un Índice de Desarrollo Humano de 0.709. Este índice mide el desarrollo en términos de acceso a educación, salud e ingresos y según este dato, Honduras se ubica entre los cuatro países menos desarrollados de América Latina. Como se puede observar en el mapa a la izquierda, el índice varía entre los diferentes departamentos del país.<sup>3</sup>

El país tiene una población estimada de unos 8,143,564 habitantes.<sup>4</sup> El patrón de asentamientos humanos es rural disperso y urbano concentrado y el país tiene una tasa de crecimiento poblacional de 2.6%, una de las más altas de América Latina.<sup>5</sup> También cuenta con 820 kilómetros de costa marítima que



DEPARTAMENTOS	01 Atlántida	07 El Paraíso	13 Lempira
	02 Colón	08 Francisco Morazán	14 Ocotepeque
	03 Comayagua	09 Gracias a Dios	15 Chlanche
	04 Copán	10 Intibucá	16 Santa Bárbara
	05 Cortés	11 Islas de la Bahía	17 Valle
	06 Choluteca	12 La Paz	18 Yoro

<sup>1</sup> Observatorio de Políticas y Estrategias en América Latina. (2010). Honduras.

<sup>2</sup> FAO. (2000). AQUASTAT – Sistema de Información sobre el uso del agua en la agricultura de la FAO. Fuente: [http://www.fao.org/nr/water/aquastat/countries\\_regions/honduras/indexesp.stm](http://www.fao.org/nr/water/aquastat/countries_regions/honduras/indexesp.stm)

<sup>3</sup> PNUD. (2009). Informe Desarrollo Humano Honduras.

<sup>4</sup> Agencia Central de Información (CIA). (2011). Libro de Información Mundial.

<sup>5</sup> Instituto Nacional de Estadísticas. (2001). El Censo Nacional.

reparte entre el Mar Caribe (al norte) y el Océano Pacífico (al sur). El país se divide en 18 departamentos, 16 regiones de cuencas hidrográficas,<sup>6</sup> 52 mancomunidades de municipios y 298 municipios.

La Constitución de la República establece que el gobierno es republicano, democrático y representativo; y se ejerce por tres poderes: Legislativo, ejecutivo y judicial, los cuales son complementarios, independientes y sin relaciones de subordinación.<sup>7</sup>

El 26 de Octubre del 1998 el Huracán Mitch empezó a azotar a Honduras tras de convertirse en “una de las tormentas más fuertes y devastadoras” del Caribe y Centroamérica. En Honduras dejó 6,000 fallecidos, 8,052 desaparecidos y 1,393669 afectados.<sup>8</sup> Más de 10 años después y el país todavía se está recuperando de esta crisis.

En el año 2009 el ex presidente de Honduras, José Manuel Zelaya Rosales inició un proceso de encuesta para la instalación de una cuarta urna para las siguientes elecciones, con el fin de conformar una asamblea constituyente para reformar la constitución. La población y los partidos políticos se dividieron en dos grupos generales: Los que apoyaban el proceso y los que lo rechazaban. El 28 de Junio del 2009 el ex presidente fue derrocado y esta acción calificada como golpe de estado al ejecutivo por la comisión de la verdad dos años después.<sup>9</sup>

### 1.6 Generalidades de la región occidental de Honduras

La sub-región de desarrollo de Occidente del país está conformada de tres departamentos: Ocotepeque, Copan y Lempira, y cubren un área total de 9,100 kilómetros cuadrados y cuenta con una población aproximada de 680,277 habitantes, un 10% de la población nacional.<sup>10</sup> Los departamentos de la región occidental están organizados en 14 mancomunidades de municipios: 4 en



Ocotepeque, 5 en Copán y 5 en Lempira. La Visión de País y Plan de Nación defina esta región como SUBREGIÓN 3 – OCCIDENTE (ver mapa).<sup>11</sup>

<sup>6</sup> La República de Honduras. (2010). Visión del País 2010-2038 y Plan de Nación 2010-2022.

<sup>7</sup> La Constitución de la República de Honduras.

<sup>8</sup> Proyecto Estado de la Nación. (1999).

<sup>9</sup> Comisión de la Verdad y la Reconciliación. (2011). Informe de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación.

<sup>10</sup> El Espacio Regional de Occidente. (2008). Propuesta: Apoyo Presupuestario Local para el Occidente de Honduras.

<sup>11</sup> Fuente del mapa de la SUBREGIÓN 3 – OCCIDENTE: La República de Honduras. (2010). Visión del País 2010-2038 y Plan de Nación 2010-2022.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

La región occidental es predominantemente montañosa. Es por eso que tiene un bajo nivel de suelos aptos para la agricultura. Por lo general sus suelos son ácidos, poco profundos, rocosos y erosionados.

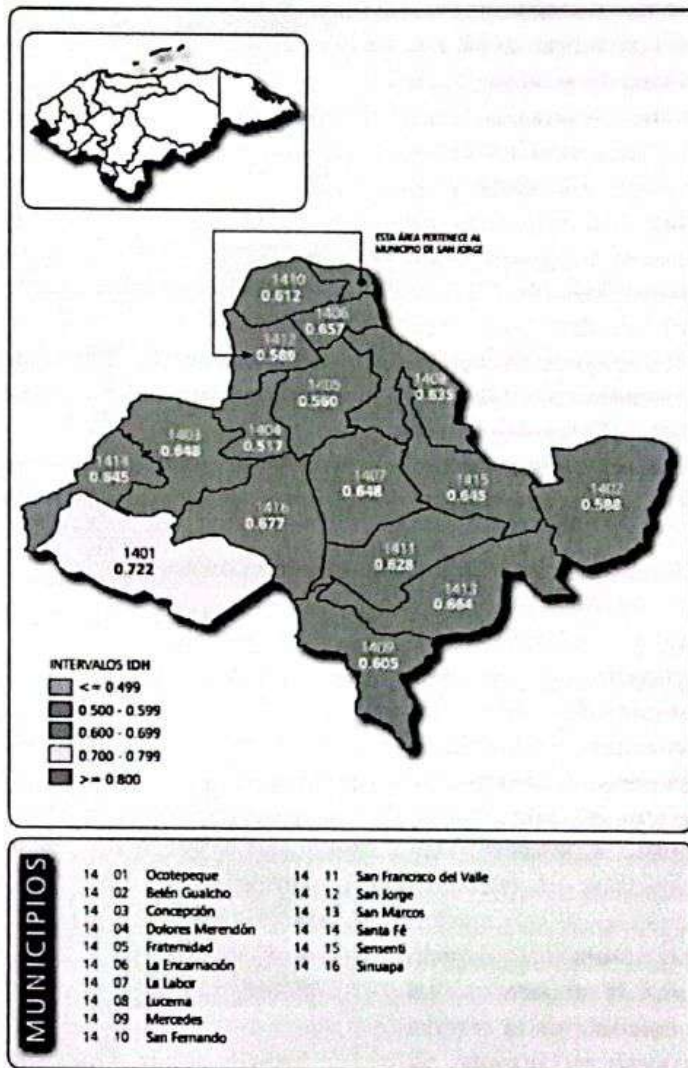
La economía de la región es de tipo agrícola-forestal y provee un 32% de la producción nacional del café. Casi todas las familias de la región que se dedican a las actividades agrícolas cultivan siembran granos básicos pero destinados en un 90% para el auto consumo. El sector industrial de la región es muy pequeño pero existen microempresas en la región que transforman productos agrícolas, la caña y el tabaco.

### 1.7 Generalidades del departamento de Ocotepeque

El departamento de Ocotepeque tiene una población estimada de 113,190 personas.<sup>12</sup> Cuenta con 16 municipios agrupados en 4 mancomunidades: Güisayote, AMVAS, Valle de Sensenti y Erapuca Norte. La extensión geográfica del departamento es de 1,630 kilómetros cuadrados. El porcentaje de hombres con relación a las mujeres es de 50.3% a 49.7%. Un 83% de la población vive en áreas rurales y se dedica a actividades agrícolas mientras un 17% de la población vive en las áreas urbanas del departamento y se dedica al comercio formal e informal.

El departamento tiene un Índice de Desarrollo Humano de 0.648, inferior al índice a nivel nacional (2007).<sup>13</sup> Esto significa que no es un departamento muy desarrollado y que tiene que mejorar el acceso de la población a salud, educación e ingresos. Como se puede observar en el mapa, el índice varía entre los municipios del departamento.

El 41% del territorio se dedica a la actividad productiva agrícola, 28.5% a la ganadería y un 30.5% a la producción forestal. Los principales productos producidos por el departamento son el



<sup>12</sup> CODEPO y ASONOG. (2005). Estrategia de Reducción de Pobreza: Departamento de Ocotepeque.

<sup>13</sup> PNUD. (2009). Informe de Desarrollo Humano Honduras.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

café, hortalizas, granos básicos y frutales. El rubro económico más importante es el café. La producción de Ocoatepeque representa el 6.1% de la producción nacional. De los granos básicos producidos, 90% son para el autoconsumo.

Existe en el departamento una gran potencial para el turismo ecológico y cultural. Entre las áreas de interés está la reserva biológica Güisayote y el Pital. La cobertura de bosques en el área es de aproximadamente 50% y su densidad varía con

relación al tipo de suelo y el grado de intervención. El bosque que queda es del tipo húmedo subtropical y montano bajo. Predominan los bosques latifoliados y el pino.

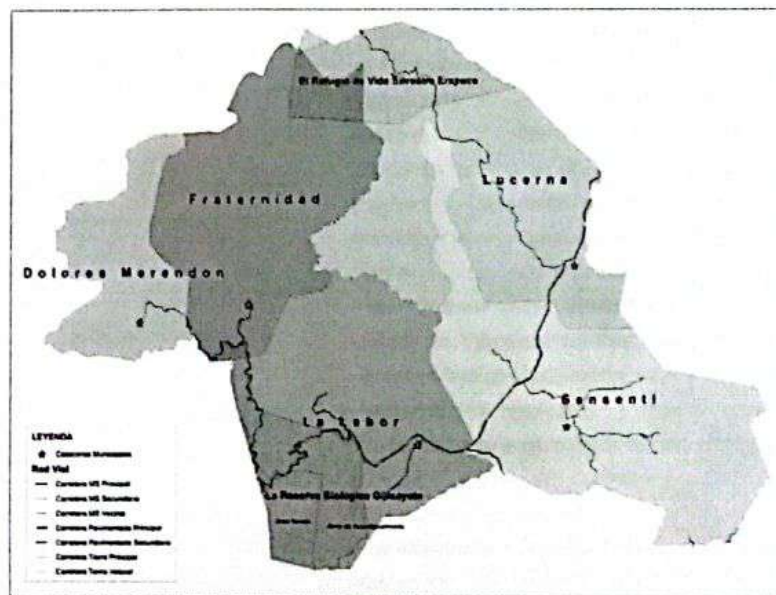
Las fuentes abastecedoras de agua en el departamento son la Reserva Güisayote, la Refugio de Vida Silvestre Erapuca, la Reserva de Montecristo y la Reserva Biológica del Pital entre otros.

### 1.8 Generalidades de la Mancomunidad Güisayote

La Mancomunidad Güisayote está conformada por los siguientes Municipios: Dolores Merendón, Fraternidad, La Labor, Lucerna y Sensenti. Los municipios miembros tienen muchas características en común como la riqueza natural compartida de la reserva biológica el Güisayote. Su objetivo general es de: *Unificar esfuerzos para mejorar la capacidad de organización, gestión y ejecución de la Mancomunidad y los*



**Mapa Político de Mancomunidad Güisayote**



## MUNICIPIO DE LA LABOR

*municipios socios, a fin de procurar un desarrollo integral y sostenible de la región.*

Su misión es: *La reducción de la pobreza a través de satisfacer las necesidades básicas de la población como ser: Educación, salud, y obras de infraestructura vial, así como la creación de oportunidades de empleo, el mejoramiento de ingreso mediante programas productivos y microempresas.*

Su visión es de: *Ser una mancomunidad que ha alcanzado niveles de prosperidad y bienestar para sus habitantes, debidamente estructurada y ordenada, gestando y ejecutando proyectos que contribuyan a un desarrollo sostenible de los municipios que la conforman.*

La población de la mancomunidad en el 2001 fue de más de 22,500 habitantes,<sup>14</sup> tomando en cuenta el crecimiento poblacional se puede estimar que hoy en día son más de 30,000 personas. Aproximadamente un 68% de la población de la mancomunidad vive en el área rural.

Igual que en el departamento de Ocotepeque, la principal actividad económica de la mancomunidad es la agricultura por lo general en pequeña escala. También hay productores/as que se dedican a la crianza de animales y a la producción forestal. Se siembra café, hortalizas, granos básicos y frutales.

Tabla 5: La situación de los municipios de la mancomunidad Güisayote en cuanto a educación, salud e ingresos

Municipio	Esperanza de Vida (años) (2007)	Tasa de Alfabetismo en adultos (% de 15 años y más) (2007)	Ingreso Estimado (PPA US\$) (2007)	Índice de Desarrollo Humano (IDH) (2007)
Dolores Merendón	65.9	50.2	1,063	0.517
Fraternidad	66.3	59.6	1,621	0.560
Lucerna	69.0	76.2	2,276	0.648
Sensenti	68.5	76.8	2,280	0.645
<b>La Labor</b>	<b>68.4</b>	<b>76.2</b>	<b>2,276</b>	<b>0.648</b>
Promedio	67.62	67.8	1,903	0.603

Fuente: Elaboración propia con datos de la siguiente fuente: PNUD. (2009). Informe de Desarrollo Humano Honduras.

El cuadro arriba muestra los datos de los diferentes municipios de la mancomunidad Güisayote con relación al acceso a salud, educación e ingresos y sus Índices de Desarrollo Humano, índices que toman en cuenta los tres factores mencionados.

Se puede ver que en términos de acceso a salud, las poblaciones de los municipios miembros de la mancomunidad tienen una esperanza de vida promedio de 67.62 años. Con un acceso mejorado a un buen sistema de salud y educación sobre la prevención de enfermedades este nivel de esperanza de vida podría aumentarse a un nivel mejor. En cuanto a acceso a salud, se encuentra que los municipios de la mancomunidad tienen una tasa promedio de alfabetismo no tan alta (67.8%). Esto significa que una proporción grande de sus poblaciones no sabe leer ni escribir destacando la necesidad de mejorar el acceso al sistema educativo en la mancomunidad. El promedio de ingresos también se encuentra en un nivel bajo (1903 dólares per cápita al año).

La combinación de estos factores lleva a los municipios de la mancomunidad a tener Índices de Desarrollo Humano que son bajos y medio bajos, indicando la necesidad de estimular el desarrollo a través del desarrollo económico, y mejorar el acceso a educación y salud.

<sup>14</sup>Mancomunidad Güisayote. (2004). Diagnóstico de Pobreza Mancomunidad Güisayote.

1.9 Generalidades del Municipio de La Labor

El municipio de La Labor, se localiza en el centro del departamento de Ocotepeque, con una extensión superficial de 103.77 Kms<sup>2</sup>, equivalentes a 10,377 hectáreas, localizadas parcialmente en uno de los dos valles con que cuenta el departamento de Ocotepeque, como es el valle de Sensenti. Además parte de



su territorio presenta montañas con pendientes variables desde suaves hasta bastante fuertes. Al Norte limita con los municipios de Fraternidad y Lucerna, al Sur con el municipio de San Francisco del Valle, al Este con los municipios de Lucerna y Sensenti y al Oeste con el municipio de Sinuapa, Ocotepeque. La economía de este municipio, está basada principalmente en el sector agropecuario, el cultivo principal es el café, además de productos tradicionales como los granos básicos (arroz, maíz y frijol) y hortalizas (repollo, lechuga, papa, pepino, zanahoria, brócoli, coliflor, patate, cebolla, rábano, cilantro). Otros rubros de la actividad económica principal está basada en el comercio de bienes y servicios generados por el consumo e intercambio con las ciudades de Santa Rosa de Copán, San Marcos de Ocotepeque y la ciudad de Ocotepeque, situación que se ve reflejada por la localización del comercio dentro de la comunidad.

Se reporta la existencia de 3 minas inactivas en el municipio. Una de hierro, aproximadamente 5 hectáreas, explotada a mano y con dinamita en los inicios del Municipio, se ubica en la zona núcleo de la Reserva Biológica Güisayote, en estas hectáreas se ubican las micro cuencas abastecedoras de agua del Llano Largo y Casco Urbano, una de Yeso, de aproximadamente 3 manzanas, al igual que la anterior fue explotada a mano y con dinamita en los inicios de la creación del Municipio, está ubicada en la zona de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayote y una de Oro, aproximadamente de 600 hectáreas, ubicadas entre la zona núcleo y de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayote, también fue explotada a mano y con dinamita al inicios de la creación del Municipio, estas hectáreas están ubicadas entre las comunidades de Santa Lucía, Ingenio y parte del casco urbano.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

El Municipio está atravesado en su parte Occidental, por la Sierra del Merendón donde se ubican; el cerro de El Portillo, El Cocal. En la parte sur se encuentra El Cerro El Candado, El cerro Güisayote, también se encuentra en este municipio El Cerro Grande.

En la parte hídrica el Municipio de la Labor cuenta con; el río Tilo que corre de Sudoeste a Noreste y le afluyen los ríos Potreros, Jute, e Ídolo. En la parte norte corre el río Sixe de Oeste a Este. La mayoría de los centros de población en el municipio tienen fuentes de agua que se originan en La Reserva Biológica Güisayote.

En el aspecto educativo, se cuenta con 15 escuelas primarias de las cuales 13 son oficiales y 2 son de PROHECO. También se cuenta con 8 Jardines de Niños, de los cuales 5 son oficiales y 3 son CEPREB. Se cuenta con un instituto "Dr. Esteban Mendoza" se brinda el ciclo común y tres carreras de diversificado, ubicado en el casco urbano.

En cuanto a salud se cuenta con un Centro de Salud Médico Odontológico (CESAMO), "Prudencio Arita" ubicado en la cabecera municipal y una clínica privada. El centro cuenta con un doctor en medicina general, una enfermera profesional la cual desempeña la supervisión del sector, además de cuatro (4) enfermeras auxiliares y un promotor de salud. El CESAR Víctor Hugo Ramírez está ubicado en el área rural, en la comunidad de El Rosario atendido por dos enfermeras.

Como se apunta anterior mente, el cultivo que predomina en el Municipio es el café, se registran aproximadamente 588 productores que cultivan alrededor de 1,772 manzanas, con una productividad estimada de 19.9 quintales oro por manzana para una producción total de 35,265.64 quintales oro. Entre las variedades más cultivadas se encuentran; caturra, catuai, típica, Bourbon e IHCAFE 90. El municipio de la labor cuenta con cinco beneficios de café el que funciona tanto.<sup>15</sup>

El Municipio está según la categorización de la Secretaría de Gobernación y Justicia, en categoría C, es decir de lento desarrollo. Sin embargo, está ubicado en la franja media de la escala, dado que su base tributaria tiene algún desarrollo que potencia sus ingresos corrientes. A continuación se detallan los sectores y comunidades que conforman el Municipio de La Labor.

Tabla 6: El listado de las comunidades que conforman cada sector del municipio

Sector	Comunidades
I	Cerro Grande, Llano Largo, El Ingenio
II	El Azufrado 1, El Azufrado 2, Nueva San Antonio
III	Río Chiquito las Flores, Río Chiquito 1, La Granadilla
IV	Pashapa, La Ruda
V	El Rosario, El Matazano, San Juan, Las Vegas, El Limo
VI	Santa Lucía, Santa Efigenia, Montepeque, Anicillo
VII	Casco Urbano, Los Amates

<sup>15</sup> Revista "Vaya pues con aroma de café".

2 Resultados del Diagnóstico Integral Multidimensional

2.1 Capital Humano

2.1.1 Crecimiento demográfico

El Municipio de La Labor con código 1407 del Departamento de Ocotepeque, tiene aproximadamente una población de 8,561 habitantes, en 103.77, significando que tiene una densidad poblacional de 68.5 habitantes por Km<sup>2</sup>. Es un municipio netamente rural, sus habitantes están distribuidas en 21 comunidades, el acceso vía terrestre a estas va de regular a bueno lo que permite un intercambio fluido de productos como el desplazamiento de personas.

Tabla 7: Evolución de la población

AÑOS	0-3	4-6	7-12	13-17	18-24	25-64	+ 65	TOTAL
2001	823	606	1,176	792	842	2,289	246	6,779
H	413	306	555	422	426	1,139	125	3,386
M	410	300	621	375	416	1,151	121	3,393
2004	827	635	1,272	878	881	2,557	269	7,318
H	417	323	592	455	448	1,272	136	3,643
M	409	312	680	423	433	1,285	133	3,675
2007	835	651	1,346	966	945	2,838	294	7,878
H	421	334	625	490	476	1,414	148	3,908
M	414	317	721	476	470	1,425	147	3,969
2010	862	655	1,395	1,046	1,046	3,126	325	8,455
H	433	336	653	523	514	1,561	162	4,181
M	428	319	742	532	532	1,565	164	4,274

Fuente: Datos del diagnóstico social de los municipios integrantes de la mancomunidad Güisayote

Según datos de la tabla anterior para, el 2,010 en el municipio hay; 4,181 hombres que corresponden al 49% de la población y 4,274 mujeres que corresponden al 51% de la población.

Un 22% de los hogares tiene como jefe de hogar a una mujer, con un 27.7% de analfabetismo, menor al porcentaje de hombres analfabetas jefes de hogar (30.7%). La distribución de la población por edades muestra que un 37.2% es menor de 15 años, y un 4.5% es mayor de 65 años. El promedio de personas por hogar es bastante alto, siendo de 4.94%.<sup>16</sup>

La tasa de crecimiento demográfico utilizada para realizar las proyecciones es de 2.46%, la cual es muy cercana a la tasa nacional de 2.6%.

2.1.2 Situación actual de los hogares.

Un 94.60% de los hogares tienen acceso a fuentes de abastecimiento de agua por tubería (conexión domiciliar pública o privada, pozo de malacate, agua de ríos dentro de la propiedad o captación de aguas lluvias). Es preciso mencionar que la investigación no cauta información sobre la calidad del servicio. Un 92.9% tiene servicio público de agua dentro de la vivienda con tubería instalada, 2.4% servicio privado de agua con tubería, y un 2.7% obtiene el agua de ríos dentro de la propiedad y un 2% de diferentes formas. Un 87.5% de los hogares tiene algún sistema para la eliminación de excretas, de

<sup>16</sup>ODM Informe Municipal Municipio de La Labor; 2010

## MUNICIPIO DE LA LABOR

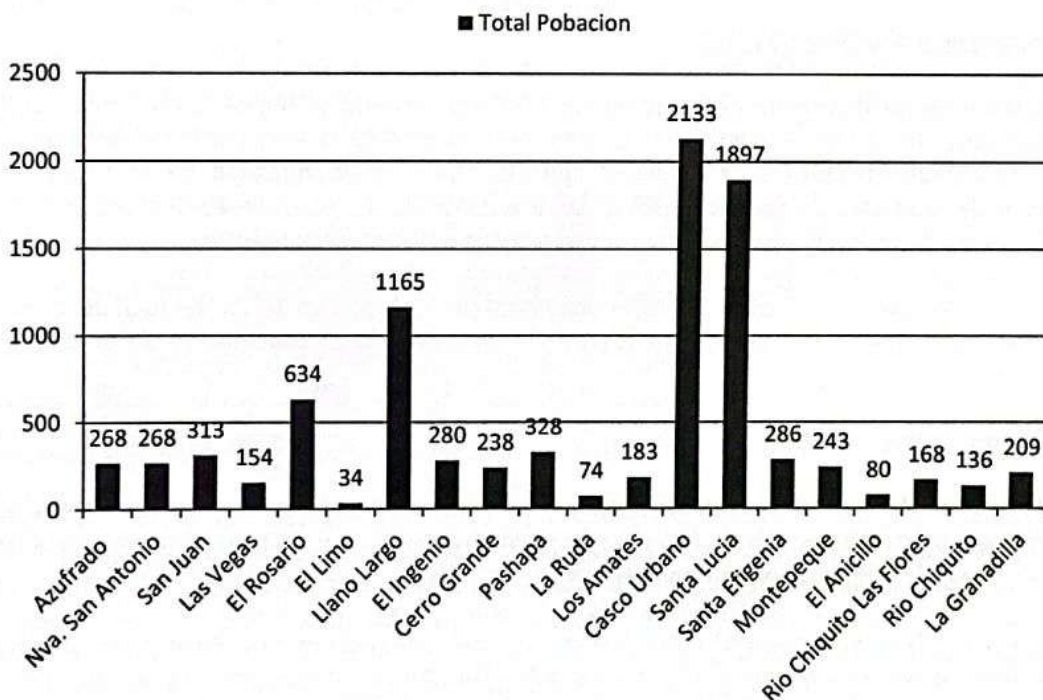
los cuales un 22.4% es sanitario o inodoro conectado a alcantarilla y un 7.7% a pozo séptico y el 69.9% restante, algún tipo de letrina. Un 92.9% de los hogares tiene alumbrado público.

El 89.2% de la población pose vivienda propia y pagada un 1.4% es propia y está pagando, el resto tiene vivienda cedida sin pago o alquiler. La mayor parte de las viviendas tienen pared de adobe sin repello (52.7%), seguido del adobe repellido que es de un 34.5%, el resto son paredes de bloque, ladrillo o combinadas y en una mínima proporción bahareque (2.4%). Relacionado al tipo de piso, los resultados muestran que el 45% de las viviendas tienen piso de cemento, seguido de los de tierra que son un 31.4%, el resto son de ladrillo mosaico, cerámica o combinados. El 64.2% de las viviendas tienen techo de teja, seguido de los construidos con lámina de zinc (28.4%), el 7.4% restante son techos construidos de asbesto o materiales combinados.

En cuanto a su ascendencia étnica, el 4.7% de las personas se identifica como perteneciente a algún grupo étnico, la mayoría de los encuestados no se identifican con ningún grupo étnico (90.5%), dentro de los grupos que se identificaron están, los Lencas, y Maya-Chortí.<sup>17</sup>

### 2.1.3 Asentamientos humanos

## Distribucion de la Poblacion por comunidad en el año 2011



Según el levantamiento de información primaria y secundaria, en el marco de este proceso, en el municipio de La Labor se identifican 3 comunidades que sobrepasan los mil habitantes; Llano Largo, el Casco Urbano y Santa Lucia. La mayor concentración de la población se presenta en la microcuenca Río

17 ODM Informe Municipal Municipio de La Labor

Ídolo, El Chupadero, Rancho Nuevo, y son estas, las que consumen mayor cantidad de leña para el uso doméstico. El Río Ídolo abastece de agua al 49% de la población, y el Río Potrero-Tilo con 29%.

Únicamente La Labor, Santa Lucía, poseen sistemas de alcantarillado. Se registra que las comunidades de La Labor, Pashapa, Río Chiquito manejen mejores prácticas de higiene para el tratamiento de la basura.

Un 42.7% cultiva en terrenos con una extensión de 0.5 a 1 manzana, un 34.5% de 1 a 2 manzanas, un 19.4% de 2 a 5 manzanas, y un 4.4% en terrenos con una extensión de 5 o más manzanas; es decir, casi 8 de cada 10 familias cultivan en terrenos de menos de 2 manzanas.<sup>18</sup>

Al menos un 11.8% de los hogares tiene personas que han tenido la intención de migrar en los últimos 12 meses, y un 17.1% de las personas tuvieron la intención de migrar, lograron llegar y quedarse en el lugar de su destino. Este porcentaje equivale al 2% del total de los hogares de la muestra. Un 13.2% de los hogares recibe remesas. Más hombres que mujeres han tenido intención de migrar y lograron llegar a su destino.

La mayor parte de los hogares que reciben remesas las utilizaron para la alimentación, seguido de salud y educación, ropa y calzado, mejora de vivienda y en un porcentaje mínimo para compra de terreno, producción agrícola y ahorro; es decir, que el dinero de las remesas se está utilizando para la satisfacción de necesidades básicas y no en producción u otro tipo de inversión, auto sostenible.

#### **2.1.4 Población económicamente activa**

La población depende de actividades agrícolas, particularmente del cultivo del café. El porcentaje de la población que depende del sector agrícola se estima en un 81.89% de la PEA. Los otros sectores de ocupación son complementarios a la actividad agrícola, típica de la ruralidad de la población: abastecimiento de productos de consumo básico, servicios domésticos y en la cabecera municipal, por estar atravesada por la carretera de occidente hay organizados servicios de transporte.

La fuerza laboral masculina es de 89.5% mientras que las mujeres ocupan un 10.5% del total de la PEA. Las dificultades económicas particularmente explican la situación de la disminución de la tasa de ocupación y de la productividad.<sup>19</sup>

#### **2.1.5 Mercado laboral**

Los pobladores entre 15 a 24 años, la tasa de desempleo abierto (personas que quieren trabajar y no encuentran trabajo) es de 3.5%; y la de Sub-empleo visible (personas que estando ocupadas, trabajan menos de 36 horas a la semana y desean trabajar más) es de 1.8%.

Aunque estos porcentajes pueden parecer bajos, sólo un 37.5% de las personas se ubican en la categoría ocupado, es decir, que sólo 4 de cada 10 tienen un empleo. De este bajo porcentaje de ocupados solo el 72.3% tienen empleo permanente, lo que significa que 3 de cada 10 personas, en estas edades, no tienen trabajo estable.

<sup>18</sup> Plan Estratégico de Desarrollo Municipal, La Labor 2005

<sup>19</sup> Diagnóstico social de los municipios integrantes de la Mancomunidad Güisayote 2008

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Al analizar las ramas de actividad que más generan empleos, se observa que en La Labor un 65.60% de los hogares tienen personas que se dedican a la agricultura, 7.2% al comercio, 22.2% a los servicios, y 4.9% a otras actividades.

Dentro del empleo no agrícola, se cuenta con restaurantes, talleres de manualidades grupos de mujeres organizadas. En La Labor se tienen dos zonas; la industrial y la zona de comercio. En la zona Norte está ubicado el comercio, los restaurantes, los hoteles, pensiones, tiendas de consumo, en la zona industrial se tienen los beneficios de café, el movimiento de la madera transformándola, dando un valor agregado, talleres, ferreterías; en la comunidad de Pashapa, existe microempresa de mujeres, llamado EMDIPA, que se dedica a dar un valor agregado al plátano, otras de café, se cuenta con microempresas de forma privada para el cultivo de piña en la zona de San Juan.

En cuanto al empleo femenino en personas con edades de 15 a 24 años, es interesante ver que siempre los porcentajes de desempleo y Sub-empleo femenino son mayores al de los hombres: en el desempleo abierto es de 30.8% para las mujeres y 2.1% para los hombres; y el Sub-empleo visible es también de 3.9% para las mujeres y un 1.7% para los hombres. Sin embargo, cuando se analiza el porcentaje de personas ocupadas en estas edades, se observa que un 64.9% de los hombres están ocupados, frente al 10.5% de las mujeres; y que es mayor el porcentaje de hombres (79.8%) que de mujeres (33.3%) que tienen empleos permanentes. Un 40.5% de las mujeres ocupan los empleos del sector no agrícola de la economía.<sup>20</sup>

### 2.1.6 Contexto de Pobreza Municipal Urbana y Rural

La pobreza afecta a Honduras de una manera grave, ya que el país se ubica entre los países más pobres de América Latina con una índice de desarrollo humano de 0.709. Los municipios ubicados en las zonas rurales del país son más vulnerables a la pobreza y La Labor es uno de ellos.

Tabla 8: El Índice de Desarrollo Humano del municipio de La Labor por año

Años	2001	2003	2005	2007
IDH	0.605	0.630	0.640	0.648

Fuente: PNUD. (2009). Informe sobre del Desarrollo Humano Honduras 2008/2009

Tabla 9: El Índice de Pobreza Humana del municipio de La Labor por año

Años	2002	2003	2005	2006
IPH	21.2	19.4	17.5	17.0

Fuente: PNUD. (2009). Informe sobre del Desarrollo Humano Honduras 2008/2009

El IDH es un índice que mide el nivel de desarrollo de un país tomando en cuenta su situación en cuanto al acceso de la población a salud, educación e ingresos. El índice de pobreza mide el nivel de pobreza de un país tomando en cuenta la probabilidad de morir a una edad relativamente temprana, la falta de acceso a educación, y el nivel de vida digno dentro del país. Es alentador observar que las cifras sobre el desarrollo humano se van aumentando un poco cada año de 0.605 en el 2001 a 0.648 en el 2007 y que los datos sobre el nivel de pobreza se van bajando de 21.2 en el 2001 a 17.0 en 2007.<sup>21</sup>

En términos del índice de desarrollo humano, La Labor tiene la misma cifra que el departamento de Ocotepeque al cual pertenece (0.648). Esto indica que tiene un nivel promedio de desarrollo comparado

<sup>20</sup>ODM Informe Municipal Municipio de La Labor, 2010

<sup>21</sup>PNUD. (2009). Informe sobre del Desarrollo Humano Honduras 2008/2009

## MUNICIPIO DE LA LABOR

con sus municipios vecinos, sin embargo, es un valor de desarrollo medio. Esto indica que hay muchos aspectos para mejorar en el municipio en términos de educación, salud e ingresos para lograr un nivel alto de desarrollo.

Con respecto al Índice de Pobreza humana actual (17.0), un dato que toma en cuenta la esperanza de vida, niveles de analfabetismo, acceso a agua y desnutrición infantil, el dato refleja que una parte de la población está viviendo en condiciones de pobreza, sin un buen nivel de acceso a educación, salud y agua limpia. Sin embargo, existe información de otras fuentes que sugiere que la situación actual de La Labor con relación a la pobreza es, de hecho, mucho más preocupante.

Tabla 10: La situación del Objetivo del Milenio 1 Erradicar la Pobreza Extrema y El Hambre al 2007

Situación en el municipio de La Labor	%
% de la población que vive con menos de 1\$ diario	51.9
Tasa de pobreza extrema	69.1
Tasa de pobreza	76.8
Profundidad de la pobreza	43.2
Brecha de pobreza	48.5

Fuente: Sistema de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio. (2010). Informe Municipal Municipio de La Labor.

La tabla arriba se puede ver que la información del Sistema de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio produce datos que son un poco conflictivos con la información antes vista del PNUD. Las cifras aquí demuestran que un 51.9% de la población del municipio vive con menos de un dólar diario, que un 69.1% viven en condiciones de pobreza extrema y un 76.8% en condiciones de pobreza.<sup>22</sup> Esta información refleja una situación más grave ya que se ve que la gran mayoría de los habitantes del municipio están viviendo en pobreza o extrema pobreza.

El hecho de que la mayoría de las encuestas que se realizan en el país son de hogares, es difícil medir la pobreza de la mujer comparada con la del hombre. No existen datos sobre los niveles de pobreza en el municipio desagregados por sexo. Por eso es importante que futuros estudios sobre los niveles de pobreza dentro del municipio de La Labor mida los diferentes niveles de pobreza para mujeres y hombres. Estos datos son importantes para el fomento de la equidad de género ya que proporcionan información sobre la situación actual y hacia donde trabajar.

Sin embargo, aunque no haya datos desagregados de pobreza, se sabe que un 22% de los hogares de La Labor tienen mujeres jefes de hogar. Este grupo de la población es más vulnerable a la pobreza porque tienen la responsabilidad del mantenimiento económico de sus familias y del trabajo doméstico y de cuidado de niños.

Tabla 11: Los ingresos estimados (PPA) de los habitantes de La Labor y el Índice de Ingreso

Años	2001	2003	2005	2007
Ingreso estimado (PPA US\$)	1,587	1,908	2,047	2,276
Índice de ingreso	0.461	0.492	0.504	0.522

Fuente: PNUD. (2009). Informe sobre el Desarrollo Humano Honduras 2008/2009. PPA =Paridad de Poder Adquisitivo (el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita)

<sup>22</sup> Sistema de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio. (2010). Informe Municipal Municipio de La Labor.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

La tabla 11 muestra que el ingreso promedio de un habitante de La Labor ha crecido de 1,587 dólares estadounidenses en el 2001 a \$2,276 dólares en el 2007. 2,276 dólares son equivalentes a unos 43,000 lempiras al año o 3,584 lempiras al mes. Aunque este dato no parece tan bajo se debe notar que es más bajo del salario mínimo de 5,500 lempiras. Más aún, hay que tomar en cuenta el hecho que las personas que ganan mucho más que esto aumentan el promedio del municipio.

En términos de ingresos, el dato del cuadro anterior que indica que 51.9% de las personas viven con menos de un dólar diario es muy alarmante y destaca la necesidad de estimular la economía del municipio, generar fuentes de trabajo estables con salarios dignos, y mejorar la rentabilidad de la producción agrícola para mayores ingresos familiares.

En cuanto a los ingresos económicos de las mujeres el desempleo abierto es más alto en mujeres (30%) que hombres (2.1%). Este dato quiere decir que 30% de las mujeres del municipio no tienen trabajo remunerado, aunque podrían estar realizando trabajo doméstico. Esto significa que esta proporción de las mujeres dependen económicamente de otras personas, ya sean los hombres u otros/as miembros de sus familias. Es importante fomentar la independencia económica de las mujeres.

### 2.1.7 Condiciones en Educación

Tabla 12: Las tasas del analfabetismo y asistencia y el Índice de Educación de La Labor

Años	2001	2003	2005	2007
Analfabetismo (% de 15 años y más)	27.3	23.8	23.3	23.0
Tasa de asistencia bruta	48.5	52.9	54.1	54.2
Índice de Educación	0.646	0.684	0.692	0.688

Fuente: PNUD. (2009). Informe sobre del Desarrollo Humano Honduras 2008/2009

En cuanto a la educación de adultos la tasa de analfabetismo del municipio ha bajado de un 27.3% en el 2001 a un 23% en el año 2007. Aunque esta disminución es alentadora en sí, muestra que todavía existe un porcentaje grande de la población de adultos del municipio que no sabe leer y escribir. Esto resalta la necesidad de hacer un trabajo fuerte para promover la educación y el alfabetismo para alcanzar la meta de tener una tasa de alfabetismo de 100%.

Tabla 13: La situación del Objetivo del Milenio 2 Lograr la Enseñanza Primaria Universal al 2007

Tasas	Situación en el municipio de La Labor %	La Meta ODM %
Tasa de matrícula en la primaria	92.2	100
Tasa de matrícula pre básica	63.2	17.1
Tasa de cobertura secundaria	44.2	13.6

Fuente: Sistema de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio. (2010). Informe Municipal Municipio de La Labor.

La tabla 13 muestra que la mayoría de los niños y niñas del municipio van a la escuela primaria, un 92.2% del total, aunque esta proporción no alcance aún la meta de 100%. También, más de la mitad están matriculados en el pre básico, un 63.2%, sobrepasando la meta de 17.1%. Habría que analizar porque existen partes de la población de niños que no van a la escuela para ver si es porque están trabajando con sus padres o si es porque los padres no hacen el esfuerzo para mandarlos a estudiar. En los dos casos la solución involucraría la educación de los padres de familia sobre la importancia de la educación de sus hijos e hijas.

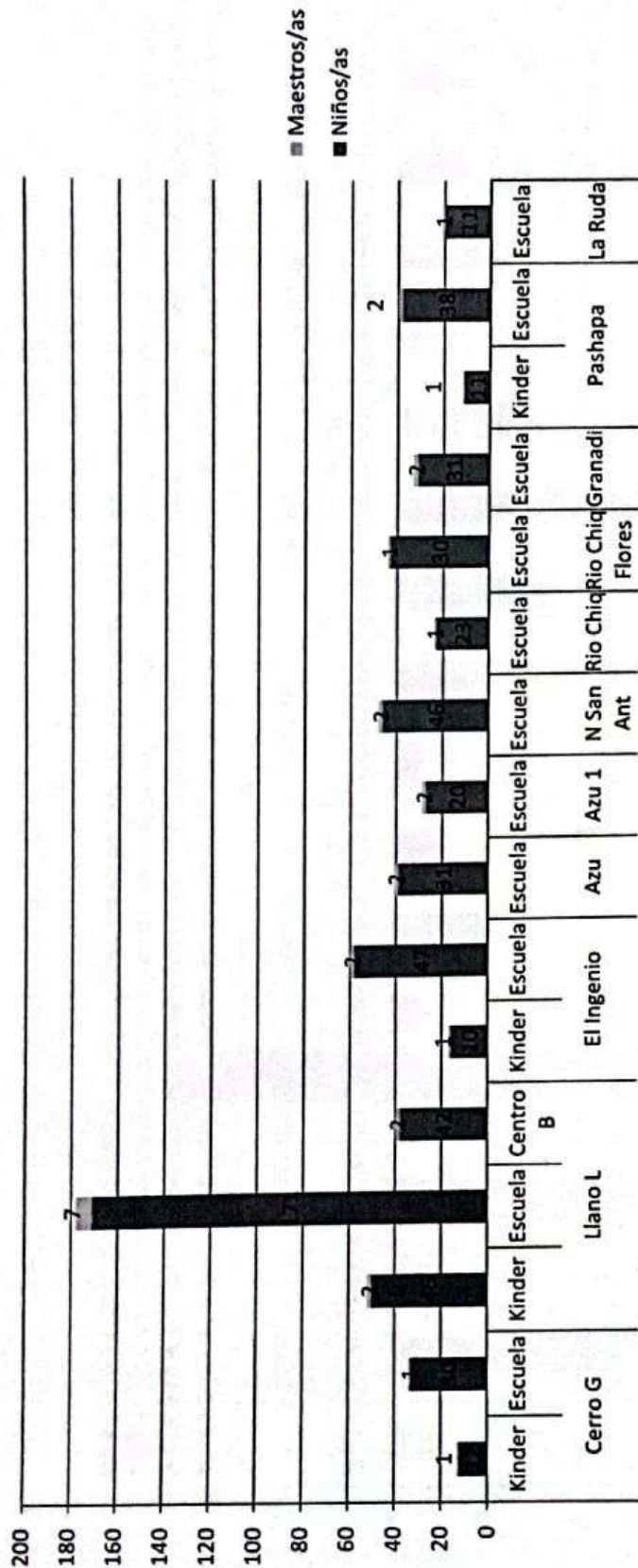
## MUNICIPIO DE LA LABOR

La escuela secundaria del municipio cubre solo un 44.2% de la población de los jóvenes. Este dato sobrepasa la meta de 13.6% pero significa que aún hay muchas personas jóvenes quienes no tienen la oportunidad de estudiar a este nivel.

En cuanto a la equidad de género dentro del sistema educativo en La Labor, se encuentra que en el nivel primaria por cada 10 niñas hay 9 varones, en el nivel secundaria por cada 10 niñas hay 8 varones. Estos datos son indicativos de un alto nivel de equidad de género en la educación primaria y secundaria. Sin embargo en la universidad por cada 10 mujeres hay sólo 4 hombres. Esto ilustra un nivel de desigualdad y podría significar que las mujeres valoran más la educación terciaria que los hombres

MUNICIPIO DE LA LABOR

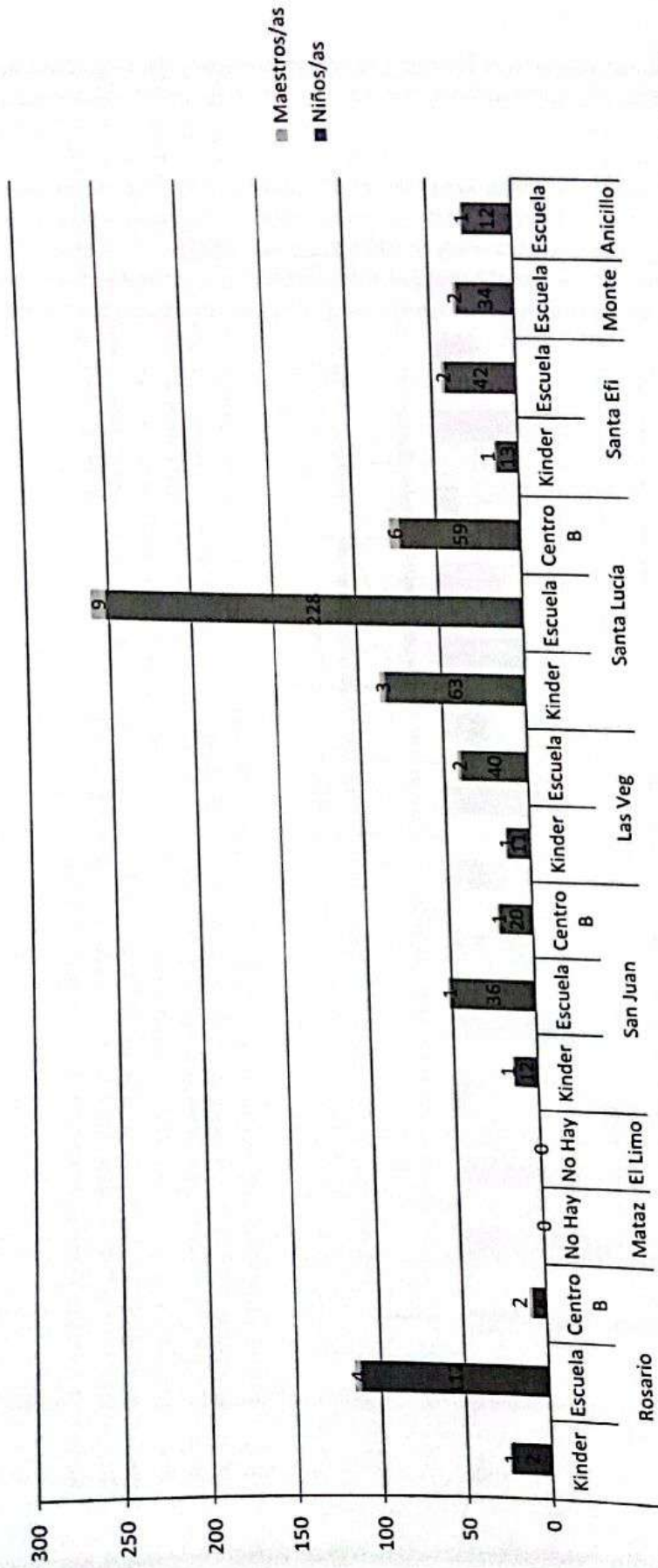
Gráfica 1: Los centros educativos y sus maestros/as y alumnos/as (Sectores I, II, III, y IV)



La gráfica arriba fue elaborada con los datos de la encuesta municipal llevada a cabo este año. Muestra cuales comunidades tienen kinder, escuelas, centros básicos y colegios y las respectivas cantidades de alumnos/as y maestros/as. Se puede ver que en el Azufrado 1 no hay kinder. Esto es porque hasta el momento, los niños pequeños estudian dentro de la misma aula pero con otra maestra. Es decir que las clases de escuela y las de kinder se imparten al mismo tiempo en un edificio que no cumple con las condiciones adecuadas. La situación es similar en el Azufrado donde también las clases de kinder se imparten dentro de la escuela. Las siguientes comunidades tampoco cuentan con kinder: Nueva San Antonio, Río Chiquito, Río Chiquito Las Flores, La Granadilla y La Ruda. También se ve que en Río Chiquito Las Flores el tamaño de la clase es demasiado grande por un/una sólo maestro (43 alumnos/as).

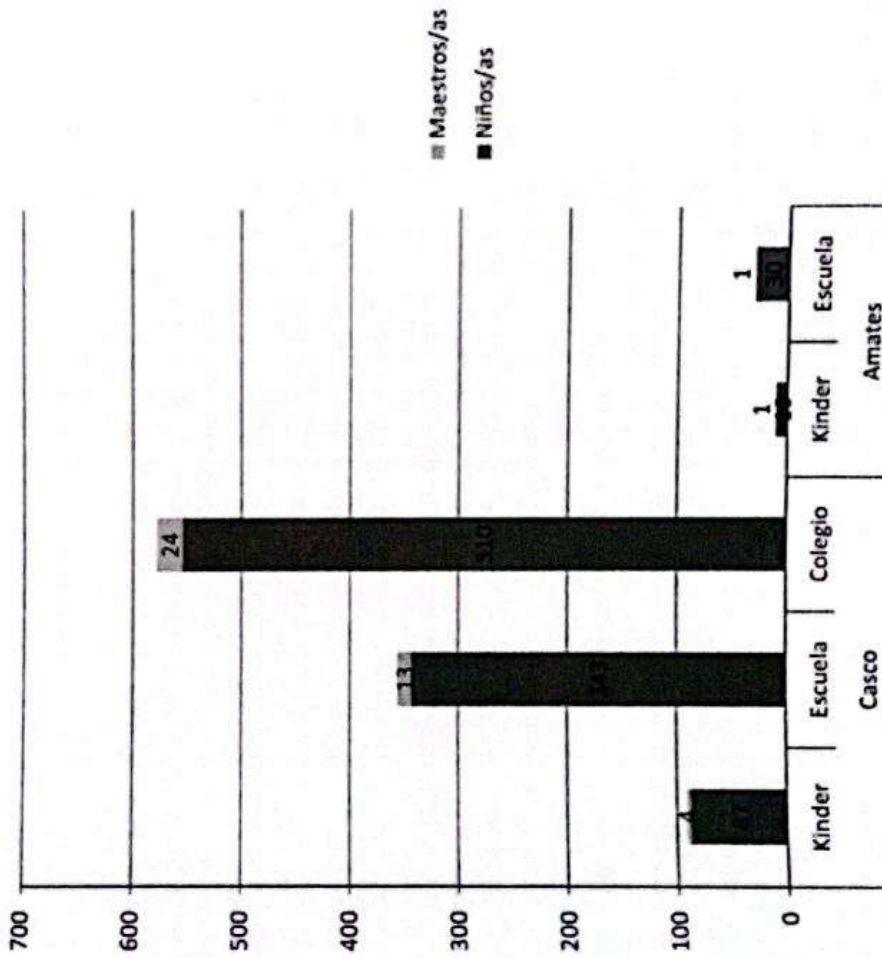
MUNICIPIO DE LA LABOR

Gráfica 2: Los centros educativos y sus maestros/as y alumnos/as (Sectores V y VI)



Al observar el gráfico arriba que se enfoque en los sectores V y VI del municipio, se ve que las dos comunidades nuevamente fundadas, el Matazano y El Limo no cuentan con escuela ni kinder. Sin embargo, las demás comunidades de estos sectores cuentan con los dos tipos de centro. San Juan tiene una escuela de 51 niños con un solo maestro. Esto no es suficiente para cumplir un las condiciones básicas necesarias para la enseñanza. Santa Lucía y el Anicillo tienen clases de casi treinta alumnos/as por maestro/a.

Gráfica 3: Los centros educativos y sus maestros/as y alumnos/as (Sector VII)



Viendo todos los tres gráficos se ve que sólo el Casco Urbano de La Labor cuenta con un colegio (con 554 alumnos/as y 24 maestros/as) y que las escuelas más grande se encuentra en La Labor (343 alumnos/as y 13 maestros/as), Santa Lucía (252 alumnos/as y 9 maestros/as) y Llano Largo (171 alumnos/as y 7 maestros/as).

Estos datos resaltan la necesidad de mejorar tanto la cantidad como la calidad de la infraestructura educativa del municipio, ya que muchas comunidades no tienen kinderes y tienen escuelas en las cuales los tamaños de clase son muy grandes. También el acceso les dificulta a muchos pobladores enviar a sus hijos e hijas al colegio, ya que el único se encuentra en el centro del municipio. En la mayoría de las escuelas se encuentra la situación difícil de un/una maestro dando clases a varios grados simultáneamente. Esto limita el proceso de aprendizaje ya que los/las niños de diferentes edades tienen necesidades muy diferentes en cuanto al nivel de dificultad de la clase y la velocidad con que se imparta la misma.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 14: FODA Comunitario sobre la Educación

Sector I	Sector II	Sector III	Sector IV	Sector V	Sector VI	Sector VII
<b>Azufrado</b>	<b>San Juan</b>	<b>Llano Largo</b>	<b>Pashapa</b>	<b>Casco Urbano</b>	<b>Santa Lucia</b>	<b>Río Chiquito</b>
<b>Fortalezas</b> -Se cuenta con maestros PROHECO, pre-básica y básica -Voluntad de los padres de familia -No hay deserción -Apoyo de municipalidad en compra de terreno -Se cuenta con 2 centros educativos <b>Oportunidades</b> -Programas nacionales de educación -Gestionar a través del gobierno local con el FHS <b>Debilidades</b> -Gestionar capacitaciones -El local no cumple con las condiciones necesarias -No se tiene material pedagógico -Poco interés de los adultos en aprender a leer y escribir -Inasistencia por enfermedades <b>Amenazas</b> -Cierre del programa -Factor clima	<b>Fortalezas</b> -Se cuenta con escuela y kinder hasta el 9no grado -El gobierno local le apuesta a la educación -Apoyo de padres de familia -Cumplimiento con sus obligaciones por parte de los niños <b>Oportunidades</b> -Apoyo de otras instituciones -Creación de leyes y políticas a favor de la educación -Organismos internacionales y empresa privada generando proyectos que benefician la educación -Merienda escolar <b>Debilidades</b> -Escasos recursos económicos de las familias para brindarles educación a sus hijos -No en todas las comunidades se cuenta con escuela y kinder -No se cuenta con plaza permanente -Deserción de niños. -Falta de mobiliario -Pérdida de valores culturales -Carencia de maestros -Poco interés adulto mayor por educarse -Inseguridad por el consumo de drogas y alcohol <b>Amenazas</b> -No cumplimiento de 200 días de clase -Poco interés de autoridades educativas en mejorar el sistema -Personal no capacitado -Limitación al acceso de becas	<b>Fortalezas</b> -Existencia de maestros permanentes -Padres de familia organizados -Maestros capacitados para ofrecer educación de calidad. -No hay deserción escolar -Apoyo de padres de familia para la merienda escolar <b>Oportunidades</b> -Propuesta en la agenda del gobierno central para la construcción y remodelación de aulas -Generación de políticas y leyes a favor de la educación (descentralización) -Apoyo de otros organismos (Educa todos, PROHECO) <b>Debilidades</b> -Infraestructura en mal estado -Explotación infantil, padres de familia ponen a trabajar a los niños y no los mandan a la escuela. -Falta de recurso financiero para contar con personal capacitado en el área de cómputo. <b>Amenazas</b> -Gobierno central no envía a tiempo la merienda escolar	<b>Fortalezas</b> -Contamos con centros educativos. -maestros eficientes -asistencia excelente de alumnos -Bajo nivel de deserción. -Apoyo de padres de familia -Acceso inmediato al centro educativo -Mobiliario en buen estado. <b>Oportunidades</b> -Programas de alfabetización -Programas de merienda escolar -Capacitaciones -Becas educativas -Apoyo de la empresa privada y municipalidad de la educación <b>Debilidades</b> -Falta de material pedagógico -Mala infraestructura de los centros -Falta de señalización en centros educativos básicos -Enfermedades constantes en los niños -Falta de mobiliario -Mal sistema educativo -Politicización de la educación -Huelgas constantes de magisterio. -Mala dirigencia	<b>Fortalezas</b> -Todas comunidades con centros educativos -Personal docente con deseo de mejorar -Niños con deseo de superación <b>Oportunidades</b> -Apoyo la secretaria de educación en pago de personal -Apoyo de gobierno local en pago de personal y infraestructura -Apoyo de PROHECO (áreas rurales) -Apoyo de EDUCATODOS a jóvenes y adultos -Escuelas bilingües -Centros de computación -Enseñanza especial para capacidades especiales <b>Debilidades</b> -No hay atención a niños de casos especiales -Vandalismo -Falta de material pedagógico y tecnología -Falta de coordinación entre padres, alumno y maestro -Falta de comunicación de maestros hacia las organizaciones <b>Amenazas</b> -Falta de respeto, cuidado y mantenimiento de los centros educativos -El poco material educativo existente no se le da el cuidado necesario -Descuido del gobierno en equipamiento de centros	<b>Fortalezas</b> -Escuelas en las comunidades -Personal docente capacitado -Asistimiento de alumnos <b>Oportunidades</b> -Otras carreras educativas -Más oportunidades de trabajo -Contar con una infraestructura de centro educativo <b>Debilidades</b> -Falta de educación moral por parte de maestros -Escuelas en mal estado -No hay plazas para maestros -Falta de material pedagógico -Falta de mobiliario -Irresponsabilidad de maestros en impartir clases -Falta de aprendizaje del alumno <b>Amenazas</b> -Cierre de centros educativos -Privatización de la educación -Despido de maestros por falta de presupuesto -Sectorismo político -Huelgas	<b>Fortalezas</b> -Se cuenta con centros educativos -Personal capacitado -Apoyo por parte de padres de familia -Asistencia de los niños familia y comités -Las madres de familia colaboran en la elaboración de la merienda escolar <b>Oportunidades</b> -Apoyo de PMA y ES -Capacitaciones al personal -Presencia de PROHECO-AECOS -Programa EDUCATODOS (primaria y secundaria) -Programas educativos secundarios (mujer) <b>Debilidades</b> -Poco apoyo de padres de familia (la Granadilla) -Falta de material pedagógico (la Granadilla) -Deserción y reprobación -Cambio constante de maestros -Que la S.P.F. y comités no desempeñen su rol -Falta de aulas en C.E(Río Chiquito las Flores) -Falta de centros educativos secundarios en área rural (mujer) <b>Amenazas</b> -Cancelación de plazas por pocos alumnos -Politicización de la educación -Huelgas de maestros. -Inseguridad(mujer)

MUNICIPIO DE LA LABOR

	<p>-Politización de la educación y merienda escolar</p> <p>-Falta de cumplimiento por parte de gobierno central con sus promesas.</p>	<p>-Huelgas magisteriales nacionales</p> <p>-Politización de la educación.</p>	<p>magisterial</p> <p>-Poco interés del gobierno en solucionar problema del magisterio</p> <p>-Plazas son cubiertas por maestros que no son del municipio</p>	<p>educativos</p> <p>-Maltrato físico o verbal</p>	<p>Escuelas cerradas</p> <p>-Falta de presupuesto para pagar maestros</p>
--	---	--	---	--	---

Entre las fortalezas en cuanto a la educación, los/las participantes mencionó muchos aspectos positivos sobre la situación educativa dentro de sus comunidades. Entre las fortalezas más manifestadas está el alto nivel de asistencia de alumnos y el deseo de estudiar, el apoyo de los padres de familia, maestros eficientes y capacitados y la existencia de centros educativos en la mayoría de las comunidades.

También se manifestaron oportunidades como el apoyo de la Secretaría de Educación y sus programas, el gobierno local, y las ONG y la posibilidad de gestionar recursos y capacitaciones ante estas instituciones. Otra oportunidad manifestada por varios sectores es la potencial de crear leyes y políticas a favor de la educación y la descentralización del sistema. También se menciona la oportunidad de empezar nuevas carreras educativas, de gestionar becas educativas y de iniciar con una enseñanza especial para personas con capacidades especiales.

Entre las debilidades mencionadas se encuentra que en muchos sectores hay una falta de infraestructura educativa o que existen aulas pero no cumplen con las condiciones necesarias, también existe una falta de mobiliario, material didáctico y tecnología informática. En tres sectores se manifestó que existe una falta de interés en aprender a leer y escribir y en darles educación a sus hijos, ya que hay padres de familia que mandan sus hijos a trabajar. La deserción es un problema en unos sectores así como también la inasistencia por enfermedades. Hay muchas comunidades que no cuentan con escuelas y en algunos casos kínderes y sólo existe un colegio a nivel municipal. También se manifestó una falta de responsabilidad por los/las maestros y la no existencia de plazas para los mismos.

Los/las participantes también manifestaron factores externos como amenazas a la educación en sus comunidades. En casi todos los sectores se mencionó la amenaza que representa el no cumplimiento de los 200 días de clase y las huelgas del magisterio. La gente también manifestó que el sistema educativo es de mala calidad y que falta interés por parte del gobierno central para mejorarlo. La politización también es una amenaza y por el otro lado la privatización también. En un sector se mencionó también el maltrato físico y verbal como una amenaza.

En el municipio de La Labor existe todavía un 23% de la población que no sabe leer y escribir. Por eso es urgente trabajar hacia la disminución del analfabetismo. El problema de la inasistencia de niños a la escuela es un problema también que se ha identificado la necesidad de expandir la educación secundaria para que todo/as tienen la oportunidad de estudiar en un colegio, y promover la educación superior, especialmente en hombres.

También destacan los problemas referentes a la calidad y cobertura de la educación primaria. Existen muchos centros educativos con edificios en mal estado y con una falta de mobiliario, material didáctico y tecnología. Por eso es necesario mejorar la calidad de estos centros para que sirvan como ambientes que promueve la educación.

### 2.1.8 Condiciones en Salud

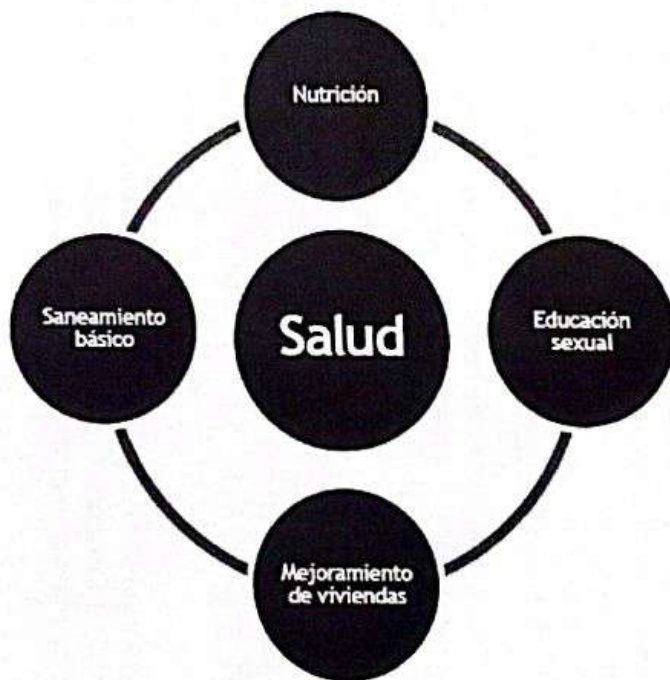
En Informe Municipal sobre el estado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el Municipio de La Labor, dado conocer en el 2010, se evaluó la situación de salud en este municipio. Este esfuerzo es vinculante con el proceso de construcción del DIM y PDM-OT ya que tanto las ODM, como la política nacional de Visión de País y Plan de Nación son las principales estrategias de conexión. Dicho esto damos a conocer la situación identificada en el documento en mención:

Según la Secretaría de Salud, Región Departamental en Nueva Ocotepeque; la situación de Muertes Materno Infantil, registran entre el año 2007 a Marzo 2009, un total de 7 muertes de niños, menores de 1 año. Siendo las principales causas, la calidad en la atención prenatal, partos prematuros, malformaciones congénitas y los embarazos en edades no adecuadas (menores de 18 y mayores de 35), sumado al hecho de partos no atendidos en hospitales o clínica (partos institucionales).

El municipio registra 4 casos de VIH/SIDA. La Labor está en vigilancia por el tema de chagas y dengue. Sólo en el año 2007 de 2288 menores de 5 años, se registran con crecimiento inadecuado 348, con bajo percentil 281 y con desnutrición severa 3 niños. Casos de tuberculosis 6. No se registran muertes de mujeres.

Los problemas que más les preocupa son las enfermedades estomacales por ser las de mayor prevalencia, la que está relacionada directamente al tipo de agua que se consume, debido a su contaminación por heces fecales y químicos, como también el mal de Chagas, es otra enfermedad que se ha identificado que aqueja en el Municipio.

#### *Caracterización de la problemática de salud.*



#### 1. Saneamiento básico

- Campañas de limpieza
- Educar a las familias y mantener la higiene
- Proteger las fuentes de agua

#### 2. Mejoramiento de vivienda

- Levantar un censo sobre las familias que necesitan fogón, letrinas, repellos y piso

#### 3. Nutrición

- Organizar grupos de mujeres para buscar medios más saludables de cocinar y alimentarse.
- La siembra de hortalizas familiares para el consumo
- Tener una alimentación adecuada evitando productos que no son nutritivos.

#### 4. Educación sexual

- Orientar a los jóvenes y las parejas.

"EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI"

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Así mismo en las asambleas territoriales llevadas a cabo en el proceso de este Diagnóstico Integral Multidimensional (DIM); los participantes agregaron, al momento de analizar la problemática de salud que; uno de los mayores problemas que les aqueja es que no se cambia de conducta, ellos saben y son conscientes de la problemática de salud pero no se trasciende al cambio para superarla. Así también identifican que sería muy beneficioso que a nivel municipal existieran campañas de prevención de enfermedades y existiera un Ginecólogo y Pediatra ya que mujeres y niños no están teniendo tratamiento médico especializado.

### **Necesidades Básicas Insatisfechas**

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o necesidades básicas insatisfechas, sobre todo en materia de servicios públicos básicos: vivienda, agua, drenaje, educación. Considera que la pobreza es producto de la desigualdad en el consumo, en el acceso a estos servicios. Como producto de este diagnóstico también se diseñó una base de datos relacionadas con la disposición de aguas en viviendas, disponibilidad o manejo de excretas en las viviendas y tipo de construcción de viviendas. Analizando estas informaciones nos dan algunas tendencias.

La mayoría de viviendas tiene acceso al agua por tubería, esto no quiere decir que sea potable, ya que solo se reportan que 2 sistemas de agua que la cloran. En tal sentido, las juntas de agua y la Municipalidad deberán emprender acciones para lograr potabilizar el agua química y bacteriológicamente.

Del total de viviendas construidas en La Labor, el 33% tienen servicio sanitario, el 50% tienen letrinas, y el 17% no tienen ni servicio sanitario ni letrina.

En cuanto al tipo de construcción de la vivienda: en paredes, 16.63% paredes están construidas de ladrillo, un 80.68% están construidas de adobe.

Del total de viviendas en el municipio, el 34.16% tiene su piso de tierra, esta situación va en contra de la salud de los menores y de las mujeres. En tal sentido es necesario la gestión y ejecución de proyectos de mejoras de viviendas.

### **Cobertura en servicios de salud**

En el Municipio de la Labor existen; un CESAMO ubicado en el Casco Urbano donde laboran 5 enfermeras, 1 Doctor, 1 Licenciada en enfermería y 1 Odontóloga, un CESAR ubicado en la aldea del Rosario, en este laboran 2 enfermeras, una de ellas es pagada con fondos Municipales.

También existen en el municipio 28 voluntarias y voluntarios de salud (parteras, guardianes de salud, colaboradores, monitores de neumonía y monitoras AINC), los cuales están diseminados en las distintas comunidades, son capacitados frecuentemente por el personal de la Secretaría de Salud para el cumplimiento de su rol, dentro de algunas de sus funciones podemos mencionar las siguientes: seguimiento, monitoreo y atención a mujeres embarazadas, primeros auxilios, muestras de sangre, pesaje de niños de 0 a 5 años.

En la región de Valle de Sensenti se cuenta con el Hospital de Área ubicado en el Municipio de San Marcos de Ocotepeque, el cual asiste a pacientes con cuadros clínicos que requieren tratamiento especializado y/o de urgencias. A continuación se detallan las comunidades cubiertas por el CESAMO y CESAR.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 15: Acceso a CESAMO Y CESAR

Unidad de Salud	Comunidades
CESAMO (Casco Urbano)	Azufrado, Granadilla, Río Chiquito, La Ruda, El Anicillo, Santa Efigenia, Montepeque, Santa Lucía, El Ingenio, Llano Largo, Cerro Grande, Los Mates
CESAR (El Rosario)	El Rosario, San Juan, Las Vegas, El Sorsol, Las Delicias, El Mesón

Tabla 16: Distancias máximas y mínimas promedios entre las comunidades y las unidades de Salud

Municipio	Distancia en Km		Distancia en tiempo caminando (hora)		
	Mínima	Máxima	Mínima	Media	Máxima
La Labor	2	25	½	2.15	4

Elaboración propia con datos de Diagnóstico de Mancomunidad Güisayote 2004

### Incidencia de Enfermedades

Según información proporcionada por la Región Departamental de Salud de Ocatepeque, de enero a junio del 2,011, las enfermedades con mayor prevalencia registradas en el municipio son las siguientes;

Tabla 17 Enfermedades por grupos de edad

ENFERMEDADES	EADAES				TOTAL DE CASOS
	1 AÑO	1 A 4	5 A 14	15 Y MAS	
Resfriado común	253	338	119	167	877
Faringo estreptococo	6	75	111	195	378
Parasitismo	3	105	98	78	284
Faringo viral	12	53	52	87	204
Asma bronquial	21	56	33	47	160
Diarreas	33	76	13	36	158
Gastritis	0	0	0	141	141
Infección del tracto urinario	4	19	15	100	138
Hipertensión arterial	3	6	4	105	118
Dermatitis	12	15	7	37	71
Neumonía	7	13	4	3	27
Colitis	0	0	0	23	23
Migraña	0	0	1	22	22
Bronquitis	1	5	3	12	21
Otitis	0	1	9	6	16
Alergias	1	0	1	4	6
Varicela	0	1	0	1	2
Artritis	0	0	0	3	3
Escabiosis	0	2	0	1	3
Conjuntivitis	0	0	0	1	1
Anemia	0	0	0	0	0

Elaboración propia con datos proporcionados por Región Departamental de Salud de Ocatepeque

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

MUNICIPIO DE LA LABOR

En las asambleas territoriales sectoriales, cuando se analizó la situación de salud los participantes construyeron el FODA.

Tabla 18: FODA municipal de salud

F	O	D	A
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voluntarios de salud</li> <li>• Control pre-natal</li> <li>• Merienda escolar</li> <li>• Vacunación de niños y atención</li> <li>• Partera en caso de emergencia</li> <li>• CESAR y CESAMO a corta distancia en promedio.</li> <li>• Control de mujer embarazada</li> <li>• Aire puro</li> <li>• Calles en buen estado</li> <li>• Mejores medios de comunicación</li> <li>• Acceso a la medicina natural</li> <li>• Apoyo de Gobierno Local</li> <li>• Hospital a corta distancia</li> <li>• Mujeres capacitadas</li> <li>• Reducción de la mortalidad infantil</li> <li>• 1 medico y odontólogo 6 enfermeras 1 licenciada en enfermería y 1 promotor de salud</li> <li>• Acceso a la planificación familiar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programas nacionales de salud para niños</li> <li>• Brigadas medicas</li> <li>• Gestionar nuevas plazas para médicos</li> <li>• Apoyo de las ONG con programas de salud</li> <li>• Apoyo institucional</li> <li>• Apoyo de Gobiernos extranjeros</li> <li>• Descentralización de la salud</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de médicos especializados para niño y mujeres</li> <li>• Carencia de medicamentos</li> <li>• Limitado personal medico</li> <li>• Falta de equipo medico</li> <li>• Alto porcentaje de viviendas con piso de tierra</li> <li>• Alcoholismo y drogas</li> <li>• No hay atención especial a tercera edad.</li> <li>• Mal Manejo de la basura</li> <li>• No se da uso adecuado a letrinas</li> <li>• Poca practica de hábitos de higiene</li> <li>• Desnutrición infantil</li> <li>• La mayor parte de pacientes atendidos en el CESAR son mujeres y niños</li> <li>• Contaminación de fuentes de agua y ambiental</li> <li>• La población carece de orientación para prevenir enfermedades.</li> <li>• Uso de químicos</li> <li>• Mal manejo de excretas</li> <li>• Poco interés de madres solteras por nutrición de menores de dos años</li> <li>• No se cuenta con ambulancia para el Municipio</li> <li>• Mal uso de medicamento</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politización del sistema de salud</li> <li>• Corrupción</li> <li>• Cierre del CESAR por falta de recursos</li> <li>• Muertes por hospital y CESAMO en larga distancia</li> <li>• Enfermedades por causa de la inmigración (VIH/SIDA)</li> <li>• Enfermedades por contaminación del medio ambiente.</li> <li>• Consumo de alimentos contaminados</li> <li>• Huelgas en el sistema de salud</li> <li>• Limitado apoyo de las ONG</li> <li>• Mal manejo de enfermedades infecto-contagiosas</li> </ul>

MUNICIPIO DE LA LABOR

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Carencia de botiquines de primeros auxilios en comunidades</li> <li>• Alto número de abortos</li> <li>• Falta de capacitación y conciencia sobre planificación familiar</li> </ul>	
--	--	---	--

En las asambleas territoriales, los asistentes acentuaron que es necesario campañas en prevención de enfermedades y cambios de conducta en la ciudadanía.

También es importante resaltar que se identificó como una debilidad, que la mayor parte de pacientes atendidos en el CESAR son niños y mujeres, quiere decir que su vulnerabilidad es más acentuada que los hombres. Por tanto se deberá hacer una intervención preventiva con mayor énfasis en estos grupos.

Si identifica como una fortaleza, el sistema de voluntariado comunitario en el tema de salud, es muy importante seguir fortaleciéndola ya que es parte del auto gestión en la salud y por otro lado son pilares fundamentales para campañas preventivas.

Es interesante resaltar, que como fortaleza identificaron que hay acceso a la planificación familiar y en las debilidades los participantes ubicaron, la falta de capacitación y conciencia sobre la planificación sexual. Es necesariamente obligatorio incrementar la educación sexual en el Municipio, para prevenir enfermedades infectas contagiosas y embarazos no deseados en mujeres adolescentes, como también es necesario contribuir a dejar de ver el tema de la sexualidad como un tabú. En la medida que como municipio se valla logrando esto, iremos avanzando en la protección de la mujer ya que como grupo social es la más sensitiva o propensa a este tipo de casos.

Tabla 20: Atención de la mujer en salud

Años	Mujeres en Edad Fértil	Captación oportuna %	Mujeres en estado de embarazo	Mujeres puerperal
2003	1866	74	140	107
2011	2061	50	120	99

Fuente: elaboración propia con datos proporcionados por personal de salud a nivel Municipal y diagnóstico de la pobreza de la mancomunidad Güisayote 2004

Analizando los datos del cuadro anterior, concluimos que se ha reducido el % de captación oportuna de la mujer, en 2003 fue del 74% y existieron 1866 mujeres en edad fértil, para el 2011 se registra 50% de captación oportuna, reportándose 2061 mujeres en edad fértil, quiere decir que son menos las mujeres que están siendo controladas en su periodo de embarazo, esto constituye un riesgo ya que las mujeres pueden no seguir un proceso de gestación adecuado, o puede suceder que las mujeres estén yendo a otro centro asistencial. Se aclara que los datos del 2011 son hasta agosto.

## 2.2 Capital Social

### 2.2.1 Cohesión Social

En los 7 ejes incluidos en este diagnóstico, se identifican un sinnúmero de actores y relaciones basadas por afinidad, por centros de poder o por relaciones predominantes. Se identifica el eje de desarrollo económico con mayor número de actores, sus relaciones se enmarcan por afinidad. Es importante reiterar que en el Municipio existe un tejido social a nivel comunal; juntas de agua, patronatos sociedad de padres de familia como las organizaciones de mayor predominancia, por otro lado a nivel Municipal se identifican; La Coordinadora de la Sociedad Civil, Comisión de Transparencia y Comisionado Municipal, Cooperativas, Cajas Rurales y Juntas Municipales de café.

### 2.2.2 Actores claves.

Los actores claves en el Municipio, se circunscribe al tejido social e institucional constituido y su posicionamiento e impacto en los procesos de desarrollo, en La Labor se identifica una serie de actores por cada eje, a continuación se detallan.

Tabla 21: Actores en el eje de Salud				
Actor	N	Sector y/o subsector	Línea de acción	Interrelación
Voluntarios de salud	28	Sector municipal	Apoyo voluntario	Población en general con CESAMO, CESAR y Región Departamental de Salud, Municipalidad.
CESAMO y CESAR	2	Sector Municipal	Asistencia médica y preventiva.	Población en general, Región Departamental de Salud, Municipalidad.
Región Departamental de Salud	1	Sector Departamental	Asistencia médica, medicamentos, administrativa.	Con CESAMO, CESAR, voluntarios de salud, OPS, Municipalidad
Secretaría de Salud	1	Sector Nacional	Asistencia médica, medicamentos, administrativa.	Con Región Departamental de Salud, Municipalidad.
Organización Panamericana de la Salud	1	Sector Internacional	Apoyo social, formación.	Con UMA/Municipalidad y Región Departamental de Salud.

El aporte de los actores en el eje de salud, van desde asistencia médica, dotación de medicamentos, infraestructura, formación y voluntariado. Es una relación de confianza y basada en el servicio de la salud, además podemos agregar que frecuentemente están en proceso de formación para brindar mejor servicio y se tiene un lazo de confiabilidad por su mismo rol, los voluntarios de salud expresaron formar parte de otras organizaciones de la sociedad civil.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 22: Actores en el eje de Educación

Actor	N	Sector y/o subsector	Línea de acción	Interrelación
Escuelas	15	Sector Comunal y Municipal	Enseñanza/aprendizaje	Distrital, Dirección Departamental de Educación, Municipalidad, padres de familia, PMA.
Colegio	1			
Centros Básicos				
Jardines de Niños	8			
Escuelas PROHECO	2			
Sociedad de Padres de Familia	26	Sector comunal	Apoyo al proceso de Enseñanza aprendizaje.	Centros educativos, PMA, Municipalidad
Colegios magisteriales	4	Sector Municipal	Velar por el bienestar de sus agremiados.	Con maestros, alumnos, Secretaria de Educación, Distrital, Municipalidad
Dirección Departamental	1	Sector Departamental	Administración sistema educativo, asistencia didáctica.	Con centros educativos, Municipalidad
Secretaría de Educación	1	Sector Nacional	Administración del sistema educativo	Con dirección Departamental, distritales, colegios magisteriales, Municipalidad
Programa Mundial de alimentos PMA	1	Sector Internacional	Apoyo al proceso educativo, nutrición infantil	Distrital, Dirección Departamental de Educación, Municipalidad, padres de familia y centros educativos.

La interrelación de los actores en educación, es variada, debido a la problemática educativa que se atraviesa a nivel de País, puede existir una relación de poca confianza o en deterioro entre los colegios magisteriales, las sociedades de padres de familia, Distrital, Dirección Departamental de Educación. Se identifica una relación de confianza entre el PMA con todos los demás actores, la cual va orientada a la dotación de la merienda escolar, es decir a una actividad específica. Por otro lado se identifica la Municipalidad, con una relación clave con los demás actores, esta se origina por su centro de gestión, influencia y poder determinada por su investidura institucional.

Tabla 23: Actores en el eje de Medio ambiente

Actor	N	Sector y/o subsector	Línea de acción	Interrelación
Juntas de agua	21	Sector Comunal	Administración de sistemas de agua.	UMA, Municipalidad, AESMO, ICF, Hermandad de Honduras, ADEVAS, SERNA, SANAA.
Grupo campesino (Astillero)	1	Sector Comunal	Cultivos	Corporación Municipal
UMA	1	Sector Municipal	Verla por medio ambiente a nivel del Municipio.	Población en general, AESMO, ICF, Hermandad de Honduras, ADEVAS, SERNA, guardabosque, ASONOG.
7 batallón	1	Sector Municipal	Acciones de conservación y vigilancia en la Reserva Biológica Güisayote.	Población en general, AESMO, ICF, guardabosque, Municipalidad.
Guardabosque	1	Sector Municipal	Protección y manejo del bosque	UMA, población en general, AESMO, ICF, Hermandad de Honduras, ADEVAS, SERNA, ejercito.

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

MUNICIPIO DE LA LABOR

AESMO	1	Sector Municipal	Administrador de Reserva Biológica Güisayote	Municipalidad, UMA, ICF, SERNA, ADEVAS, Hermandad de Honduras, población en general, cooperación internacional, ejército.
Instituto de Conservación Forestal	1	Sector Departamental	Administración y conservación del recurso bosque.	Municipalidad, UMA, SERNA, ADEVAS, Hermandad de Honduras, ejército.
Secretaría de Recursos Naturales	1	Sector Nacional	Administración y conservación de recursos naturales a nivel Nacional.	Municipalidad, AESMO, UMA.

Acá se identifica un actor con relaciones en conflicto (grupo campesino del astillero) y la Municipalidad, la problemática va en cuanto a invasión de tierras y deforestación, esto ha derivado en problemas judiciales y tensión en la gestión Municipal. Se destacan como actores relevantes en este eje a la UMA y AESMO, la primer instancia por su rol de protección Municipal del medio ambiente y la segunda, por su rol de administrador de la Reserva Biológica Güisayote, ambos actores se identifican con mayor número de relaciones que van desde consistentes, relaciones puntuales y de confianza.

Con menor relevancia en relaciones se identifica el 7 Batallón, la SERNA y el SANAA ya que su intervención es puntual, esto no quiere decir que no sea importante.

Las juntas de agua y su relación con los otros actores, se puede catalogar como puntual ya que se orienta en un sentido de formación y generación de capacidades para estas. En cuanto a la relación con la Municipalidad, debería de ser de apoyo en gestión y no de asistencia en materiales, ya que se consideran a las juntas de agua como autónomas para la administración y mantenimiento de sus sistemas. Es meritorio recalcar que no se registra una relación con la Comisión de Transparencia y Comisionado Municipal, estas instancias están llamadas a la rendición de cuentas, ya que manejan recursos económicos.

Tabla 24: Actores en el eje de gestión de riesgo

Actor	N	Sector y/o subsector	Línea de acción	Interrelación
Comités Locales de Gestión de Riesgos.	2	Sector Comunal	Gestión del riesgo a nivel de las comunidades.	UMA, COPECO, Municipalidad, población en general.
Comité Municipal de Gestión de Riesgos	1	Sector Municipal	Gestión del riesgo a nivel Municipal	UMA, COPECO, Policía Nacional, Ejército, población en general UMA.
ASONOG	1	Sector Regional Municipal	Prevención y atención de emergencias.	COPECO, Municipalidad, cooperación internacional, población, Policía, Ejército, Comité Municipal de Gestión de Riesgos, UMA.
COPECO	1	Sector Regional y Nacional	Gestión del riesgo a nivel Regional y Nacional	Comité Municipal de Gestión de Riesgos, Municipalidad, Ejército, Policía Nacional, Población, ASONOG, otras ONG y cooperación internacional, UMA

## MUNICIPIO DE LA LABOR

En este eje se identifican pocos actores, en cuanto a los comités locales y municipales de gestión de riesgo, al momento del levantamiento de información para este diagnóstico, se identificó que estaban desarticulados, esto se determina como una debilidad ya que en las épocas de invierno y verano, las contingencias pueden surgir y no se atenderán en debida forma, en consecuencia, las interrelaciones con los demás actores es nula, y podemos decir que no se han nutrido, en función de prevención y atención de emergencias.

Se identifica a COPECO y UMA como los actores de mayor relevancia en este eje, ya que por su rol están vinculados a la gestión del riesgo, es una relación puntual con la Municipalidad.

Tabla 25: Actores en el eje de seguridad ciudadana				
Actor	N	Sector y/o subsector	Línea de acción	Interrelación
Mesas Comunitarias de Seguridad	6	Sector Comunitario	Prevención de la delincuencia a nivel comunitario.	Mesa Municipal de seguridad ciudadana, Policía, posta policial, Municipalidad, Juzgado de Policía.
Mesa Municipal de seguridad ciudadana.	1	Sector Municipal	Prevención de la delincuencia a nivel Municipal	Policía, Municipalidad Mesas locales de seguridad, población.
Policía Nacional	1	Sector Municipal	Prevención, atención de la criminalidad y control de tránsito.	Mesas comunitarias y municipales de seguridad, Juzgado de Policía, Corporación Municipal, Delegación Departamental de Policía, población en general, juzgado de paz, fiscalía, DGIC, Comisionado Nacional de los Derechos Humanos.
Secretaría de Seguridad.	1	Sector Nacional	Prevención y atención de la criminalidad.	Delegación Departamental de Policía, Mesas comunitarias y municipal de seguridad, Juzgado de paz, fiscalía, DGIC, Comisionado Nacional de los Derechos Humanos.

En este eje se identifican a dos actores importantes y complementarios para la seguridad ciudadana, las mesas de seguridad Comunitarias y Municipal, al momento de la realización de las asambleas territoriales, se identificó que no están funcionando, la gente expreso que solo se organizaron y que después no se volvieron a reunir y ni fueron capacitados, por tanto sus relaciones con los demás actores es inconsistente y de poca credibilidad o nula.

Se identifica a la Policía Nacional, con más interrelaciones con actores, con la Secretaría de Seguridad y delegación departamental, se orienta en una relación de afinidad, pero en su relación con la población en general es de poca confianza.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 26: Actores en el eje de desarrollo económico				
Actor	N	Sector y/o subsector	Línea de acción	Interrelación
Productores de granos básicos.	1,590	Sector Comunitario	Cultivo de maíz, frijoles.	UNEDESOLA, SAG, cajas rurales, Hermandad de Honduras, ADEVAS, AESMO y PAP (Compras para el Progreso).
Productores de café	588	Sector Comunitario	Cultivo y torrefacción del café.	INCAFEH, APROCAFE, Inversiones Chacón, COCAFELOL, COCAEROL, Bon café. Beneficio de Café Mejía, Casas comerciales (dotación de insumos).
Productores pecuarios	615	Sector Comunitario	Producción; Avícola, porcina, bovina, piscicultura.	Cajas Rurales, SAG, centrales de abasto, pequeños productores.
Productores de hortalizas	212	Sector Comunitario	Cultivo de hortalizas	Cajas Rurales, SAG, centrales de abasto.
Cajas rurales	20	Sector Comunitario	Adjudicación de microcréditos	Pequeños productores, UNEDESOLA, PRONADERS SAG, Hermandad de Honduras, ADEVAS, AESMO.
EMDIPA	1	Sector Comunitario	Procesamiento de plátano, hortaliza, Nance.	UNEDESOLA, Municipalidad, población en general.
COPRAL	1	Sector Municipal	Ahorro, Créditos, Venta de insumos agrícolas,	UNEDESOLA, Municipalidad, población en general.
UNEDESOLA	1	Sector Municipal	Caja rural de segundo grado brinda asistencia técnica en: la parte agrícola, administrativa, organizativa, servicio de financiamiento y apoyo a la comercialización de granos básicos a sus cajas rurales socias.	Cajas rurales, SAG, Hermandad de Honduras, ADEVAS, AESMO, La Mancomunidad Güisayote.
Mercado agro artesanal	1	Sector Municipal	Comercialización de verduras, frutas, abarrotes, ropa, etc.	Productores, consumidores, municipalidad, Fundación ETEA, mancomunidad Güisayote
AMPROCAL	1	Sector Municipal	Torrefacción de café	Productores, COCAFELOL, COPRAL, Municipalidad.
Cooperativa mixta	1	Sector Municipal	Servicio de ahorro y crédito.	Productores del sector terciario, municipalidad, DEI, productores de café.
Cooperativas de café.	3	Sector Municipal	Beneficiado, seco y húmedo, comercialización	INCAFEH, APROCAFE, pequeños y medianos productores, UMA.
Beneficios de café		Sector Municipal	Compra y venta de café.	Pequeños y medianos productores, UMA, IHCAFE, AHPROCAFE
Banco de	1	Sector Municipal	Servicio de ahorro y	Pequeños y medianos

MUNICIPIO DE LA LABOR

Occidente.			crédito.	productores, Municipalidad, DEI.
Bodegas comerciales, pulperías, comedores, Talleres mecánicos, hotel, carpinterías, llanteras, librerías, ferreterías.	63	Sector Comunal	Venta de servicios y productos varios.	Población en general, ADEVAS, Cooperativa Mixta San José, banco de Occidente, Municipalidad.
Hermandad de Honduras	1	Sector Municipal y Comunitario	Asistencia técnica y crediticia a pequeños productores del sector agrícola y terciario. Fortalecimiento de instancias locales de sociedad civil	Municipalidad, pequeños productores, cajas rurales, UMA
ADEVAS	1	Sector Municipal y Comunitario	Asistencia técnica y crediticia a pequeños productores del sector agrícola y terciario.	Municipalidad, pequeños productores, cajas rurales, UMA.
Secretaría de Agricultura y Ganadería. A través de DICTA	1	Sector Nacional	Asistencia técnica a productores y apoyo a través del bono solidaria productiva	Productores
Fundación ETEA	1	Sector Internacional	Técnica, capacitación, financiamiento.	Municipalidad, mercado agro artesanal, cajas rurales.

En este eje es donde se identifica mayor número de actores y por ende mayor número de interrelaciones. Entre los cuales resaltan actores estratégicos, en este punto se identifican actores estratégicos que se orientan por ser centros de poder financiero (UNEDSOLA, COPRAL Cooperativas cafetaleras e intermediarios del café, Cooperativa Mixta y Banco de Occidente), su cobertura de apoyo va orientado a: cajas rurales, microempresas, productores y juntas de café, productores de granos básicos y hortalizas, productores pecuarios, microempresarios del sector terciario.

Además se identifica a Hermandad de Honduras y ADEVAS con relaciones directas con cajas rurales, pequeños productores de granos básicos y del sector pecuario, su relación va por afinidad en la transmisión de conocimientos y recursos económicos.

Los actores del sector terciario, se interrelacionan con Cooperativa Mixta y Banco de Occidente en el fortalecimiento económico.

Se identifica a la fundación ETEA, su relación se establece con la Municipalidad y Mercado artesanal, y también apoya a cajas rurales con capacitaciones y asistencia técnica. Su relación se fundamenta en un término bajo ya que las relaciones son puntuales y orientadas a fortalecer el sector productivo artesanal.

MUNICIPIO DE LA LABOR

**Tabla 27: Actores en el eje participación ciudadana**

Actor	N	Sector y/o subsector	Línea de acción	Interrelación
Patronatos	21	Sector Comunitario	Participación comunitaria	Municipalidad, ASONOG, vecinos de las comunidades.
Red de Mujeres	1	Sector Comunitario y Municipal	Incidencia política a nivel Municipal y local	Municipalidad, ASONOG, Hermandad de Honduras, los grupos comunitarios de mujeres que conforman la Red.
Comisionado Municipal y Comisión de Transparencia	1	Sector Municipal	Auditorías sociales.	Municipalidad, ASONOG, Hermandad de Honduras, Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, organizaciones de sociedad civil a nivel comunitario, ASONOG, Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, Hermandad de Honduras.
Coordinadora de la sociedad civil	1	Sector Municipal	Incidencia política a nivel Municipal y local	organizaciones de sociedad civil a nivel comunitario, ASONOG, Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, Hermandad de Honduras.
Iglesia Evangélica y Católica.	1	Sector Comunitario y Municipal.	Cultivar valores morales, adoctrinamiento de sus religiones.	Organizaciones de la sociedad civil.
Grupos deportivos	11	Sector Comunitario	Practica de algún deporte.	Municipalidad y resto de organizaciones de sociedad civil.
El Espacio Regional de Occidente	1	Sector Regional	Integración regional, incidencia política	Gobierno Local, Coordinadora de la Sociedad Civil, Red de Mujeres, Comisión de Transparencia y otras Organizaciones de la Sociedad Civil dentro del municipio.
ASONOG, ADEVAS, Hermandad de Honduras, El Comisionado Nacional de Derechos Humanos.	1	Sector Municipal	Fortalecimiento de capacidades de organizaciones de sociedad civil.	Municipalidad, Comisionado Municipal y Comisión de Transparencia, Coordinadora de la sociedad civil, patronatos, red de mujeres

En este eje de Participación Ciudadana, se identifica a los patronatos como el actor de mayor organización, esto no quiere decir que sea el más fortalecido y funcional, su relación con la Municipalidad puede ser variada que va desde; alta confianza-transparencia, media confianza o con una relación de confianza baja, esto se debe, a que históricamente esta figura ha sido manipulada con fines políticos partidistas, trastocando su impacto como organización comunitaria, en tal sentido no se puede estandarizar un solo tipo de relación.

Se identifica que la Comisión de Transparencia y Comisionado municipal, orienta su interrelación con ONGs, que va por afinidad y relación de confianza al igual con la Municipalidad.

La predominancia de cohesión está estrictamente marcada por aquellos actores que tienen en común su fuerte participación en el desarrollo productivo y social, como los organismos financieros, grupos de productores.

Figuran con poca consistencia de relaciones el grupo campesino ubicado en el sector conocido como elastillero. Y los grupos representativos de gremios recreativos (grupos deportivos) y de formación humana (maestros y organizaciones de mujeres).

En las asambleas territoriales se identificó a las Iglesias Católica y Evangélica, como actores con un rol social en la formación de valores, fortalecimiento de la Fe y adoctrinamiento. Su relación es directa con la población y expresaron de confianza.

Por otro lado, se destaca a la Municipalidad como el actor con mayores relaciones, esto se debe a que es un centro de poder de gestión y de influencia política, como también se identifica que la interacción más remarcada entre los actores de los distintos ejes es por afinidad.

En la asamblea de análisis del eje institucional, se identificó a la Mancomunidad Güisayote como un actor con el cual la Municipalidad esta interrelacionado, catalogándola de una relación de confianza, ya que su impacto es variado y en diversos procesos, como son: Desarrollo del ciclo de proyectos a nivel de formulación, asistencia técnica, supervisión de proyectos.

En cuanto a las relaciones predominantes, podemos mencionar a la ASONOG como mayor relevancia, ya que su influencia va orientada al Gobierno Local y organizaciones de la Sociedad Civil, su relación es de afinidad con una alta confianza entre los actores, así también ADEVAS y Hermandad de Honduras.

Se identifica a la Coordinadora de la Sociedad Civil, como una organización relevante en el Municipio, por su trayectoria y conquista en la lucha contra la explotación Minera, se establecen interrelaciones de afinidad con otras organizaciones de sociedad civil a nivel Municipal y con las ONG que apoya el proceso.

Se puede determinar que las relaciones entre los actores y estratos varía, esto depende estrictamente del objetivo / meta propuesto por cada uno.

### **2.2.3 Participación ciudadana comunitaria y municipal**

La sociedad civil del municipio de La Labor tiene un buen nivel de organización en términos de la administración de proyectos y agua. Existen patronatos y juntas de agua funcionando en cada una de las 24 comunidades.

De hecho, un 27.7% del gran total de los hogares del municipio tiene al menos una persona que pertenece a una organización de la sociedad civil o a un grupo voluntario y mientras que un 19.6% pertenece a patronatos.<sup>23</sup> Esto muestra un alto nivel de consciencia por parte de la población del municipio sobre la importancia del papel que desempeña la sociedad civil organizada en el desarrollo del municipio. A través de su participación activa en la administración y financiamiento de proyectos los miembros de la población pueden ver ya algunos frutos de su trabajo y los beneficios de la organización.

<sup>23</sup> Sistema de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio. (2010). Informe Municipal Municipio de La Labor.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Sin embargo, en cuanto a la organización de las mujeres del municipio, el proceso está menos avanzado. Del total de hogares de La Labor, un 5.7% tiene al menos una persona que participa en grupos de mujeres a nivel comunitario (7.7% de las mujeres del municipio). Este dato es más preocupante, ya que el papel que juegan las mujeres en el desarrollo de sus comunidades y de su municipio es importantísimo y es a través de su organización que ellas puedan articular sus intereses y necesidades ante las autoridades e incidir para que los programas y proyectos del gobierno nacional y local les tome en cuenta. Su organización también les trae beneficios en términos de acceso a apoyo de otras instancias tales como las ONG locales e internacionales en áreas como la capacitación y el desarrollo económico.

También cabe destacar la necesidad de promover la igualdad de condiciones entre hombres y mujeres para facilitar la participación de la mujer en todos los tipos de organizaciones de la sociedad civil ya que su participación es inferior a la de los hombres en todas las organizaciones mixtas: Un 15.4% de los miembros de patronatos son mujeres, 0% de las organizaciones campesinas, 0% de las organizaciones étnicas, y un 3.1% de los partidos políticos. La exclusión de mujeres de ciertas organizaciones tiene un impacto negativo sobre el desarrollo del municipio.

Tomando en cuenta el hecho de que la gran mayoría de las familias del municipio se dedican a la producción agrícola es sorprendente darse cuenta de que sólo un 2.7% de los hogares de La Labor tiene una persona que participa en organizaciones campesinas. No obstante, puede ser que la cifra está muy baja porque los y las productores no han visto las ventajas que trae la organización. Solo a través de la demostración de evidencias concretas de los beneficios de la participación en organizaciones campesinas en términos de mayores ingresos se puede estimular, ampliar y fortalecer este tipo de organización con el fin de contar con un sector de producción agrícola fuerte.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 28: Organizaciones municipales de participación ciudadana

Nombre	Concepto	Fecha de Organización	Nivel de formación	Logros y avances
Coordinadora de Sociedad Civil	Es una instancia que agrupa, coordina y representa las organizaciones de Sociedad Civil en un término geográfico, articulando esfuerzos para poder incidir en la toma de decisiones de orden público y privado	17-05-2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Marco conceptual y legal de las Coordinadoras de SC</li> <li>- Sociedad Civil y Participación Ciudadana</li> <li>- Gobernabilidad y Democracia</li> <li>- Gestión pública y control social, entre otras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Acciones de incidencia para el cumplimiento de mecanismos de participación ciudadana</li> <li>- Participación en giras de gestión e incidencia</li> <li>- Participación activa en el proceso de municipio modelo en transparencia</li> </ul>
Comisión Ciudadana de Transparencia	Es una instancia de la Sociedad Civil, sin fines de lucro, independiente, sin distinción de credo político, raza o religión con el objetivo de practicar Auditorías Sociales en la administración pública municipal y comunitaria con el objeto de prevenir y erradicar la corrupción	28-11-2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Marco legal y conceptual de los Comisionados Municipales y las CCT</li> <li>- Participación Ciudadana</li> <li>- Derechos Humanos</li> <li>- Auditoría Social</li> <li>- Incidencia Política</li> <li>- Entre otras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participar activamente en la fiscalización de las principales acciones de gestión pública</li> <li>- Realización de auditorías sociales</li> <li>- Integración de la Comisión Ciudadana de Transparencia de Mancomunidad</li> </ul>
Red de Mujeres	Es una organización que agrupa, coordina y representa las mujeres en su término geográfico, para defender y promover los derechos humanos y legales de las mujeres y fomentar políticas y prácticas sociales equitativas. Está integrada por mujeres de la zona rural y urbana	2-05-2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Marco legal y conceptual de las Redes de Mujeres,</li> <li>- Ciudadanía y estado</li> <li>- Sociedad Civil y Participación Ciudadana</li> <li>- Incidencia Política</li> <li>- Perfil de proyectos</li> <li>- Planificación participativa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cuentan con su agenda estratégica</li> <li>- Aprobado por la corporación municipal el 2% que manda la ley sea manejado por la Red de Mujeres</li> <li>- La realización de cabildos especiales para la atención a las necesidades de las mujeres</li> <li>- Realización de giras de gestión</li> <li>- elaboración y gestión de propuestas</li> </ul>

Fuente: Información de facilitador ASONOG 2011

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Como se puede observar en la Tabla 28 arriba, hay tres organizaciones dentro de La Labor funcionando a nivel municipal. La Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG) ha estado apoyando la organización y funcionamiento estas organizaciones por muchos años en conjunto con otras ONG y con el apoyo fuerte del Gobierno Local del municipio. Como se describe en la tabla arriba, La Coordinadora de Sociedad Civil está funcionando bien en La Labor: Está llevando a cabo acciones de incidencia política para el cumplimiento de los mecanismos de participación ciudadana y está jugando un papel importante en el proceso de Municipio Modelo en Transparencia en La Labor. La Comisión Ciudadana de Transparencia del municipio también está funcionando bien, realizando auditorías sociales para promover la transparencia, evitar la corrupción y fomentar eficiencia y rendición de cuentas dentro del Gobierno Local. La tabla también muestra que la Red de Mujeres de La Labor está trabajando activamente en llevar las necesidades e intereses de la mujer a la atención del Gobierno Local y de la población en general. Más aún, están manejando el 2% del presupuesto etiquetado para el beneficio de la mujer y realizando acciones de gestión e incidencia.

Hasta el momento las relaciones entre sociedad civil y gobierno local en el municipio de La Labor han sido muy positivas y las dos partes se apoyan mutuamente. Se recomienda el fortalecimiento constante del trabajo coordinado entre estas organizaciones de la sociedad civil. También, aunque estas organizaciones estén funcionando exitosamente se recomienda que elaboren e implementen estrategias de sostenibilidad para que en un futuro cercano puedan lograr la auto-sostenibilidad financiera.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 29: Los FODA Comunitarios de Participación Ciudadana

Sector I	Sector II	Sector III	Sector IV	Sector V	Sector VI	Sector VII
<b>Azufrado</b>	<b>San Juan</b>	<b>Llano Largo</b>	<b>Pashapa</b>	<b>Casco Urbano</b>	<b>Santa Lucía</b>	<b>Río Chiquito</b>
<b>Fortalezas</b> -Organización -Personas capacitadas <b>Oportunidades</b> -Instituciones que apoyan -Oportunidad de capacitación -Apertura de gobierno local -Presupuesto participativo <b>Debilidades</b> -Poca participación de la mujer -Machismo -Desconocimiento de derechos -Falta de responsabilidad -Pobreza <b>Amenazas</b> -Cambio de gobierno y corrupción	<b>Fortalezas</b> -Se cuenta con organizaciones (caja rural, patronatos, Soc. civil etc.) -Se cuenta con espacios para elegir a los líderes -Hay líderes capacitados -Se realizan asambleas comunitarias <b>Oportunidades</b> -Hay organizaciones que apoyan para organizarnos -Se realizan cabildos abiertos en los cuales se participa <b>Debilidades</b> -Poca participación de la mujer en la organización -Machismo <b>Amenazas</b> -Distancia de las reuniones -Problemas políticos (temor a opinar)	<b>Fortalezas</b> -En las comunidades existen patronatos, juntas de agua, cajas rurales, red de mujeres, sociedad de padres etc. -Comunicación con el gobierno local -Voluntad de los pobladores por participar <b>Oportunidades</b> -Convocatorias a cabildos -Talleres por parte de organizaciones -Instituciones se interesan por organizar grupos dentro de la comunidad con equidad de género -Apertura del gobierno local -OMM (Oficina Municipal de la Mujer) <b>Debilidades</b> -Falta de compromiso de los pobladores -Falta de involucramiento de participación de mujeres -Machismo <b>Amenazas</b> -No tener el apoyo del gobierno local -Sectarismo político -No tener espacios de participación -Cambio de gobierno -Las autoridades no se interesan en la participación equitativa	<b>Fortalezas</b> -Patronato -Grupo de jóvenes -Junta de agua -Sociedad padres de familia -Equipo femenino -Grupos de Iglesia -Empresa de Diversificaciones Pashapa (EMDIPAS) <b>Oportunidades</b> -Capacitación -Cabildos abiertos -Asambleas -Ejecución de proyectos -Adquirir nuevos conocimientos <b>Debilidades</b> -No son tomados en cuenta en la comunidad -Ser tímido <b>Amenazas</b> -Que las instituciones no lo tomen en cuenta -Que los gobiernos locales no permitan la organización -Grupos femeninos se desintegren por falta de apoyo	<b>Fortalezas</b> -Sociedad civil organizada -Red de mujeres -Sociedad de padres -Patronatos -Juntas de agua -Apertura del gobierno local <b>Oportunidades</b> -Capacitaciones de instituciones -Leyes que incentiven a la población a participar de la mujer <b>Debilidades</b> -Machismo -Analfabetismo -Violencia domestica -La pobreza -No integración de la juventud <b>Amenazas</b> -Crisis política -Cambios de gobierno local -Sectarismo político	<b>Fortalezas</b> -Patronatos -Juntas de agua -Cajas rurales -Juntas de AHPROCAFE -Red de mujeres -Sociedad de padres de familia <b>Oportunidades</b> -Trabajo -apoyo de gobiernos local y nacional -Apoyo de organizaciones con capacitaciones y talleres -Apertura del gobierno <b>Debilidades</b> -Falta de organización -Poca participación de las mujeres -Machismo -Temor a participar -Irresponsabilidad <b>Amenazas</b> -Cambio de gobierno -Sectarismo político	<b>Fortalezas</b> -Auxiliar es mujer en la Granadilla -Sociedad de padres de familia -Participación de mujeres en patronato y junta de agua en Río Chiquito -Liderazgo -Responsabilidad -Voluntad de servir -Solidaridad -AECOS (La Granadilla) <b>Oportunidades</b> -Mujeres pueden ser capacitadas -Las mujeres también pueden participar en cabildos abiertos y asambleas <b>Debilidades</b> -Críticas de otras mujeres -Falta de recursos -La mujer no se involucra en organizaciones -No tomar en cuenta las opiniones de los demás -Machismo -Falta de recursos -No hay disponibilidad -Un líder tiene muchos cargos <b>Amenazas</b> -Que la mujer no sea tomada en cuenta -Que no se dé oportunidad a participar -Que el gobierno local no apoye -Que el grupo de mujeres se desintegre por falta de apoyo

Durante las asambleas sectoriales realizadas en el marco del presente PDM-OT, los/las participantes identificaron varias fortalezas con las cuales cuentan sus respectivas comunidades en cuanto a la participación ciudadana a nivel comunitaria y municipal. Entre las fortalezas mencionadas por la mayor cantidad de sectores está la existencia de una gran variedad de diferentes organizaciones comunitarias y municipales, tales como patronatos, cajas rurales, sociedades de padres de familia, juntas de agua y grupos de mujeres a nivel comunitario y a nivel municipal la red de mujeres y la coordinadora de la sociedad civil entre otras. También se hizo mención de la voluntad de los miembros de dichas organizaciones de servir a su municipio, su responsabilidad, nivel de capacitación y liderazgo.

Entre las oportunidades en este tema, los/las participantes manifestaron de casi todos los sectores del municipio el apoyo de las instituciones que trabajan el tema y la asistencia que brindan en términos de capacitaciones y organización. También se menciona la apertura del gobierno local, los cabildos abiertos participativos, el presupuesto participativo y las asambleas. La participación ciudadana y política de la mujer representa otra oportunidad así como también la existencia de una Oficina Municipal de la Mujer (OMM), aunque ésta no cuenta con oficina propia.

Las debilidades identificadas incluyen el machismo y la violencia doméstica que se relacionan con la dificultad que enfrenta la mujer en querer ejercer su derecho de participar, y la poca participación de la mujer en las organizaciones de sociedad civil (OSC). También se menciona la timidez y el temor de participar como factores que limitan la participación ciudadana en las comunidades.

Entre los factores que amenazan la participación ciudadana en La Labor está el tema del cambio del gobierno local (mencionado por 3 sectores) con la posibilidad de que los próximos gobiernos locales no vayan a apoyar a las organizaciones de la sociedad civil (OSC), el sectarismo político, y la desintegración de grupos de mujeres por falta de apoyo.

En La Labor existe una sociedad civil muy organizada y muy comprometida al desarrollo del municipio. Sin embargo, hay que fomentar la igualdad de condiciones entre hombres y mujeres para que más mujeres puedan tener la oportunidad de participar. Esto se puede lograr a través de campañas de concientización sobre la equidad de género y el desarrollo de la independencia económica de la mujer. También se necesita trabajar con los/las productores para la organización y capacitación de grupos campesinos.

En el proceso de fortalecer la participación ciudadana en el municipio sería importante aprovechar de la oportunidad de recibir apoyo de organizaciones internacionales y de la apertura del gobierno local. También se necesita fortalecer la sostenibilidad de todas las organizaciones de la sociedad civil.

#### **2.2.4 La Participación política en relación al género**

Las organizaciones de mujeres tienen cierto empuje en el municipio, dado que al menos un 7.7% de las mujeres está afiliada a una organización de este tipo. Sin embargo, en todas las organizaciones mixtas, la participación de las mujeres es inferior a la de los hombres: 15.4% en patronatos, 0% organizaciones étnicas, 0% organizaciones campesinas, 15.4% voluntariado, y un 3.1% en los partidos políticos.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup>Sistema de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio. (2010). Informe Municipal Municipio de La Labor.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

La Labor, Ocotepeque es un municipio que registra altos índices de Mujeres empleadas en el sector no agrícola (42.48%), relación de mujeres a hombres alfabetizados de 15 a 24 años (1.09%) con un porcentaje de Hogares con una jefatura femenina (22%).

El Índice de Desarrollo Humano relativo al Género (IDG), mide la desigualdad entre mujeres y hombres en cuanto al grado de dicho adelanto. La metodología de medición impone una penalidad a la desigualdad, de modo que el valor del IDG disminuya cuando desciende el nivel de adelanto global de mujeres y hombres o cuando aumenta el grado de disparidad entre el adelanto de mujeres y hombres.

Tabla 30: Índice Relativo al Género

Territorio	IDG	
	2005	2007
Departamento	0.628	0.632
Municipio	0.617	0.621
País	0.687	0.699

Elaboración propia con datos de IDH relativo al género, 2009

En base a los datos de la tabla anterior identificamos que el IDG para el Municipio de la Labor al 2007, menor que el Departamental y el Nacional, esto quiere decir que a pesar de relativo avance en cuanto a la equidad de género a nivel municipal (de 0.617 en el 2005 a 0.621 en el 2007), todavía está bajo en comparación con el índice a nivel de departamental y nacional. En consecuencia, las ONG y las futuras autoridades locales deberán seguir fortaleciendo la inclusión de la mujer y su acceso a educación, salud e ingresos para lograr una mayor equidad entre los sexos.

En la Municipalidad trabajan 6 Mujeres y 9 hombres los cuales se desempeñan en los siguientes cargos.

Tabla 31: Empleados municipales

CARGO	GÉNERO	
	Femenino	Masculino
Secretaría	1	0
Tesorería	1	0
Administración	1	0
Catastro	1	3
UMA	0	2
Dirección de Justicia	0	2
Servicios de apoyo	1	1
Biblioteca	1	0
Casa de la Cultura	0	1

Elaboración propia, con datos proporcionados por secretaria Municipal 2,011

En cuanto a la participación de la mujer en la Corporación Municipal se registran; en el periodo 2007 - 2010 1 mujer versus 5 hombres y en el periodo actual 2010 - 2014 2 mujeres versus 4 hombres, así también se registran candidatas para Alcaldesas en corrientes políticas del Partido Liberal y del PINU.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

El Índice de Potenciación de Género (IPG), mide si las mujeres y hombres están en condiciones de participar activamente en la vida económica y política, así como en la toma de decisiones.

Tabla 32: Índice de potenciación del género

Territorio	IPG	
	2005	2007
Departamento	0.473	0.457
Municipio	0.468	0.446
País	0.513	0.558

Elaboración propia con datos de Índice de potenciación del género, 2009

El IPG para el Municipio según informe del PNUD del 2009, es menor al porcentaje departamental y nacional. Esto quiere decir que el índice de potenciación de género (IPG) a nivel municipal tuvo un descenso en comparación con el 2005 mientras que al nivel nación hubo un incremento.

### 2.2.5 Identidad municipal

La población hace honor a su nombre, son laboriosos hondureños que con empeño y perseverancia han sacado adelante a su municipio, cuya raíces datan desde 1775, integrada por barrios, caseríos y aldeas; sus primeros pobladores llegaron procedentes de Sensenti, a trabajar en las minas, poco a poco construyeron sus casas y fundaron la aldea en 1781, en ese entonces formaba parte del Curato de Sensenti. Obtuvieron categoría de municipio en 1785. Encontrándose entre sus primeros pobladores los señores Manuel Ramírez, Aureliano Henríquez, Pedro Rivas, José María Ramírez, Guadalupe Mejía; contándose ya para ese entonces con la existencia de ciertos hombres ilustres como don Beltrán Arita, Pedro Mejía, Concepción Mejía, Florencia Morán, Lorenzo Santamaría, originarios del municipio de Sensenti de donde emigraron porque una terrible enfermedad terminó con la mayor parte de los pobladores de ese lugar, la enfermedad en mención fue el cólera. Sus primeros pobladores trabajaban en las ricas minas que eran muy laboriosos y de allí viene el nombre de La Labor. Los primeros pobladores vivieron en Santa Lucia, llegaron motivados, por la calidad de las tierras para la producción de granos básicos y los animalitos llamados carneros.<sup>25</sup>

El municipio ha estado bajo diversos títulos:

Tabla 33: Títulos del Municipio.

NOMBRE DEL TITULO	DESCRIPCIÓN
Santa Efigenia	Otorgado en la ciudad de Santiago de Guatemala, Firman su Señoría el Lic. Tomas de Arana del Consejo de su majestad alcalde de la corte y juez privado del Real derecho de tierras en Guatemala. Su extensión es de dos caballerías y media, su valor es de 4 tostones por caballería a favor de don Pedro de la Fuente que fue quien compró el 17 de febrero de 1,733.
Las Lagunas y El Paste	Otorgado el 19 de abril de 1836 su extensión es de 30 caballerías.
El Güisayote	Otorgado el 9 de abril de 1873, su extensión es de 9 caballerías y su valor fue de 9 pesos, 6 reales y 3 cuartillos.
San Juan	Otorgado por acuerdo del 26 de septiembre de 1886, su extensión es de 35.75 caballerías y su valor fue de 46 pesos

<sup>25</sup>Sistema de Observatorios para el Seguimiento de las Metas del Milenio. (2010). Informe Municipal Municipio de La Labor.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

	con 17 con 17.5 centavos.
Santa Lucía	Este título existe pero al momento no ha encontrado

Elaboración propia, datos del PEDM 2005

El primer Alcalde el Sr. Inés Mejía y Secretario el Sr. Manuel Fernández siendo este último originario de Antigua Ocotepeque

El municipio al igual que la mayoría del país, se caracteriza por tener raíces religiosas católicas, en este sentido existe una gran influencia religiosa en la cultura de la población. Como ha acontecido en las últimas décadas en el país, también en el municipio otras religiones han tomado mayor fuerza por ejemplo: los protestantes o evangélicos que han captado progresivamente segmentos de la población. Tradicionalmente las principales fiestas religiosas se llevan a cabo durante la semana santa, la navidad y cuando se realiza la feria patronal, la cual se conmemora en alusión al Santo Patrono, San Juan Bautista el 24 de Junio de cada año, también se celebra el día de la Virgen de Guadalupe el 13 de Diciembre de cada año.

Una de las actividades socioculturales en el Municipio, es el festival del Maíz, actividad que se viene desarrollando desde el año; 1994, en este evento se desarrollan actividades económicas, sociales y culturales que proyectan al Municipio a nivel Departamental, Regional y País con atractivos turísticos para ser visitado.

Además en el Municipio se practican las danzas tradicionales del país. Entre las comidas típicas tenemos; Frijoles, arroz, ticucos, tamal pizque, baleadas, atoles chuco y dulce, riguas, montucas, tamalitos de elote y de carne, tamal de cambay, enchiladas, empanadas, arroz con leche,

Entre el patrimonio cultural del municipio se pueden mencionar las edificaciones de las iglesias católicas del casco urbano que data de 1,813 y de la ubicada en la comunidad de Santa Lucía que datan de la misma época.

A nivel de los niños aún se mantienen algunos juegos tradicionales como el trompo, maúles, encostalados, huevo y la cuchara, carrera de cintas y sancos, estos últimos como juegos aprovechables en eventos públicos. Además, cada comunidad tiene su campo de football, pero sólo existen 2 canchas de uso múltiple (escuela el Adelanto y el colegio Esteban Mendoza); además la juventud además que tiene pocas opciones para hacer deporte dedican más su tiempo a la televisión, internet y el celular.<sup>26</sup>

En materia artística el municipio tiene una diversidad de talentos, pero no los suficientes espacios para que los desarrollen, por ejemplo hay 5 pintores, 3 grupos de mariachi, 2 grupos de marimbas, 10 cantantes, un grupo musical "Voces Laboreñas", 4 bandas de guerras, 2 cuadros de danza, 3 artesanos de manualidades para souvenirs (flores y bisutería con materia prima local) y la existencia de la Casa de la Cultura que ofrece los servicios de: danza, música, teatro y manualidades.

A pesar de la demanda de servicios en materia cultural y artística existen insuficientes recursos para promover, motivar, organizar, incentivar el desarrollo de estas actividades, y por lo tanto existe un limitado desarrollo de habilidades, conocimientos y destrezas artísticas en materia de pintura, música y manualidades que sean aprovechadas para la enseñanza – aprendizaje de nuevos talentos.

<sup>26</sup> Consejo Regional de Cultura de Occidente (2011), Agenda Estratégica para el Desarrollo de la Cultura de La Labor

## MUNICIPIO DE LA LABOR

### Prácticas de uso de los recursos.

Las actividades económicas predominantes en el municipio: Caficultura, pecuarias y agrícolas, caracterizándose todas ellas por su impacto negativo sobre los recursos naturales, además de ser productoras de materia prima, el valor agregado a sus productos es mínimo.

La mayor parte de los manejos forestales, actividades permitidas y no permitidas en la zonificación establecida en el plan de manejo de la Reserva Biológica Gúlsayote, no son cumplidas en un 100% ni respetados eficientemente, además, la tala ilegal es considerada moderada, se identifica una veda forestal en la zona núcleo del Reserva Biológica Gúlsayote.

En tanto, la actividad pecuaria se caracteriza por ser extensiva, con prácticas poco amigables con el medio ambiente, como son: la quema de potreros, la falta de buenas prácticas el manejo del ganado, el uso de pastizales nativos de poca calidad nutritiva y la alta cantidad de terreno que se usa por unidad animal.

La agricultura ha sido tradicional, pero en los últimos años se han implementado tecnologías novedosas como; invernaderos, sistemas de riego, centros de acopio que se orientan en mejorar la producción y calidad de productos. Por otro lado hay pocas actividades innovadoras orientadas a la preservación de suelos, control y uso de herbicidas y plaguicidas, consecuentemente con alto impacto en el medio ambiente.

### 2.2.6 Gestión de riesgos vista desde la organización local

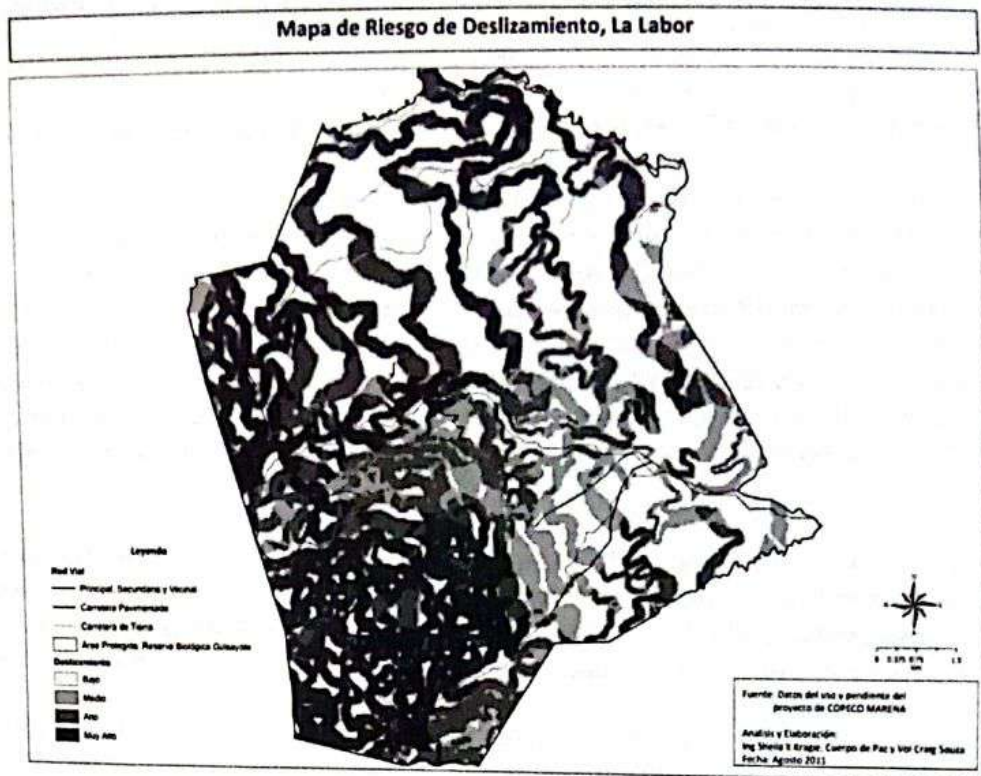
La gestión de riesgos es un tema pertinente para La Labor ya que los pobladores del municipio están sujetos a varios diferentes riesgos y cuentan con muy pocos mecanismos de prevención, mitigación y respuesta.

El municipio tiene un Plan de Prevención y Respuesta.<sup>27</sup> Sin embargo, el plan, como fue elaborado hace varios años, ya no está muy actualizado. Más aún, se enfoca puramente en el casco urbano del municipio y no da mención de ninguna de las otras comunidades (24 en total). Esto constituye una grave debilidad del plan actual ya que muchos de los pobladores de las comunidades enfrentan riesgos ambientales ante los cuales no tienen ninguna protección.

<sup>27</sup> COPECO, MARENA y CASM. (2008). Plan de Prevención y Respuesta: Municipio de La Labor, Departamento de Ocoatepeque.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

El mapa a la derecha muestra las zonas de riesgo de deslizamiento del municipio de La Labor. Como se puede ver los niveles de riesgos más altos están en la zona que corresponde a la Reserva Biológica Güisayote. Como ésta es la zona más montañosa del municipio el nivel de riesgo por deslizamientos aquí es más alto que en cualquier otro parte del municipio.



El municipio contaba con un Comité de Emergencia Municipal (CODEM), una organización permanente compuesta de las autoridades y las fuerzas vivas del casco urbano del municipio (la población de las comunidades queda fuera del proceso) que se encarga de cumplir con los deberes estipulados en la Ley Marco de la COPECO. Sin embargo, en el municipio de La Labor esta organización ha dejado de funcionar.

COPECO también ha conformado apoyado la conformación de Comités Locales de Emergencia en las siguientes comunidades del municipio pero la mayoría de éstas ya no están funcionando.

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

Tabla 34: El FODA Comunitario sobre la Gestión de Riesgos

Sector I	Sector II	Sector III	Sector IV	Sector V	Sector VI	Sector VII
<p><b>Azufrado</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Se cuenta con mapas de zonas vulnerables</li> <li>-Ayuda de gobierno central (COPECO)</li> <li>-Ayuda de gobierno local y ONG</li> <li>-Debilidades</li> <li>-No hay Comité de Emergencia Local (CODEL)</li> <li>-No hay presencia de los organismos de gobierno</li> <li>-Amenazas</li> <li>-Las vías de acceso a la comunidad presentan riesgos por derrumbes</li> </ul>	<p><b>San Juan</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Las condiciones del terreno son firmes</li> <li>-Las comunidades están organizadas</li> <li>-Oportunidades</li> <li>-Apoyo de la municipalidad, de las autoridades militares y personas capacitadas por parte de COPECO</li> <li>-Debilidades</li> <li>-No se cuenta con equipo adecuado</li> <li>-No hay personal capacitado</li> <li>-No se cuenta con fondos económicos para enfrentar desastres</li> <li>-Amenazas</li> <li>-Deforestación</li> <li>-Apertura de carreteras sin ningún estudio</li> <li>-Malas técnicas de agricultura</li> <li>-Construcción en zonas de riesgo</li> <li>-Concesiones mineras por parte de gobierno. La situación aún no está 100% seguro</li> </ul>	<p><b>Llano Largo</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Identificación de zonas vulnerables</li> <li>-Apoyo de organizaciones locales con capacitación personal</li> <li>-Oportunidades</li> <li>-Apoyo del gobierno municipal</li> <li>-Apoyo de ONG</li> <li>-Presencia de autoridades militares</li> <li>-Debilidades</li> <li>-No se cuenta con mapa de gestión de riesgos</li> <li>-No se cuenta con Comité de Emergencia Local (CODEL)</li> <li>-Cultivo de café sin control</li> <li>-Zonas vulnerables</li> <li>-Amenazas</li> <li>-Apertura de carreteras sin asistencia técnica</li> <li>-Deforestación</li> <li>-Contaminación</li> <li>-Cambio climático</li> </ul>	<p><b>Pashapa</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Voluntad</li> <li>-Responsabilidad</li> <li>-Organización</li> <li>-Oportunidades</li> <li>-Ayuda por parte de instituciones: COPECO y Municipalidad</li> <li>-Debilidades</li> <li>-Comité de Emergencia Local (CODEL) no funciona</li> <li>-Falta de gestión</li> <li>-Falta de espacio</li> <li>-Amenazas</li> <li>-Comunidad expuesta a cualquier accidente</li> <li>-La posibilidad de que la comunidad queda incomunicada</li> </ul>	<p><b>Casco Urbano</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Coordinación entre las comunidades</li> <li>-Oportunidades</li> <li>-Acceso inmediato de transporte</li> <li>-Mercadeo</li> <li>-Turismo</li> <li>-Debilidades</li> <li>-Falta peatonal</li> <li>-Falta señalización</li> <li>-Falta mejoramiento de sitios turísticos</li> <li>-Amenazas</li> <li>-Derrumbes</li> <li>-Accidentes</li> </ul>	<p><b>Santa Lucía</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Disposición de la municipalidad</li> <li>-Oportunidades</li> <li>-Capacitaciones de otras organizaciones</li> <li>-Apoyo económico de instituciones y gobierno local</li> <li>-COPECO</li> <li>-Debilidades</li> <li>-No hay Comité de Emergencia Local (CODEL)</li> <li>-Falta de conocimiento de la población sobre el tema</li> <li>-Amenazas</li> <li>-Cambio climático</li> </ul>	<p><b>Río Chiquito</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Se cuenta con un Comité de Emergencia Local (CODEL) y incluye mujeres</li> <li>-Las mujeres muestran mejor atención a pacientes</li> <li>-Se cuenta con un estudio sobre la falla geológica</li> <li>-Reforestación en zonas de riesgo (prevención)</li> <li>-Barreras vivas para evitar deslizamientos</li> <li>-Oportunidades</li> <li>-Las mujeres están organizadas y pueden ser capacitadas.</li> <li>-Apoyo de la municipalidad</li> <li>-COPECO ayuda al comité con capacitaciones</li> <li>-Debilidades</li> <li>-Desastres naturales porque no hay agua en el hogar(mujer)</li> <li>-No hay un comité organizado que atienda el antes, durante y después de desastres</li> <li>-Zona de riesgo por derrumbes</li> <li>-Daños a la propiedad ajena</li> <li>-Daños a cultivos por deslizamientos, erosión, huracanes, vientos</li> <li>-La Granadilla no cuenta con Comité de Emergencia Local (CODEL)</li> <li>-Enfermedades en cultivos.</li> <li>-Amenazas</li> <li>-Peligro de fracaso por lo que viene del externo</li> <li>-Falla geológica en la zona</li> <li>-Enfermedades en cultivos</li> </ul>

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Como se puede ver en los resultados del FODA mostrados arriba en la tabla 34, existen fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas en cuanto a la gestión de riesgos en las comunidades de todos los 7 sectores del municipio de La Labor. Se ha tomado medidas de prevención como la siembra de barreras vivas y la reforestación y el Sector VII cuenta con un estudio sobre una falla geológica.

Casi todas las comunidades destacaron la oportunidad que representa el apoyo que brinda la municipalidad, la COPECO y el ejército nacional con respecto al tema.

Entre las debilidades mencionadas por las comunidades se encuentra el hecho que los CODEL no están organizados en todas las comunidades (de hecho sólo una comunidad reporta contar con un CODEL) y ésta no está funcionando bien. También existe una falta de fondos para la gestión de riesgos a nivel comunitario y una falta de capacitación al personal.

Entre las amenazas que el ambiente representa para las comunidades están las zonas de riesgo de derrumbes, deslizamientos y fallas geológicas, erosión, huracanes y vientos fuertes. También el cambio climático es un riesgo por muchas comunidades, las malas prácticas agrícolas y la contaminación, así como también la amenaza de estar ubicadas en una zona de concesión minera.

### Albergues

El Plan de Prevención y Respuesta establece dos albergues para servir como un hogar temporal para personas afectadas por un desastre natural, ambos ubicados en el casco urbano del municipio.

Tabla 35: La ubicación y capacidad de los albergues de La Labor

Ubicación	Albergue	Capacidad	Servicios
Barrio El Centro	Centro Social	200 personas	2 sanitarios, agua, energía eléctrica.
Barrio El Centro	Escuela Mixta El Adelanto Mario Roberto Aguilar	100 personas	3 sanitarios, agua, energía eléctrica.

Según el plan los albergues ofrecen protección del frío, viento y lluvia, bodegas para almacenamiento de alimentos y enseres de los afectados y tienen plazos máximos de 90 días. Sin embargo, no existen albergues ni rutas de evacuación para las comunidades del municipio.

En cuanto a la equidad de género, sería muy interesante analizar si las mujeres del municipio están más vulnerables a las consecuencias de fenómenos naturales que los hombres o no. Es probable que las mujeres que son jefes de hogar y sus familias estuvieran más afectadas por las consecuencias económicas y productivas que provocan los desastres naturales. Es posible también que sus viviendas estén en más riesgo por su ubicación o estado. Sin embargo, para confirmar estos supuestos se necesitaría analizar datos de vivienda y datos económicos desagregados por sexo del jefe de hogar y hasta el momento tales datos no existen.

La información documentada arriba destaca la necesidad de formular una nueva estrategia de gestión de riesgos que toma en cuenta las situaciones de todas las comunidades del municipio, los peligros que enfrentan y las maneras más adecuada de preparar y antes ellas. También se necesita un programa de gestión de riesgos con programas y proyectos para la prevención y mitigación de los riesgos en todos los sectores. Más aún, hay que reactivar o reestructurar el CODEM a nivel municipal y organizar los CODEL

## MUNICIPIO DE LA LABOR

a nivel comunitaria, y darles fortalecimiento, capacitación y seguimiento para que sea los actores que protejan a sus comunidades permanentemente.

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

MUNICIPIO DE LA LABOR

2.2.7 La Seguridad Ciudadana

El municipio de La Labor cuenta con organizaciones de la sociedad civil e instituciones públicas y apoyan la seguridad. Sin embargo, la falta de seguridad representa un problema grave para la población. La policía no lleva un registro de todos los crímenes que se reportan e investigan. Esto es una gran debilidad para el municipio, ya que sin tales datos es difícil analizar cuales crímenes son más frecuentes y problemáticos.

Tabla 36: Los FODA comunitarios de seguridad ciudadana

Sector I	Sector II	Sector III	Sector IV	Sector V	Sector VI	Sector VII
<p><b>Azufrado</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Estamos organizados -Se cuenta con auxiliares <b>Oportunidades</b> -No se mencionan <b>Debilidades</b> -Consumo de bebidas alcohólicas(no hay control) -Violencia <b>Amenazas</b> - Llegan personas extrañas sin control -No hay respuesta de la policía</p>	<p><b>San Juan</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Organizadas las mesas ciudadanas -Se cuenta con auxiliares <b>Oportunidades</b> -Presencia de la policía en las comunidades <b>Debilidades</b> -Temor a denunciar -Venta de bebidas alcohólicas sin control -Falta de confianza de las personas hacia las autoridades y a la policía <b>Amenazas</b> -Crimen organizado(bandas criminales) -Llegada de personas extrañas a la comunidad</p>	<p><b>Llano Largo</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Se cuenta con el apoyo del auxiliar en cada comunidad -Hay mesas ciudadanas -Se cuenta con apoyo de iglesias <b>Oportunidades</b> -Existencia de policías en las comunidades para mayor control -Mayor apoyo por secretaría de seguridad y autoridades municipales -Coordinación por parte de la policía y municipalidad <b>Debilidades</b> -Temor a denunciar -Existencia de cantinas -Falta de conciencia por parte de personas alcohólicas <b>Amenazas</b> -Indiscreción de policías cuando hay una denuncia -Poco apoyo de seguridad por temor a peligros</p>	<p><b>Pashapa</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Hay auxiliar -Comité de vigilancia(Pashapa) <b>Oportunidades</b> -Monitoreo de la policía -Apoyo de la municipalidad -Capactación <b>Debilidades</b> -Acceso al transporte -No hay comité de vigilancia( La Ruda) <b>Amenazas</b> -Asaltos -Perder la vida</p>	<p><b>Casco Urbano</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Policía municipal y posta policial -Juzgado de paz -Burete de abogados -Director de justicia municipal <b>Oportunidades</b> -Capacitaciones de la policía hacia la población -Apoyo de instituciones como ser derechos humanos <b>Debilidades</b> -Falta de organización en la comunidad -Falta de la presencia inmediata de la policía -Incidencia en el consumo de alcohol sin control -Falta de una oficina para la protección de la mujer <b>Amenazas</b> -Alto índice de violencia -Asaltos -Inseguridad -Corrupción -Narcotráfico -gobierno central</p>	<p><b>Santa Lucía</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Visita de la policía a las comunidades -Se cuenta con alcaldes auxiliares <b>Oportunidades</b> -Policía municipal -Organizar grupos de vigilancia <b>Debilidades</b> -Corrupción -Bebidas alcohólicas -Violencia domestica -Incumplimiento al deber por parte de la fiscalia -Temor a denunciar <b>Amenazas</b> -No se cumple la ley de convivencia -Grupos maras asaltos -Narcotráfico -Destrucción de hogares -Muertes entre familias</p>	<p><b>Río Chiquito</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Contamos con autoridades municipales -Red de mujeres -Se cuenta con una autoridad local -Se cuenta con mesas ciudadanas <b>Oportunidades</b> -Capactaciones por ONG y gubernamentales -Apoyo de organizaciones -Fiscalia de la mujer -Apoyo municipal para mejoramiento de la comunidad -Contar con las autoridades inmediatas <b>Debilidades</b> -No se cuenta con el apoyo de autoridades policiales -No asistir con responsabilidad a las reuniones programadas -Baja autoestima -No se cumple con el papel a desempeñar <b>Amenazas</b> -Formación de grupos antisociales -Escándalos públicos, accidentes por vía publica -Falta de ayuda comunitaria -Maltrato, corrupción, soborno, violación</p>

\*EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI\*

## MUNICIPIO DE LA LABOR

El cuadro arriba muestra los resultados de los FODA realizados en las asambleas sectoriales. En el tema de la seguridad ciudadana los/las participantes identificaron varias fortalezas. Entre las más mencionadas está la existencia de las mesas ciudadanas de seguridad y el apoyo de auxiliares en las comunidades. También se mencionó la fortaleza que representa el director de justicia municipal, las autoridades locales, y los bufetes de abogados.

Las oportunidades más destacadas son la presencia policial en las comunidades, y el apoyo de la municipalidad y otras instituciones como las de derechos humanos. También se manifestó la oportunidad de recibir capacitaciones de las ONG, del gobierno y de la policía y el contar una Fiscalía de la Mujer y la oportunidad de gestionar una policía municipal con personal del municipio.

Entre las debilidades mencionadas por muchos diferentes sectores están las debilidades vinculadas al alcohol (4 sectores): La venta de bebidas alcohólicas sin control, la existencia de cantina, el consumo de dichas bebidas sin control y la falta de conciencia por parte de las personas alcohólicas. También se mencionó el temor a denuncia crímenes (mencionado por 3 sectores), la falta de confianza hacia las autoridades, la falta de organizaciones que vigilan por la seguridad en algunas comunidades, la falta de una oficina para la OMM la organización que protege los derechos de la mujer, y la falta de apoyo de la policía.

Los/las participantes de las asambleas también mencionaron factores que amenazan su seguridad. Entre las amenazas más mencionadas está narcotráfico y el crimen organizado (3 sectores los mencionan). También representan amenazas la violencia y la muerte causada por la misma, la corrupción, violaciones, asaltos, y la indiscreción de policías.

En cuanto a la seguridad ciudadana en el municipio existen graves problemas. Hay una falta extrema de confianza en la policía ya que ésta institución no está funcionando para el bien del municipio. La falta de indiscreción de la policía y la corrupción que existe dentro de esta institución ha provocado un miedo de denunciar dentro de la población. También existen problemas serios provocados por la venta de alcohol sin control y el alcoholismo en el municipio. Se recomienda la creación de una policía municipal para contar con una fuerza policial confiable y responsable, un proceso ya en camino, y la organización y fortalecimiento de las OSC que vigilan por la seguridad de las comunidades. También se recomienda el fortalecimiento de la OMM del municipio y la construcción de un edificio por la misma.

### **2.2.8 Gobernabilidad**

En el año 2010, la Asociación de Organismos no Gubernamentales (ASONOG) realizó una evaluación participativa de la gestión pública municipal, en el Municipio de La Labor. El cual tuvo como propósito conocer el grado de avance en; transparencia, gobernabilidad democrática y la gestión municipal.

En esta evaluación se utilizó como herramienta el Índice de Gestión, Transparencia y Gobernabilidad creada por el Programa de Gobernabilidad y Transparencia de la USAID precisamente con el objetivo de apoyar a los municipios en la medición de su gestión de manera participativa.

El índice de gestión, transparencia y gobernabilidad, es una herramienta metodológica que tiene como objetivo medir justamente el desempeño de las municipalidades en el cumplimiento de normas de gestión administrativa y financiera; el uso de prácticas transparentes de toma de decisiones; aplicación de principios de gobernabilidad democrática. Identificar debilidades, áreas para mejoramiento mediante políticas y medidas administrativas y financieras. Consta de un cuestionario que evalúa 136 puntos

## MUNICIPIO DE LA LABOR

específicos y un esquema de codificación que asigna hasta un máximo de 249 puntos de acuerdo a los resultados obtenidos de la aplicación del cuestionario, cada una de las interrogantes del cuestionario requiere de la demostración objetiva a través de instrumentos de verificación tales como: Informes, puntos de acta, archivos, expedientes, listados, fotos etc.

Transparencia, se define como la apertura de los procesos de gobierno municipal en la toma de decisiones sobre políticas y medidas administrativas; la gestión de los recursos; las operaciones y prestación de servicios; las prioridades de inversión y su ejecución. La transparencia se refleja en los procesos y mecanismos de acceso o difusión de información clara y específica para la ciudadanía a través de los cuales el gobierno municipal informa; rinde cuentas; comunica políticas y acciones; difunde decisiones; y recibe y considera propuestas, solicitudes, denuncias, etc.

Gobernabilidad Democrática; Es una forma de ejercer el poder político en la toma de decisiones y la gestión de los recursos de la municipalidad, basada en los principios de pluralismo, equidad, participación, y diálogo, buscando decisiones políticas participadas y consensuadas.

La buena gobernabilidad municipal se refleja en las formas de participación de los ciudadanos en las decisiones importantes; el papel de los regidores en representar a los intereses de la comunidad; y la "responsabilidad" del alcalde ante la corporación.

Gestión Administrativa y Financiera; Se refiere a la capacidad de analizar opciones de política, acordar prioridades y orientar sus programas para la consecución de resultados, para la cual se requieren procesos e instrumentos de planeación y presupuesto de ingresos, gastos e inversión. También, se refiere al cumplimiento de normas en cuanto a controles internos, documentación, registros, aplicadas a áreas de tributación, recaudo y tesorería, operaciones e inversiones, contratación de bienes y servicios, y administración de personal y de nómina.

Los resultados de esta evaluación fueron los siguientes:

Tabla 37: Resultados del Índice de Gestión, Transparencia y Gobernabilidad

ÁREAS EVALUADAS	RESULTADOS
Planeación y Desarrollo Municipal	54%
Gestión de Préstamos	95%
Ejecución del Presupuesto	74%
Gestión Financiera y de Mora	13%
Gestión Tributaria	9%
Servicios Municipales	0%
Administración Financiera / Tesorería	86%
Recursos Humanos	78%
Procesos de Contratación	50%
Corporación Municipal	0%
Participación Ciudadana	52%
<b>Total</b>	<b>43%</b>

En cuanto a planeación y desarrollo municipal, la municipalidad alcanzo un porcentaje de 54%, basándose en 7 interrogantes, las cuales después de haber sido contestadas tuvieron que ser comprobadas, las interrogantes fueron orientas a que si los instrumentos de planificación fueron elaborados participativamente y si fueron aprobados en cabildos abiertos, que si el presupuesto del año

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## MUNICIPIO DE LA LABOR

fue sometido a consulta, si hay vinculación del PIM al PEDM, es decir que si los proyectos del PIM fueron debidamente incluidos en el PDM, si los proyectos son legibles es decir que se pueden identificar con claridad el monto y comunidad beneficiada, si la corporación Municipal al momento de aprobar el presupuesto promovió la participación de representantes de la sociedad civil, si la Municipalidad pública el presupuesto y si los 5 proyectos con mayor monto están incluidos en los informes trimestrales de avances físicos y financieros presentados a la Secretaría de Gobernación y Justicia.

En cuanto a gestión de préstamos la Municipalidad salió con un porcentaje de 95%, y su evaluación se basó en; que si la Municipalidad en el 2010 recibió préstamos de entidades financieras Nacionales, que si el monto del préstamo está presentado en el presupuesto de ingresos y egresos versión actualizada del 2010, esta medición se basa más en el procedimiento en cuanto al manejo del préstamo.

En cuanto al área de ejecución de presupuesto, la municipalidad, salió con un porcentaje de 74%, su evaluación se basó en; que si la información de las modificaciones de 5 ampliaciones con mayores montos del presupuesto, estaban disponibles y con un procedimiento adecuado, que si el Alcalde y la administración, hacen uso del presupuesto con las modificaciones e incorporaciones aprobadas, en qué fecha se presentó y aprobó la liquidación del presupuesto del año anterior, que se indique la relación del presupuesto aprobado con presupuesto liquidado del año anterior en diferentes rubros (ingresos corrientes, ingresos de capital, total de ingresos, gastos corrientes, gastos de capital, gastos corrientes y déficit/superávit) y la última interrogante aplica de fue, que si la municipalidad presenta liquidaciones presupuestarias de los fondos de transferencia del 5% clasificados entre gastos corrientes y de inversión. Esta área evalúa la capacidad del empleado en cuanto al seguimiento procedimental establecido y su nivel de cumplimiento, en este caso es satisfactorio, pero aún se identifican pequeños incumplimientos que son superables.

En el área de gestión financiera y mora, después de aplicado las interrogantes de evaluación, que debieron ser comprobadas, su porcentaje de evaluación fue de 13%, su evaluación se basó en lo siguiente; que si la municipalidad cuenta con registros de contribuyentes y usuarios de servicios, que si la Municipalidad cuenta con una política de mora escrita aprobada por la administración o la corporación municipal, que si existen informes técnicos escritos sobre ingresos y mora, es decir documentos producidos por unidades Municipales, que si la Municipalidad cuenta con un estimado de los valores por concepto de mora y cuáles son los valores totales por concepto de mora reflejados en el presupuesto del año actual (ingresos y servicios).

En cuanto a gestión tributaria, la Municipalidad de La Labor tiene un porcentaje de 9%, este resultado se obtuvo después de aplicar y tabular las siguientes interrogantes que también fueron comprobadas; cual fue el mecanismo de consulta para la aprobación del Plan de Arbitrios (presentado y aprobado en sesión ordinaria de corporación Municipal o en consulta en asambleas comunitarias o en cabildo abierto), hubo decisión por parte de la corporación Municipal para actualizar o no valores catastrales, de haberse actualizado valores catastrales están estos contenidos en el plan de arbitrios, cuál fue el mecanismo de consulta para la aprobación de valores catastrales (Sesión ordinaria de corporación municipal sin consulta previa o proceso de consulta, en asambleas comunitarias o cabildos abiertos).

En el área de servicios municipales, la Municipalidad tiene un porcentaje de evaluación de 0%, su evaluación se basó en las siguientes interrogantes: Cuenta la municipalidad con una estimación de costo por usuario, para la prestación de los servicios municipales en, alcantarillado y tren de aseo, cuál es el valor cobrado por usuario, para la prestación de los servicios municipales, la corporación municipal ha convocado a la Sociedad Civil para discutir situación de sostenibilidad de los servicios municipales. No se

## MUNICIPIO DE LA LABOR

incluyó el servicio de agua ya que es manejado por una junta de agua. Es un reto mejorar administrativamente los servicios que maneja la municipalidad, las debilidades encontradas son de fácil superación, dependerá de la delegación y cumplimiento de las actividades para superarlas.

En cuanto al área de Administración financiera y tesorería, el porcentaje de evaluación es de 86%, su evaluación se basó en las siguientes interrogantes; Existe un manual o documento escrito que oriente a la administración financiera, existe el puesto de auditor interno, qué mecanismos utiliza la municipalidad para el registro de los ingresos por concepto de pago de impuestos y tasas por servicios, qué mecanismo utiliza la tesorería municipal para resguardar los ingresos recaudados diariamente, qué mecanismo utiliza la tesorería municipal para registrar los gastos realizados diariamente, existe caja chica para compras menores, existe un mecanismo de registro del movimiento de la caja chica. Es alentador el porcentaje de evaluación en esta área el reto es de superar esta calificación y mantenerla, las debilidades encontradas son de fácil superación.

En Recursos Humanos la municipalidad alcanzo una calificación de 78%, su evaluación se basó en las siguientes interrogantes; Cuenta la municipalidad con un manual de puestos y salarios, existen contratos escritos para cada empleado laborando en la municipalidad. Dentro de estas interrogantes se evaluaron otros aspectos puntuales que debieron ser comprobados, esta calificación se cataloga como satisfactoria, pero se debe de mejorar aún más ya que una administración municipal debe de reunir estos criterios para ser elegible para manejar proyectos y más que todo por la transparencia y optimización de recursos humanos.

En el área de Procesos de Contratación, la Municipalidad de La Labor alcanzo una calificación de 50%, este porcentaje se alcanzó después del resultado de las siguientes interrogantes; Existe un procedimiento formal de compras utilizando órdenes de compra; y en el caso de contratación directa (cotizaciones), existe un acuerdo de control de la corporación municipal para delimitar los montos de contratación directa por parte del alcalde, existe en la Municipalidad una comisión evaluadora para las compras y contrataciones, durante el presente año ¿La comisión evaluadora de las compras y contrataciones, ha informado a la corporación municipal sobre sus actuaciones durante los procesos de contratación realizado?, existe en la municipalidad una práctica escrita de publicitar todas las oportunidades de contratación y de compras mayores.

En cuanto al área de la Corporación Municipal, esta alcanzo una calificación del 0% , des pues de haber sido evaluada por las siguientes interrogantes; Existe un reglamento interno para la corporación municipal, cómo se caracterizan las sesiones celebradas por la corporación municipal (todas las sesiones son públicas, todas las sesiones son cerradas, las sesiones son alternas unas publicas otras cerradas), todas las sesiones de la corporación municipal, se realizan en un salón abierto, sin restricciones y con espacio y asientos suficientes para el público, se ha divulgado o publicado el calendario de las sesiones ordinarias que realizará la corporación municipal para el presente año, se divulgan de antemano las agendas o temas a tratar por cada sesión de la corporación municipal, la municipalidad publica las actas municipales, en el presente año ¿Cuáles informes han sido presentados a la corporación municipal por el alcalde, los regidores cuentan con copia de; POA, Presupuesto, PIM, Plan de Arbitrios, informes y recomendaciones de auditorías internas, informes del Comisionado Municipal. Esta área debe de constituirse como un reto de mejorar, es meritorio que regidores y el propio alcalde tomen acuerdos en función de cumplir las recomendaciones que se derivan sobre esta evaluación.

En cuanto a la última área evaluada, pero no menos importante, la Participación Ciudadana su porcentaje de evaluación fue del 52%, se evaluó bajo las siguientes interrogantes; Cuenta la

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## MUNICIPIO DE LA LABOR

municipalidad con un registro de las OSC constituidas en el municipio, el municipio formaliza los proyectos ejecutados con OSC mediante actas o acuerdos especificando presupuestos, contrapartes etc. cantidad de cabildos realizados en el último año, de las decisiones tomadas en los últimos 3 cabildos abiertos realizados en el 2010, cuáles han sido implementadas por la municipalidad, mediante qué procedimiento, la corporación municipal nombró al comisionado(a) municipal, en el 2010 ¿La o el comisionada(o) municipal ha presentado informes a la corporación municipal, cuantas veces ha participado el (la) comisionado(a) municipal en las sesiones de la corporación municipal, bajo que procedimiento y en qué fecha fueron nombrados los alcaldes auxiliares, cuantas veces han participado los alcaldes auxiliares en las sesiones de la corporación municipal. Además en cada interrogantes evaluada a su interno se evaluaron otros aspectos puntuales, referidos a la existencia de documentos, actas etc. Las debilidades encontradas son de fácil superación, es un reto para la corporación y alcalde incrementar o estimular la participación de la ciudadanía en la gestión Municipal, con criterios de responsabilidad, transparencia, igualdad de género.

**2.3 Capital Institucional**

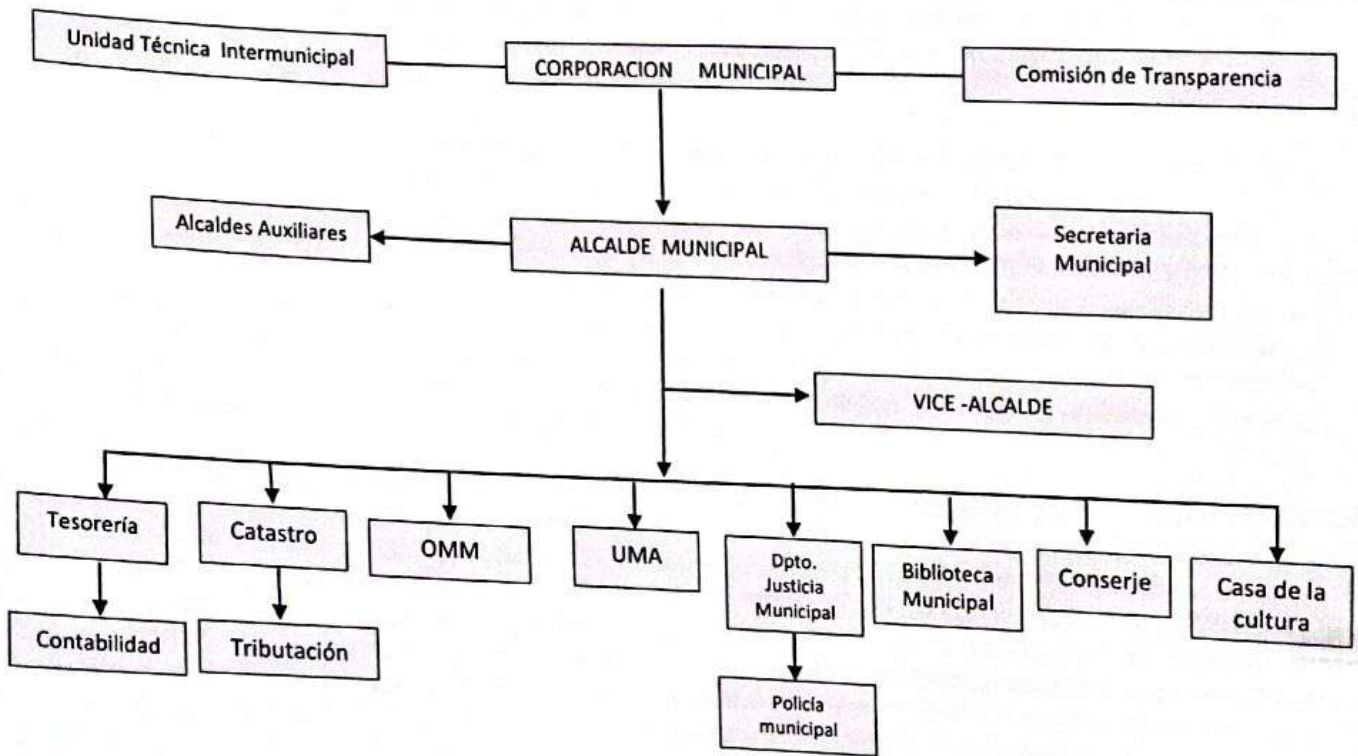
**2.3.1 Institucionalidad Pública en el Territorio**

Existen varios tipos de institucionalidad pública. La institucionalidad de la municipalidad se trata de la capacidad de la misma de administrar responsabilidades y fondos públicos y de gestionar y ejecutar proyectos. También se trata de la transparencia de la municipalidad, el acceso a información que brinda al pueblo y de los mecanismos de participación ciudadana que implementa. La institucionalidad pública del territorio también se trata de las instituciones públicas dentro del municipio como las del sistema de salud y educación pública, la policía etc.

**Institucionalidad de la Municipalidad**

La municipalidad cuenta con un equipo de 10 personas: Alcalde, Secretaria, Tesorera, Administradora, Empleados de Catastro (2), Director de Justicia, el Empleado de la Unidad Municipal Ambiental (UMA), Juez de Policías y Aseadora.

**Organigrama de la Municipalidad de La Labor**



EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 38: FODA de la institucionalidad de la municipalidad

Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Equipo técnico eficiente</li> <li>-Se cuenta con sistema de informática financiero</li> <li>-Capacidad de coordinación inter institucional</li> <li>-Toma de decisiones consensuada tanto corporación como empleados</li> <li>-A nivel de Corporación no existe el bipartidismo político</li> <li>-La política Municipio Modelo en Transparencia</li> <li>-Disponibilidad de dar información por parte de técnicos municipales</li> <li>-Conciencia de problemática existente en la municipalidad</li> <li>-Excelente redacción de actas</li> <li>-Fortalecimiento técnico de UMA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Apoyo ONG, internacionales (Cooperación Española, JICA, ASDI, HdH, ASONOG, ADEVAS, AESMO, EROC)</li> <li>-Pertener y tener buenas relaciones con Mancomunidad y ser sede de la misma</li> <li>-Diferentes capacitaciones de instituciones dirigidas al personal</li> <li>-Voluntarios internacionales que apoyan el desarrollo del municipio</li> <li>-Formar parte del proceso de integración regional EROC</li> <li>-Formar parte del proceso Plan de Nación (hay mesas sectoriales organizadas)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Falta de comunicación interno y entre cada departamento</li> <li>-Poco involucramiento del personal en temas administrativos, y en procesos de desarrollo</li> <li>-Falta de logística en distintos departamentos y la que hay es limitada</li> <li>-No hay tareas o roles asignados a regidores</li> <li>-Procedimientos administrativos débiles e inconclusos</li> <li>-Falta de mantenimiento a sistema de informática financiero</li> <li>-Edificio municipal inadecuado</li> <li>-Falta de gerente de recursos humanos en municipalidad.</li> <li>-Falta de interés de la ciudadanía por conocer la información de la municipalidad</li> <li>-Malas prácticas de gobiernos municipales anteriores que repercuten en el actual con relación al paternalismo a terrenos municipales</li> <li>-Falta de formación en diversas temáticas (corporación y empleados municipales)</li> <li>-Desconocimiento de ley de municipalidad y otras relacionadas al tema, gestión pública</li> <li>-No se cumple con horario de entrada y salida por parte de empleados</li> <li>-Falta de libros de diferente índole en la biblioteca</li> <li>-Falta de equipo (logística) y el actual obsoleto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Sectarismo político en gestión público municipal</li> <li>-Ineficiencia en autoridades departamentales(diputados)</li> <li>-Interrupciones en fluido eléctrico.</li> <li>-Formación de grupos invasores a terrenos municipales</li> <li>-Transición de gobiernos locales o cambio de gobierno desconociendo proceso de desarrollo</li> </ul>

El FODA mostrado arriba ilustra las fortalezas y debilidades del municipio en cuanto a la institucionalidad de su administración vista de la perspectiva del equipo gestor del proceso del PDM-OT compuesta de empleados/as municipales, regidores/as, y líderes/esas de la sociedad civil.

En cuanto a las fortalezas, el grupo manifestó la importancia de contar con un equipo técnico eficiente, un sistema informático financiero, conciencia de los problemas en las comunidades, la transparencia, y la forma consensuada de la toma de decisiones tanto en la corporación como en la municipalidad.

Referente a las oportunidades que la municipalidad podría aprovechar están el apoyo de las ONG, la mancomunidad Güisayote, y los voluntarios, y su involucramiento en el proceso de integración regional del Espacio Regional de Occidente (ERO) y el proceso del Plan de Nación.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Los miembros del equipo gestor también señalaron algunas debilidades en cuanto a la institucionalidad de la municipalidad. Entre las debilidades más destacadas están la falta de comunicación interna dentro de la municipalidad, la falta de logística, la falta de tareas asignadas a regidores, el edificio inadecuado, falta de equipo, falta de mantenimiento al sistema informático financiero, procedimientos débiles y la falta de formación entre otras.

El FODA también rescata las amenazas que enfrenta la municipalidad. Entre ellas están la influencia de diputados departamentales, los bajones de luz, los grupos que invadan a terrenos municipales y los cambios de gobierno.

### **Instituciones públicas presentes en el Municipio**

#### **La Policía**

La posta policial de La Labor opera desde una casa particular. No cuenta con el edificio adecuado ni con una cárcel para retención de criminales. La calidad del servicio que brinda esta institución pública ha sido altamente cuestionada por la población. La oficina de la policía está ubicada dentro del casco urbano.

#### **Comando 7mo batallo**

Existe en el municipio un comando de las fuerzas armadas que pertenece al Séptimo Batallón de Infantería. Está ubicado en la comunidad de Santa Lucía y se dedica a la vigilancia y revisión para la prevención de la tala de bosque, a brindar auxilio en caso de incendios y a la construcción de viveros (producen alrededor de 30,000 plantas al año).

#### **Instituciones públicas educativas**

El municipio cuenta con un colegio (El Instituto Doctor Esteban Mendoza), 20 escuelas, 4 centros básicos y 11 kínderes. En el casco urbano de La Labor está también situado el Distrital Municipal de Educación. Esta institución trabaja para supervisar el cumplimiento de los horarios de los/las maestros y si tienen materiales y cuenta con un empleado. El Distrital Departamental de Educación está ubicado en Nueva Ocatepeque.

#### **Instituciones públicas de salud**

El municipio cuenta con un CESAR y un CESAMO y con botiquines comunitarios. El CESAR tiene dos enfermeras y el CESAMO tiene un doctor, una licenciada, una odontóloga, 5 enfermeras y un técnico en salud. La Región de Salud está ubicada en Nueva Ocatepeque.

#### **Instituciones públicas de justicia**

El Juzgado de Paz está ubicado en el casco urbano del municipio. Cuenta con un juez, 2 vigilantes, una aseo, un secretario.

#### **Registro Nacional de las Personas**

El municipio de La Labor cuenta con un Registro Nacional de Personas. Está ubicado en el casco urbano y tiene 3 empleados.

#### **La Mancomunidad Güisayote**

La Labor pertenece a la Mancomunidad Güisayote que brinda apoyo técnico a la municipalidad. Cuenta con 6 empleados permanentes y dos voluntarios y está ubicado en el casco urbano.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

### **Biblioteca y Casa de Cultura**

La Labor cuenta con una biblioteca con una empleada y una Casa de Cultura con un empleado. Las dos instituciones públicas están ubicadas en el mismo edificio dentro del casco urbano del municipio.

### **La Oficina Municipal de la Mujer**

La OMM tiene una empleada pero no cuenta con un local propio. Está funcionando en el mismo edificio de la Casa de Cultura. La OMM tiene un papel muy importante a desempeñar dentro del municipio, ya que es esta institución pública que orienta, promueve procesos de formación, y fortalece las organizaciones de mujeres.

### **Instituciones públicas con cobertura en La Labor**

HONDUTEL, ENEE, AHPROCAFE e IHCAFE tienen sus oficinas en San Marcos pero tienen cobertura en el municipio de La Labor.

### **Instituciones no gubernamentales**

ASONOG, apoyando procesos participativos, Hermandad de Honduras apoya procesos participativos y productivos de igual forma ADEVAS.

## **2.3.2 Institucionalidad Privada**

### **Cooperativas**

El municipio cuenta con cooperativas. Estas instituciones dan insumos agrícolas en forma de préstamo que los/las campesinos pagan después de la cosecha. Está la Cooperativa Mixta Ocotepeque Limitada, una institución privada de ahorro y crédito, ubicado en el casco urbano. También en el casco urbano está COCAFELOL, una institución privada que compra y vende café y da el servicio de beneficiado. COPRAL es una institución de ahorro y crédito que también vende fertilizantes. Está ubicado en el casco urbano del municipio.

### **Instituciones privadas de crédito**

El Banco de Occidente tiene una sucursal dentro del casco urbano de La Labor. Esta institución brinda servicios de ahorro y préstamos. Sin embargo, las tasas de interés son muy altas y por eso no fomenta el desarrollo de los pequeños productores.

UNEDSOLA es una caja rural de segundo nivel ubicada en el casco urbano. Brinda servicios de ahorro y crédito y asistencia técnica a sus organizaciones de base, también incide en la gestión de recursos y proyectos para los productores. La sección sobre el clima de negocios contiene más información sobre esta institución.

### **Microempresas**

AMPROCAL es una procesadora de café ubicado en el casco urbano. Inversiones Chacón, ubicado en Los Amates, es una institución de compra y venta de café y servicios de beneficiado. La Empresa de Diversificaciones Pashapa (EMDIPA) es una microempresa basada en esta comunidad que se dedica al Procesamiento de plátano y nace, entre otras actividades. En la comunidad de Llano Largo está basada la microempresa Envasados del Llano que se dedica al envasado de vegetales. Para información más detallada sobre las microempresas del municipio y las cajas rurales por favor referirse a 2.4 Capital Construido sobre el desarrollo económico local de La Labor.

**2.3.3 Alianzas público privado de acuerdo a capitales territoriales**

Al momento de realizar el presente diagnóstico, no se identificó ni una alianza público privada en el Municipio, pero se considera una estrategia viable en función de aprovechar la potencialidad en diversos rubros en el territorio.

**2.3.4 Políticas públicas locales**

Una política pública puede determinar nuestra calidad de vida, la inversión social, los ejes a desarrollar en un municipio con mayor énfasis o nivel de participación ciudadana en los procesos de desarrollo, a nivel local juegan un papel particularmente importante, debido a que es ahí en donde convergen el Gobierno Local y la ciudadanía y pone en práctica el "buen Gobierno Local", de hecho, las políticas públicas, en el buen sentido, son decisiones que se enmarcan en función del bienestar de las personas que viven en un determinado territorio.

En el Municipio de La Labor se identifican una serie de Políticas Públicas, se conectan con lo Internacional, Nacional, Regional, Mancomunal o simplemente su implementación impacta en su mismo territorio, estas políticas no se derivan de una planificación local, si no, de: tendencias nacionales, tendencias que adopta y apoya la cooperación internacional o que de igual forma apoyan las ONG que intervienen en su territorio.

En el Municipio se identifica como una política pública local, el Presupuesto Municipal, Plan de Arbitrios, como también una serie de estrategias/procesos que van orientadas a fortalecer el tejido social e institucional, vinculadas a otros procesos regionales territoriales.

A continuación se detallan políticas y estrategias/procesos que son más identificadas o de mayor impacto en el Municipio.

Tabla 39: Políticas internacionales

POLÍTICAS INTERNACIONALES	
PROCESO	DESCRIPCIÓN
Objetivos de Desarrollo Milenio	<p>En el año 2000, los jefes de estado y gobierno en 189 países, incluido Honduras adquieren el compromiso de construir un mundo diferente para el 2015, mediante el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio-8 objetivos y 18 metas. Un mundo sin pobreza donde todos y todas tengamos acceso a educación y salud, igualdad y un entorno sostenible.</p> <p>El Informe Municipal sobre el estado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el Municipio de La Labor, Departamento de Ocotepeque, se basa en un trabajo de levantamiento y procesamiento de información territorial, recopilada a través de una encuesta de hogares y la reflexión sobre estos resultados efectuada con la participación de 18 comunidades, 67 líderes y autoridades locales en talleres de análisis de la problemática y priorización de acciones emergentes. Estas percepciones y propuestas planteadas de forma sistemática, dejan explícito el compromiso de la colectividad municipal de buscar el bienestar común expresado muy claramente a través de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (ERP) y los Planes Municipales de Desarrollo (PDM).</p>

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 40: Políticas Nacionales

POLÍTICAS NACIONALES	
PROCESO	DESCRIPCIÓN
Mancomunidad	El Municipio forma parte de la Mancomunidad Güisayote dese 2,001, le acompañan en este proceso Dolores Merendón, Fraternidad, Sensenti y Lucerna. En la Ley de Municipalidades y su reglamento, esta su asidero legal, del cual derivan competencias y responsabilidades, así mismo la Mancomunidad cuanta con sus estatutos y reglamentos debidamente aprobado por la Secretaría de Gobernación y Justicia de ese entonces.
Visión de País Plan de Nación	Forma parte de la región occidental, con los demás Municipios de la Mancomunidad Guisayote.
Comisionado Municipal y comisión de transparencia	Ha sido una experiencia exitosa en el Municipio, en sus inicios aun con el vacío legal que existía, se instauro toda una metodología para el proceso de elección y gestión de esta instancia, el cual fue abalado por las distintas Corporaciones Municipales, la primera Comisión de Transparencia y Comisionado Municipal se organiza en el 2,004, es decir que la actual Comisión y Comisionado son de cuarta generación. En la Ley de Municipalidades y su reglamento se establecen las competencias de estas dos instancias.
Bono diez mil	Esta política beneficia a mujeres y madres solteras, según información de participantes en asambleas territoriales, en el Municipio se reparte con sesgos políticos, esto va en contra de la institucionalidad y la autonomía Municipal.
Bono de solidaridad productiva	Va enfocada a pequeños productores, de igual forma que el bono diez mil, se identificaron sesgos políticos partiditas para su entrega. De igual manera no se coordina con la Municipalidad, esta va en contra de la institucionalidad y en contra de los principios de transparencia, democráticos y equitativos.
Reserva Biológica Guisayote	Fue declarada como área protegida en el año 1987, a través del Decreto Legislativo 87-87, bajo la categoría de Reserva Biológica. El Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAPH) está conformado por 98 áreas que abarcan una superficie de 2.8 millones de hectáreas, alrededor del 25% del territorio nacional y la Reserva Biológica Güisayote forma parte de dicho sistema. Debido a este marco legal, implica que el Municipio de La Labor debe de sumarte y cumplir con una serie de regulaciones en marcadas en el mismo decreto y otras que se derivan del pan de manejo de esta reserva Biológica, por ende podemos decir que este Municipio es de vocación ecológica.
Ley de Minería	Esta Ley ha sido lesiva para los intereses Municipales, ya que ha atentado contra, las decisiones propias de la Corporación Municipal y Sociedad Civil de no explotar ni una de las minas que hay en el Municipio. Además en su momento de dar la concesión minera (que al final se derogo) para la explotación de la mina de oro, se violaron otras leyes secundarias como decreto que da vida a la Reserva Biológica Güisayote y Ley de Municipalidades en lo contentivo a la Autonomía Municipal.
Ley de igualdad de oportunidades	Esta es una política Nacional, que podría beneficiar a nivel Municipal ya que va orientada a crear y generar oportunidades para los y las mujeres, actualmente no se identifican procesos directos de vinculación a ella, en tal sentido se sugiere a autoridades locales y a la sociedad civil incidir políticamente, para lograr una vinculación y beneficios.
Política nacional de la Mujer	Esta es una política que igualmente a la anterior pueden trascender con buen suceso a nivel Municipal, se recomienda a autoridades municipales y a la sociedad civil un proceso de incidencia política, para lograr una vinculación más fuerte y contribuir a potenciar a la mujer en la vida del municipio. Actualmente se ha organizado la OMM y hay porcentajes alentadores del involucramiento de la mujer en ciertos aspectos a nivel de municipio, pero aún se necesita mayor inclusión, participación y formación integral de la Mujer.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Presupuesto Municipal	Este es un instrumento que en la evaluación del Índice de Gobernabilidad, alcanzo un porcentaje del 74%, cabe señalar que se midió mecanismos seguidos para su aprobación, para el presupuesto del 2012 se está haciendo un ejercicio para hacerlo participativo y sensible al género. El reto para las Corporación y empleados municipales es superar ese porcentaje identificado en Índice, como de mantener la buena práctica de hacerlo Participativo y sensible al género
Plan de Arbitrios	De igual forma que el presupuesto, este instrumento para el 2012 se ha concertado con la población lo que le ha dado un nivel de participativo. En este ejercicio se actualizaron valores y tasas. El reto es su aplicabilidad, evaluación y continuar con esta práctica.

Además de las políticas públicas nacionales mencionadas anteriormente, también el Municipio de La Labor hasta el 2,008, ha ejecuto fondos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza ERP, con una inversión de L. 4,377,957.71(2006-2008) en los ejes; productivo, social y de gobernabilidad, ejecutándose una cantidad de 7,13 y3 proyectos respectivamente.

Autoridades Municipales agregaron que también como Mancomunidad Güisayote, se ha entrado en un proceso de gestión con la Mancomunidad Tri-nacional, conformada por Municipios fronterizos del TRIFINIO Centroamericano (Honduras, Guatemala y El Salvador).

Se reitera que a nivel de País existen un sinnúmero de políticas públicas, acá se enumeran las más visibles en el Municipio.

A continuación se detallan algunos procesos/estrategias que se identifican a nivel municipal.

Tabla 41: procesos/estrategias

PROCESOS Y ESTRATEGIAS	
PROCESO	DESCRIPCIÓN
Espacio Regional de Occidente (EROO)	Su integración a este proceso no se toma como una política pública, debido a que no existe estamento legal regulatorio, pero si se constituye como un mecanismo o instancia político/estratégica de fortalecimiento a la gestión pública local territorial de la región Occidental y de incidencia en políticas públicas Nacionales. Como Municipio forma parte del EROO desde el 2,006 siendo el Profesor Víctor Hugo Ramírez pionero y miembro activo de su fundación y de su primera Junta Directiva, acompaña a los demás Municipios de los Departamento de Ocotepeque, Copan y Lempira. La Labor es beneficiada con el programa de "apoyo presupuestario directo" gestionado por esta instancia y financiado por la cooperación Sueca ASDI, se ejecutó un monto de L 1,991,475.91 en 18 proyectos en los ejes de; desarrollo económico, salud, educación del 2008 al 2009
Coordinadora de la sociedad civil (CSC)	Se organiza en 2,003, ente la preocupación de la ciudadanía por los intentos de la explotación minera. No existe una legislación específica, pero en el Municipio se ha instaurado un proceso metodológico de elección y de su gestión que ha sido abalado por las Corporaciones Municipales. La Coordinadora de la Sociedad Civil se ha constituido en un pilar fundamental, en el fortalecimiento del tejido social y de su nivel de propuesta.
Red de Mujeres	Se organiza en el 2010, como una necesidad de no seguir postergando los derechos de las mujeres, su proceso de elección, organización fueron abalados por la Corporación Municipal. No existe un marco legal específico que las regule, pero si hay Leyes que convergen para su funcionamiento y fortalecimiento.
Municipio Modelo en transparencia	Es un proceso que se orienta a fortalecer la gestión Municipal Transparente, en donde se establecen claramente obligaciones y derechos de autoridades Locales y

EI DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## MUNICIPIO DE LA LABOR

	<p>Sociedad Civil, estimula la participación de la ciudadanía; en el Marco de este programa se están implementando 3 proyectos; Plan de Arbitrios participativo, presupuesto Municipal participativo sensible al género y actualización del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal con enfoque en Ordenamiento Territorial para el 2011, para los siguientes años se implementaran otros proyectos con el enfoque participativo y de transparencia. Ha sido apuesta y abalado por la actual Corporación Municipal, aun no hay una Ley específica que lo regule pero existen Leyes secundarias en el País que complementan y lo fortalecen.</p>
--	--

Estas estrategias/procesos se orientan en un marco de Participación Ciudadana, han tenido un buen impacto y suceso, su implementación en gran parte se ha debido a la voluntad del Alcalde Víctor Hugo Ramírez (QDG) y al apoyo metodológico de la Asociación de Organismos no Gubernamentales (ASONOG), y por otro lado y el más importante el empoderamiento de los y las ciudadanas.

## **2.4 Capital Construido**

### **2.4.1 Equipamiento social municipal**

#### **Sistemas de abastecimiento de Agua**

Según el levantamiento de información para este proceso, se registran 21 sistemas abastecedores de agua de los cuales 2 tratan el agua con cloro, el resto no le dan ningún tipo de tratamiento.

Los sistemas abastecedores de agua son por gravedad, presentan problemas en la micro cuenca, especialmente de contaminación con aguas mieles por presencia de cafetales y contaminación por agricultura migratoria y ganadería.

Así mismo se identifican 9 sistemas en los cuales sus fuentes de agua no presentan problemáticas de contaminación, ya que unas son propias de la municipalidad y otras de las comunidades, en las cuales se han hecho acciones de protección y conservación.

El sistema de agua del Casco Urbano es manejado por una junta de agua, tiene 405 casas abastecidas, sus fuente esta ubicada en la quebrada La Leona y la Quebrada Agua Caliente. Se cobra una tarifa de L 20.00 por vivienda al mes, se de tratamiento con cloro y su abastecimiento es satisfactorio.

#### **Redes de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales.**

En el Municipio se identifican 2 sistemas de alcantarillado sanitario en las comunidades de Casco Urbano y Santa Lucía, lo que significa que 827 viviendas se benefician de este servicio, de un total de 2,025.

Las aguas residuales del casco urbano, se depositan directamente en la quebrada conocida como caja de agua, y esta desemboca en el río de Potrero. Este río, es la principal fuente de irrigación, para unos productores de hortaliza ubicados en la zona del Cocal y los Hornos, causando contaminación en las aguas.

Durante este proceso de actualización del Plan de Desarrollo Municipal con enfoque en Ordenamiento Territorial, se inició el proceso de ejecución de un nuevo sistema de alcantarillado sanitario para el casco urbano, el cual consistirá en: instalación de 1.5 kilómetros de tubería, lagunas de oxidación.

#### **Redes de telefonía**

Actualmente en el Municipio de La Labor cuenta con la cobertura de cuatro compañías telefónicas; La estatal HONDUTEL y las privadas TIGO, CLARO y DIGICEL la señal de estas últimas 3 cubren casi 90% del territorio del Municipio, se detectan problemas de señal en la parte de las montañas y parte de la reserva biológica Güisayote. La cobertura de HONDUTEL es mínima y se reduce al casco urbano y en telefonía fija.

En cuanto a Internet, se identifican en el municipio 2 centros (Ciber-Café) de que dan este servicio a usuarios, con un costo aproximado de L 15.00 la hora, es meritorio resaltar que ningún centro educativo cuenta con este servicio, aun los que cuentan con aulas informáticas.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

### Red vial

El Municipio de La Labor tiene una cobertura carretera aceptable, es cruzado por 14 kilómetros de la carretera CA4 conocida como Internacional.

Tabla 42: Cobertura de carreteras a comunidades.

Comunidad	Tipo de carretera	Distancia a casco urbano	Estado
Llano Largo	balastada	4 KM	Regular
Cerro Grande	balastada	7 KM	buena
Santa Lucia	pavimentada	3 km	Buena
El Ingenio	balastada	4 KM	buena
Montepeque	balastada	4 KM	Buena
Santa Efigenia	balastada	3 KM	Buena
Las flores	Pavimentada	8 km	Buena
Río Chiquito	pavimentada	9 km	Buena
Granadilla	pavimentada	10	Buena
Pashapa	Pavimentada-balastada	5.5 Km.	Buena
Rosario	Pavimentada-balastada	8.5 KM	Regular
SanJuan	Pavimentada-balastada	10.5 KM	Buena
Los Amates	Pavimentada	3 km	buena
Nueva San Antonia	Pavimentada-balastada	20 KM	Regular
Azufrado	Pavimentada-balastada	15 KM	Regular
La Ruda	Pavimentada	6 Km	Buena
Las Vegas	balastada	14 KM	Regular
Las Delicias	balastada	14 KM	Regular
Anicillo	Pavimentada	4 Km	Buena

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por la UMA 2011

Es importante resaltar que los 14 kilómetros que corresponden a la CA4 o carretera Internacional, son de alto riesgo por su inclinación, curvas, neblina, viviendas que se han ido contrayendo a los lados, y a la nula señalización, por estas condiciones esta carretera tiene una alto índice de accidentes automovilísticos.

### Red de Energía Eléctrica

Del total de viviendas en el municipio el 95% cuenta con servicio de energía eléctrica, lo que constituye como una ventaja para el Municipio.

Se identifica la problemática de capacidad de voltaje, es decir que no llega el voltaje requerido, esto se debe a la problemática de la ENEE en la generación de energía, sistemas obsoletos y caducos de distribución.

### Otros Servicios Municipales

En el municipio se cuenta con otros servicios los cuales son administrados por la municipalidad; centro social, cementerio, casa de la cultura y biblioteca, parque central. Solo en el casco urbano se brinda el servicio de tren de aseo, y se cobra una cuota mensual de L 30, por vivienda, actualmente el Municipio no cuenta con un relleno sanitario tecnificado, pero se han iniciado acciones para construir uno en el

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Municipio; se tiene el terreno, se ha coordinado con la OPS para este tema y apoyaran en; gestión, planificación y diseño de relleno sanitario.

El municipio carece de un rastro municipal, el cual es sumamente necesario para tener un mejor control sobre la carne que se consume en el Municipio.

### 2.4.2 Desarrollo Económico y Patrimonio e infraestructura productiva

#### Subsector Agrícola

Las tierras en el Municipio de La Labor, son consideradas por su altura como aptas para la producción del café, aunque desarrollan otras actividades en menor cuantía, siendo la altura sobre el nivel del mar y los microclimas factores favorables en el cultivo de ese rubro.

Al igual que otros municipios que se encuentran en esta zona, el café es la base de la economía familiar. La crisis vivida en los años 1999 y 2005 significó una disminución en las condiciones de vida de los habitantes del municipio, situación que ha sido mejorada en los últimos años con la mejoría en los precios internacionales del rubro.

#### Caficultura

La producción del café es desarrollada por 588 productores que cultivan alrededor de 1,772.00 manzanas, con una productividad estimada de 35,255.64 quintales oro. El 95% de la producción es destinada para la venta y el 5% para el consumo. De los aproximadamente 588 productores de café, más del 75% son pequeños productores que producen una cantidad menor de 100 quintales oro, ubicándose el resto en medianos productores (100 a 500 qq) y unos pocos en grandes productores (más de 500 qq)

Tabla 43: Producción de café cosecha 2009 - 2010 a nivel de la Mancomunidad Güisayote

Municipio	Cantidad de productores	Área Cultivada en Manzanas	Producción QQ Oro	Productividad QQ Oro/MZ	Área promedio por productor
Sensenti	902	2,136.53	36,595.53	17.13	2.37
<b>La Labor</b>	<b>588</b>	<b>1,772.00</b>	<b>35,255.64</b>	<b>19.90</b>	<b>3.01</b>
Lucerna	302	702.25	17,827.88	25.39	2.33
Fraternidad	106	470.25	8,260.00	17.57	4.44
Dolores Merendón	74	281.50	3,531.87	12.55	3.80
<b>Totales</b>	<b>1972</b>	<b>5,362.53</b>	<b>101,470.92</b>	<b>18.92</b>	

Fuente: Diagnostico Mancomunidad Güisayote, 2011

Es importante señalar que el índice de productividad supera el promedio a nivel departamental (17.95 qq/mz) y nacional (11.49 qq/mz) a 18.92 qq/mz que se registran a nivel de la mancomunidad, que aun es bajo de acuerdo a los índices que pueden alcanzarse, mejorando practicas de manejo agronómico del cultivo.

Las áreas de cultivo aumentan significativamente año con año, en este sentido es necesario analizar los posibles problemas que en el corto o mediano plazo pueden generarse, en diferentes aspectos: ambientales, agroindustria, disponibilidad de mano de obra, etc. Hay que promover servicios de asistencia técnica orientados a mejorar los niveles de productividad y controlar la producción extensiva.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

La calidad del café ha mejorado considerablemente debido a una mayor asistencia técnica del Instituto Hondureño del café y a la tecnificación de las fincas en el manejo silvicultural, sistema de beneficiado. En cuanto a manejo de desechos aun es una problemática evidente en los productores, dañando los ecosistemas, contaminación ambiental producido por sus aguas mieles y pulpa.

En el Municipio se identifica la cooperativa COCAFELOL, la cual orienta procesos en; certificación-comercialización, además promueven micro lotes, orientados a mejorar productividad y calidad del café. Entre las variedades más cultivadas se encuentran; caturra, catuai, típica, bourbone IHCAFE 90, Lempira

El municipio de la labor cuenta con 9 beneficios de café el que funciona tanto para los productores del municipio de la Labor como para los de Dolores Merendón, fraternidad.

Tabla 44: Central de beneficiados

PROPIETARIO	Beneficio Húmedo	Capacidad BH qq oro	Patio	Secadora	Silos	Bodega	Intermediario
Inversiones Chacón	No	-	Si	Si	No	Si	Si
Edgardo Erazo	No	-	Si	Si	No	Si	Si
Jorge Salazar	Si	2,000	Si	No	No	Si	Si
Juan Mejía R	No	-	Si	No	No	Si	Si
COCAFELOL	Si	12,000	Si	Si	No	Si	Si
Cooperativa COCAEROL	Si	-	Si	Si	No	Si	Si
Beneficio de café Mejía	No	-	Si	Si	No	Si	Si
Bon café	No	-	si	No	No	Si	si
Alexander Reyes	No	-	Si	Si	No	Si	Si

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por UTI Mancomunidad Güisayote 2,011

Una vez que el grano se encuentra en pergamino seco es almacenado para venderlo en los meses de febrero, marzo y abril a intermediarios locales como a intermediarios de Guatemala, esto genera en el largo plazo una fuga de divisas del país. En el Municipio se identifican las siguientes casas comerciales; COCAFELOL, Inversiones CHACON, COCAEROL.

Se identifica la comercialización el café Florentino, a nivel local y nacional el cual es un café orgánico catalogado como de alta calidad, así mismo se están realizando las gestiones para su exportación a nivel internacional.

Por otro lado las microempresas de café que existen tanto a nivel del municipio como de la mancomunidad han recibido poca ayuda para poder comercializar su producto tanto a nivel local, nacional e internacional.

Se registra entre los caficultores también un proceso de organización gremial y económica para la gestión de sus intereses, la cual es fomentada y apoyada por la AHROCAFE con la formación de Juntas Locales de caficultores, registrándose a nivel Municipal 11 Juntas rurales.

### Granos Básicos

## MUNICIPIO DE LA LABOR

**Maíz:** El rendimiento promedio es de 19.28 quintales por manzana, en un área cultivada de alrededor de 550 manzanas. En total se dedican a la producción de este cultivo 930 productores. El 85% de la producción es destinada para el consumo y el 15% para la venta en el mismo municipio. Parte del financiamiento de las cajas rurales va orientado para la producción de este grano, además se identifica el bono de solidaridad productiva se orienta a estimular esta producción.

**Frijol:** El promedio de rendimiento es de 13.59 quintales por manzana en un área cultivada de 77 manzanas. Los productores dedicados a esta actividad suman un total de 660. El 90% de lo producido se dedica al consumo familiar, mientras que el 10% restante se destina al mercado del municipio.

En gran parte del municipio los granos básicos son producidos de manera tradicional por lo que la cultura de la tala, rosa y quema del bosque, es predominante. Las quemas agrícolas se extienden en las partes altas de las cuencas sobre grandes pendientes a orillas de los cursos de agua, convirtiéndose así en fuentes de contaminación ya sea por el arrastre de partículas y residuos de las quemas o por la posterior aplicación de pesticidas en los cultivos.

### Otros cultivos:

La producción de papa se considera mínima en el municipio aunque se reúnen condiciones climáticas satisfactorias para la producción de este rubro, se registró en el 2010 una cosecha de 3,784 quintales, en 109 manzanas dedicada a la producción. El 99% de la producción de papa es dedicada a la venta y sólo el 1% es utilizado para el autoconsumo. En el desarrollo de esta actividad participan alrededor de 43 productores. En cuanto a la papa su producción se ha reducido debido a la alta incidencia de las plagas (paratirozaKokcerely), inestabilidad de los mercados y el incremento en la siembra de café

Tabla 45: Cultivo de hortalizas cosecha 2010

Cultivos							
piña unidad	caña paneles	Papa qq	tomate cajas	chile unidades	Cebollas qq	Repollo qq	Zanahoria unidades
1,500	6,803	3,290	11,000	1,2000	2,580	9,800	15,680
Cantidad de productores							
piña	caña	Papa	tomate	chile	cebollas qq	Repolloqq	Zanahoria
1	13	43	7	5	35	59	49
Área cultivada							
piña	caña	Papa	tomate	chile	cebollas	Repolloqq	Zanahoria
1 ¼ MZ	1 ¼ mz	109 mz	12 mz	2mz	13 ½ mz	41 ½ mz	17mz
Cultivos							
Durazno	Lechuga qq	Pepino unidades	Rábanos Manojos	Cilantro Manojos	Coliflor	Remolacha qq	Yuca qq
50,000	30	2,500	300	100		30	300
Cantidad de productores							
Durazno	Lechuga	Pepino	Rábanos	Cilantro	Coliflor	Remolacha	Yuca
2	12	11	11	2		2	1
Área cultivada							
Durazno	Lechuga	Pepino	Rábanos	Cilantro	Coliflor	Remolacha	Yuca
2 tareas	2 tareas	1 mz	1 mz	3 tareas		2 tareas	1 mz

Fuente: Elaboración propia con datos de la base de datos del Municipio

La tabla anterior nos muestra el cultivo de hortalizas en el Municipio, se identifica la comercialización como su mayor obstáculo para el crecimiento, ya que sus tierras y el clima son aptos para estos cultivos.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Los principales centros de comercialización, en los cuales se lleva la producción de la Labor son: Cabecera Departamental, San Marcos de Ocotepeque y San Pedro Sula.

Aproximadamente en el municipio se contabilizan 10 invernaderos, en los cuales se cultivan hortalizas que en su mayoría son comercializadas, estos están siendo manejados por grupos organizados, estas forma de cultivo son tecnologías nuevas en el municipio las cuales tienen a mejorar la productividad y calidad en los productos.

Existen en el municipio 4 centros de acopio (Granadilla, Santa Efigenia, San Juan y Pashapa) estos son anexos a los sistemas de riego e invernaderos se acopia hortaliza y se preparan para su venta.

### Subsector Pecuario

La limitada producción del municipio de la Labor se debe a que la actividad pecuaria es desarrollada de forma extensiva, lo que se traduce en erosión de los suelos.

Tabla 46: Productores sector pecuario

Rubro	ganadería	porcicultura	apicultura	avicultura	piscicultura
Numero de productores	167	15	19	405	9

Elaboración propia con datos de base de datos municipal 2,011

De los rubros pecuarios mencionados anteriormente la Ganadería ya sea de carne, leche o de doble propósito es la que está orientada a la comercialización, los demás productos son para consumo local. Se resalta que la producción actúa en estos rubros no satisfacen la demanda local, la cual es cubierta por proveedores externos (Sula, Leyde, Embutidos San Miguel, pollo norteño)

### Producción Bovina

La producción bovina se concentra en alrededor 167 productores, y se estima un rango de entre 60 y 80 manzanas se dedican para este propósito, la mayor parte de esta producción es para auto consumo ya que el número de productores identificados tiene entre 1 y 3 vacas.

### Producción avícola

La producción avícola cuenta con un sistema de explotación considerado rudimentario, no cuenta con tecnologías nuevas, se identifican 405 productores, cabe señalar que la producción es dedicada para su auto consumo y en ocasiones venden sus gallinas o intercambian por otros productos

La producción de carne en un 60% es dedicada para el autoconsumo de las familias que cuentan con unidades productoras dentro de sus casas el restante 40% es utilizado para la venta se calcula que cada unidad productora produce alrededor de 380 pollos al año que es utilizado para el consumo.

### Sistemas de riego

A nivel de la Mancomunidad Gülsayote, se registran un total de 13 sistemas de riego, de los cuales 5 están instalados en el Municipio de la Labor.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 47: Sistemas de riego a nivel de la Mancomunidad Güisayote

	Municipio	Comunidad	Áreas mz	Miembros	Tipo de riego
Mancomunidad Güisayote	Dolores	San Gerónimo	10	15	Goteo
	Dolores	Las toreras	7	12	Goteo
	La Labor	Pashapa	10	15	Goteo/aspersión
	La Labor	La Granadilla	12	22	Goteo
	La Labor	Santa Efigenia	7	10	Goteo
	La Labor	San Juan	11	15	Goteo
	La Labor	Llano Largo	20	32	Gravedad
	Sensenti	El Cantil Sixe	0.5	1	Goteo
	Sensenti	Cansira	15	29	Goteo
	Sensenti	San Antonio Jocomico	8	14	Goteo
	Sensenti	Rio Grande	10	21	aspersión
	Lucerna	Lucerna	06	11	Aspersión
TOTAL			116.5	197	

El área que cubre los sistemas de riego instalados en el Municipio de La Labor, es de 60 manzanas. De estos sistemas se benefician 94 productores.

Elaboración propia con datos de Diagnostico Mancomunidad Güisayote, 2011

Según diagnóstico de la Mancomunidad Güisayote 2011, en el valle de Sensenti se cuenta con un área aproximada de 160 Mz aptas para la producción de hortalizas y granos básicos, con un alto potencial para instalar un sistema de riego, ya que también existe disponibilidad del recurso agua.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 48: Resumen rubros agrícolas

Rubro	Caracterización	Tendencia
Producción agrícola	<p>La agricultura en el municipio está formada primariamente por pequeños agricultores, estos tienen acceso a créditos en cajas rurales y cooperativa mixta</p> <p>Los productores están dispersos en el territorio del Municipio, cultivan en la parte montañosa que forma parte de la zona de amortiguamiento y de influencia de la Reserva Biológica Güisayote y en la parte conocida como Valle de Sensenti.</p> <p>El cultivo de granos básicos rinde muy poco, se reportan una cantidad de 930 productores, para una producción de 550 manzanas de maíz y 77 de frijol.</p> <p>En el municipio se identifican otros cultivos en pequeña escala, piña, papa, zanahoria, tomate, chile, sandía, repollo y cebolla, en 190 manzanas aproximadamente, la mayoría de estos productos son para la venta.</p> <p>El mayor cultivo y rubro de producción en el Municipio es el Café, se identifican 1,772.00 Manzanas cultivadas, para una producción 35,255.64 quintales Oro.</p> <p>Los 5 sistemas de riego instalados en el Municipio, cubren un área de 60 Manzanas en las cuales se producen; Zanahoria, repoyo, tomate, chile dulce, cebolla, remolacha.</p>	<p>Los granos básicos tienden a mantenerse en el área de montaña y valle del municipio sin prácticas de conservación de suelos, ya que las áreas cultivadas son alquiladas y no es rentable para los productores invertir en estas obras.</p> <p>Otro aspecto negativo de esta actividad es la utilización de la técnica de roza y quema para la preparación de tierras.</p> <p>Los cultivos de granos básicos tienden a mejorarse en cuanto a: densidades de siembra, variedades mejoradas, niveles de fertilización.</p> <p>La tendencia en cuanto a otros cultivos (hortalizas), es a incrementarse, esto dependerá del apoyo a los productores en la búsqueda de mercados.</p> <p>La producción del café tiende a incrementarse en la zona de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayote, y a mejorar su calidad para la exportación. Por su topografía y clima el Municipio es de vocación caficultora.</p> <p>En cuanto a la tendencia de los sistemas de riego es a mantenerse, con apoyo de DICTA</p>
Pecuario	<p>La producción bovina, no es muy relevante, se identifican 167 productores y un rango de entre 60 y 90 manzanas que se utilizan para este propósito. Aproximadamente se reportan 480 cabezas de ganado.</p> <p>En cuanto a la producción avícola es considerada artesanal, y para auto consumo.</p> <p>De igual manera; la porcicultura, apicultura y piscicultura, es mínima y su mayoría es dedicada a la venta.</p>	<p>En cuanto a la ganadería la tendencia es a mantenerse y mantener sus técnicas de manejo.</p> <p>En la época de marzo a abril se practica la quema para la renovación de los pastos que originan incendios forestales, con una tendencia hacia la frecuencia de éstos, por la actividad ganadera.</p> <p>La tendencia en la actividad avícola es a mantenerse, de igual forma para la producción porsicola, apícola y piscicultura.</p>

Elaboración propia con datos del Diagnóstico Municipal

**2.4.3 Clima de Negocios y Competitividad Territorial**

Un sitio internet sobre definiciones de conceptos empresariales define *el clima de negocios* como:

*El ambiente económico general constituido por la actitud el gobierno y de las instituciones prestantes hacia los negocios y la actividad empresarial, la actitud de los sindicatos hacia los empleadores, el régimen tributario actual, la tasa de inflación entre otros factores.*<sup>28</sup>

En el tema de desarrollo económico del municipio es central el asunto del fomento de los negocios por el gobierno local, ya que éste debe ser el motor del desarrollo local.

**Negocios presentes en el municipio (el Sector Terciario)**

La tabla 49 abajo muestra todos los establecimientos comerciales presentes en el municipio. Como se puede ver, existe un gran total de 136 establecimientos comerciales registrados, los cuales son predominantemente pequeñas y medianas empresas.

En el municipio existen dos cooperativas de transporte que cuentan con 7 unidades que transportan a las personas a Nueva Ocotepeque, La Labor, Sensenti y San Marcos.

La mayor parte de la actividad comercial del municipio se concentra en el casco urbano, favorecida por que se encuentra atravesada por una carretera pavimentada.

Tabla 49: Los establecimientos comerciales del municipio de La Labor

Tipo de establecimiento	Cantidad
Tiendas	6
Bodegas de abarrotería	3
Farmacias o puesto de ventas de medicinas	3
Pulperías	36
Ferreterías	3
Glorietas	9
Venta de repuestos, Grasas y Lubricantes	3
Billares	12
Restaurantes o comedores	6
Hoteles	1
Café internet	1
Llanteras	2
Talleres mecánicos o de pintura de vehículos	3
Instituciones financiera	1
Cooperativas	3
Antenas de telecomunicaciones	12
Moto-taxis	3
Cantinas	5
Abarroterías	2
Comerciales	2
Constructoras	1
Trituradoras	1

<sup>28</sup><http://www.businessdictionary.com/definition/business-climate.html>

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Bloqueras	1
Agro veterinaria	1
Vidriería	1
Gasolinera	2
Tostadoras de café	2
Clínicas	2
Pequeñas empresas	2
Taller de carpintería	2
Librerías y fotocopiadoras	2
Beneficios de café	3
<b>Total</b>	<b>135</b>

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por control tributario 2,011

### Cajas rurales

El municipio de La Labor cuenta con aproximadamente 20 cajas rurales. UNEDESOLA es una caja rural de segundo grado, sus socios son personas jurídicas del municipio de La Labor, aproximadamente manejan 2.3 millones de lempiras en créditos, esta instancia es apoyada por FONADERS. Tienen un convenio con el Programa Mundial de Alimentos para la producción de granos básicos, se coordina con DICTA para la ejecución del proyecto de bono de solidaridad productiva y otro convenio firmado con la Mancomunidad Güisayote para la contratación de un técnico en agro negocios.

De las 20 cajas identificadas en el municipio 12 están afiliadas UNEDESOLA, esta se encarga de brindarles asistencia técnica en: la parte agrícola, administrativa, organizativa, servicio de financiamiento y apoyo a la comercialización de granos básicos.

De las 12 cajas rurales asesoradas por UNEDESOLA, están con formadas por 250 socios de los cuales el 62% son hombres y 38% son mujeres, los microcréditos que adjudican estas cajas van orientados para producción de café, granos básicos, hortalizas, pequeña empresa y comercio.

Según información brindada por técnicos de UNEDESOLA, la tendencia de las cajas rurales que ellos apoyan es a mejorar en cuanto a la calidad de los productos y la administración de sus recursos financieros. Inicialmente esta instancia administro 11 cajas rurales, se han sumado una más y dos microempresas.

Las cajas rurales que administran están ubicadas en las siguientes comunidades: Llano largo, Ingenio, Santa Lucia, Montepeque; santa Efigenia, San Juan, Rosario, Pashapa, Rio Chiquito las flores y Casco Urbano.

### Microempresas

También están afiliadas a UNEDESOLA las microempresas EMDIPA y COPRAL, se dedican al procesamiento de plátano y hortaliza y la COPRAL adjudicacréditos y venta de agro insumos y AHPROCAL la cual se dedica al procesamiento de café.

Además en el Municipio de la Labor se identifica un mercado artesanal, el cual ha sido apoyado por Hermandad de Honduras, fundación ETEA, Municipalidad, COCAFELOL. Se comercializan productos lácteos, hortalizas, granos básicos, abarrotos, accesorios de ferretería, ropa. Este mercado se orienta al

MUNICIPIO DE LA LABOR

apoyo del pequeño productor de diferentes rubros específicamente a la comercialización de sus productos.

Rubro	Descripción	Tendencia
Terciario-comercio	<p>El mayor rubro de comercio en el Municipio es el que se deriva por el cultivo de café.</p> <p>La venta de hortalizas en los últimos años ha tenido un relativo incremento, pero su producción y comercialización es considerada poca en comparación a las potencialidades naturales que cuenta el Municipio.</p> <p>Otras actividades económicas importantes en el municipio de La Labor, son: el comercio, donde últimamente han abierto gran cantidad de negocios, especialmente, pulperías, casetas para la venta de comida, bodegas de abarrotes, billares, comedores, hoteles, ferreterías, bancos, empresa de transporte, cooperativa, y se concentran en el casco urbano.</p>	<p>Existen 5 beneficios de café, en los cuales se maneja este grano, el cual es exportado al interior y exterior del País, y su tendencia es a incrementar sus ventas y calidad.</p> <p>La tendencia tradicional de la comercialización de granos básicos y hortalizas necesita de mejores canales y mecanismos para aumentar la rentabilidad de estos productos, impulsar empresas agro-exportadoras que aporten capital a los grupos campesinos garantizando esto mayor número de empleos y desarrollo al municipio.</p> <p>En la cabecera del municipio es donde se concentra la mayor actividad comercial en pequeños negocios, pulperías y venta de comidas, que generan mucha basura. Se debe de reglamentar estas actividades.</p>

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 50: Los FODA Comunitarios de Desarrollo Económico

Sector I	Sector II	Sector III	Sector IV	Sector V	Sector VI	Sector VII
<p><b>Azufrado</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Producción y comercialización de hortalizas y café</li> <li>-Programas de asistencia técnica</li> <li>-Acceso a créditos</li> </ul> <p><b>Debilidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Pocas mujeres dueñas de parcelas de tierra</li> <li>-Acceso a mercados</li> <li>-Vías de acceso en mal estado</li> <li>-Falta de apoyo y organización para las mujeres</li> </ul> <p><b>Amenazas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Tratados de comercio internacionales</li> <li>-Cambio climático</li> </ul>	<p><b>San Juan</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Producción café</li> <li>-Centro de acopio</li> <li>-Organización de mujeres (proceso productivo)</li> <li>-Empleo temporal</li> </ul> <p><b>Oportunidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Atraer nuevos mercados formales</li> <li>-Mejorar condiciones de vida</li> <li>-Acceso a créditos</li> </ul> <p><b>Debilidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Se debe mejorar la calidad de los productos agrícolas</li> <li>-Escasez de recurso humano y costo de producción</li> <li>-Mal uso de insumos</li> <li>-Falta de una central de beneficiados.</li> </ul> <p><b>Amenazas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Alto costo de combustible</li> <li>-Encarecimiento de insumos</li> <li>-Cambio climático</li> <li>-Variante en el precio de café</li> </ul>	<p><b>Llano Largo</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Potencial humano</li> <li>-Cultivo de café y granos básicos</li> <li>-Ganado</li> <li>-Generación de empleo</li> <li>-Apoyo financiero al sector café</li> <li>-Sistemas de riego</li> <li>-El turismo (incremento financiero)</li> </ul> <p><b>Oportunidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Apoyo de las organizaciones</li> <li>-Exportación de café a otros países</li> </ul> <p><b>Debilidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-No hay sistema de riego en Cerro Grande</li> <li>-Falta de recursos (producción)</li> <li>-Falta diversificación de producción</li> <li>-Falta de capacidad para la industrialización del producto</li> <li>-No existen huertos familiares</li> <li>-Tierra no fértil en Llano Largo</li> <li>-Producción inefectiva por falta de asistencia técnica</li> <li>-No hay organización de desarrollo económico local</li> <li>-Falta de microempresas de mujeres</li> <li>-Tierras fértiles sin cultivar en Cerro Grande</li> <li>-Falta de inversión comunitaria</li> </ul> <p><b>Amenazas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Poco apoyo de las ONG</li> <li>-Falta de comercio</li> <li>-Baja producción plagas</li> <li>-Que no hayan tierras fértiles para producir</li> </ul>	<p><b>Pashapa</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Grupos organizados de trabajo</li> <li>-Grupos de abonerar</li> <li>-EMDIPA</li> <li>-AMPROCAL</li> <li>-Caja rural</li> <li>-Granja avícola</li> <li>-Grupos agrícolas</li> <li>-Producción de café y granos básicos</li> <li>-Apoyo de municipalidad con electrificación, escuelas, agua</li> </ul> <p><b>Oportunidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Las mujeres cuentan con el 2% del presupuesto municipal</li> <li>-Apoyo de las ONG</li> <li>-Apoyo técnico, mercadeo y económico</li> <li>-Potencial de mercados directos, venta de café en el exterior y en el país</li> </ul> <p><b>Debilidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Falta de acceso a propiedad para producción y de recursos</li> <li>-No hay acceso al crédito por falta de garantía</li> <li>-Falta de organización de mujeres</li> <li>-Falta de calidad en el producto</li> <li>-Contaminación de productos</li> <li>-Malas prácticas productivas</li> <li>-No hay grupos organizados ni cajas rurales en La Ruda</li> </ul> <p><b>Amenazas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Competencia</li> <li>-Falta de mercados</li> <li>-Intermediarios compran productos a bajo precio</li> </ul>	<p><b>Casco Urbano</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Organizaciones dentro de la comunidad</li> <li>-Tierras fértiles</li> <li>-COCAFELOI se interesa la inclusión de mujeres en la producción</li> <li>-Se cuenta con el mercado agro-artesanal</li> <li>-La biodiversidad</li> <li>-Ubicación geográfica</li> </ul> <p><b>Oportunidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Asistencia técnica de otras instituciones/ organizaciones</li> <li>-Organismos con interés de creación de microempresas con equidad de género</li> <li>-Plan de Nación</li> <li>-Objetivos del milenio</li> </ul> <p><b>Debilidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Poco interés de mujeres en la producción</li> <li>-Falta de mercado</li> <li>-Deforestación que causa infertilidad en el suelo</li> <li>-No hay capacitaciones para incluir a mujeres</li> </ul> <p><b>Amenazas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-TLC</li> <li>-INA</li> <li>-Compañías mineras</li> <li>-Altos costos de insumos</li> <li>-Altos intereses bancarios</li> <li>-Hipotecas muy grandes</li> <li>-Inestabilidad del mercado</li> <li>-Cambio climático</li> </ul>	<p><b>Santa Lucía</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Sistema de riego</li> <li>-Cajas rurales</li> <li>-Ubicación geográfica</li> <li>-Centros de distribución de insumos</li> <li>-Suelos fértiles</li> <li>-Mercados cercano</li> <li>-Vías de comunicación</li> </ul> <p><b>Oportunidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Instituciones bancarias y cafetaleras</li> <li>-Crédito disponible</li> <li>-Apoyo de la municipalidad</li> <li>-Organización de segundo grado</li> </ul> <p><b>Debidad</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Costo de fertilizantes</li> <li>-Inestabilidad de mercado</li> <li>-Malas prácticas agrícolas</li> <li>-Deforestación</li> <li>-Alto costo de combustible</li> </ul> <p><b>Amenazas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Plagas y enfermedades</li> <li>-Cambio climático</li> <li>-Difícil condiciones para crédito</li> </ul>	<p><b>Río Chiquito</b></p> <p><b>Fortalezas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Agricultura</li> <li>-Acceso inmediato a carretera</li> <li>-Micro empresa de venta de flores (mujeres)</li> <li>-Centro de acopio</li> <li>-Caja rural de mujeres</li> <li>-Grupo organizado de mujeres (la Granadilla)</li> </ul> <p><b>Oportunidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-El mercado</li> <li>-Instituciones de apoyo</li> <li>-Mayores compradores</li> <li>-Acceso inmediato de los productos al mercado</li> </ul> <p><b>Debilidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Pérdida de cosechas</li> <li>-Monocultivo</li> <li>-Falta de mercadeo</li> <li>-Bajos recursos económicos para producir</li> <li>-Falta de fuentes de trabajo para jóvenes</li> <li>-Falta de instituciones de desarrollo económico</li> </ul> <p><b>Amenazas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Decisiones políticas</li> <li>-Alta variación de los precios de insumos agrícolas</li> <li>-Venta de insumos agrícolas vencidos</li> <li>-Plagas y enfermedades</li> </ul>

\*EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI\*

## MUNICIPIO DE LA LABOR

La tabla 50 muestra los FODA que realizaron las comunidades como forma de diagnosticar las oportunidades y debilidades que experimentan en cuanto al eje de desarrollo económico local de sus comunidades y el clima de negocios.

Entre las fortalezas se encuentra que muchos de los sectores de comunidades cuentan con diferentes tipos de organización empresarial. Los sectores III, V y VII tienen grupos organizados o microempresas de mujeres. También existen iniciativas a nivel municipal como son EMDIPA, AMPROCAL y COCAFELOL que facilitan y promueven la producción y el desarrollo empresarial. Entre las otras fortalezas mencionadas por la mayoría de las comunidades están la producción de café, hortalizas y granos básicos, los suelos fértiles, el apoyo de la municipalidad y las ONG, el centro de acopio y el acceso a mercados. Hay varias comunidades que cuentan con una caja rural. No obstante hay muchas que todavía no tienen acceso a crédito a través de tales organizaciones.

Las oportunidades más destacadas son la potencial que representan los mercados exteriores e interiores, el acceso a crédito, el 2% del presupuesto etiquetado para las mujeres, el apoyo de la municipalidad y la asistencia técnica de las ONG y.

La población del municipio también mencionó algunos de las debilidades que enfrentan relacionadas al desarrollo económico y el clima de negocios. Entre ellas están la falta de acceso de tierra para mujeres, la falta de recursos para invertir en la producción, la dificultad en acceder a crédito, el alto costo de la producción, el monocultivo, la falta de microempresas para mujeres, las malas prácticas agrícolas, la falta de asistencia y capacitación en cuanto a la agricultura, y la falta de empleo entre otras.

Finalmente, en cuanto a las amenazas el cambio climático fue manifestado por varias comunidades, así como también la amenaza de las compañías mineras, la falta de comercio, el costo y la escasez de insumos agrícolas, y las plagas y enfermedades.

Tomando en cuenta lo que las comunidades manifestaron en cuanto a los FODA, se puede ver que la situación varía bastante de una comunidad a otra y que las fortalezas y experiencias exitosas de una comunidad podrían replicarse en otras. Por ejemplo, existen comunidades que cuentan con organizaciones empresariales y cajas rurales que están funcionando muy bien. En este contexto se puede buscar la manera de fomentar iniciativas empresariales en las comunidades que tienen bajos niveles de actividad económicas y ampliar la cobertura de las cajas rurales para que todas las comunidades tengan acceso a crédito con bajo interés. Más aún, se puede sacar más provecho de la gran potencial del municipio en cuanto a la producción agrícola a través de la implementación de iniciativas de transformación, comercialización y vinculación con mercados estables.

### **2.4.4 Estrategias o programas de fomento del desarrollo económico del municipio**

Aunque el municipio de La Labor carezca de una estrategia o política formal orientada a la promoción del desarrollo de la economía local, la municipalidad ha llevado a cabo varios programas, proyectos y acciones que apuntan al logro de esta meta.

En cuanto a su accionar, la municipalidad facilita la apertura de nuevos negocios por dar a el/la emprendedor un período amplio para presentar una solicitud de permiso de operación (tres meses).

Con respecto al Plan de Arbitrios, los costos de los permisos de operación fijados por la municipalidad están muy razonables para el fomento de los negocios pequeños. Una pulpería, por ejemplo, sólo paga

## MUNICIPIO DE LA LABOR

50 lempiras al año y los comedores 200 lempiras. Negocios de elaboración de productos orgánicos pagan 100 lempiras al año y los intermediarios de café pagan 2000 lempira al año.

### La ERP en La Labor

Entre los años 2006 y 2010 el gobierno local de La Labor ha hecho una gran inversión en el sector productivo con recursos de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (la ERP) tanto con fondos retornables con bajos intereses y no retornables en forma de capital semilla.<sup>29</sup> Esto fue hecho con el propósito de promover la producción. También se capacitó a personas jóvenes y mujeres en oficios que en el futuro trabajarán como instructores.

Sigue un resumen de los proyectos de la ERP realizados con el fin de fomentar el desarrollo económico:

#### Proyectos ERP del año 2006

- El establecimiento del cultivo de papa en El Azufrado
- El sistema de riego por gravedad en Montepeque
- El establecimiento del cultivo de piña en la comunidad de Las Vegas
- La electrificación rural de Santa Efigenia

#### Proyectos ERP del año 2007

- La industrialización de productos en Pashapa
- La industrialización del café
- El fortalecimiento de la empresa de embazados en Llano Largo
- El sistema de riego en Santa Lucía
- La electrificación rural de las comunidades de San Juan, Las Vegas, y El Carreto

#### Proyectos ERP del año 2008

- La electrificación rural de El Limo
- El fortalecimiento de productores/as de café de Santa Lucía
- El fortalecimiento de productores/as de café en el municipio
- La purificación de agua en Río Chiquito 1
- El fortalecimiento agroindustrial de la empresa Luz y Esperanza

#### Inversiones más recientes

- La construcción de un sistema de riego en Santa Efigenia
- La construcción de un sistema de riego en Santa Lucía
- El mejoramiento de la calle finca el Ermitaño
- El mejoramiento de calle a productores

Casi todos estos proyectos fueron realizados con fondos ERP juntos con aportes comunitarios y de la municipalidad. La importancia de los aportes comunitarios es que promueven el apropiamiento de los/las miembros de la comunidad ya que tienen una inversión en el proyecto. También contribuyen a la transparencia y el buen uso de los fondos públicos.

Viendo el clima de negocios dentro del municipio, el desarrollo económico y su promoción, es evidente que el municipio de La Labor tiene mucha potencial en esta área y que existen ya muchas buenas

<sup>29</sup> Corporación Municipal La Labor. (2009). Presentación: Experiencia en Desarrollo Económico Local en el Municipio de La Labor, Ocotepeque

experiencias. Sin embargo, la mayoría de la población todavía vive con ingresos muy bajos y en condiciones de pobreza. Es así que destaca la necesidad de contar con programas y proyectos que operen de una forma complementaria en todas las comunidades del municipio y estrategias que busquen la inclusión de las personas excluidas de la economía local y la reducción de la pobreza bajo una política municipal de desarrollo económico en el cual la municipalidad funciona como el "motor" que fomenta el desarrollo.

#### **2.4.5 La Competitividad territorial del municipio**

##### **Las vías de acceso del territorio**

La competitividad territorial del municipio de La Labor está vinculada a su ubicación geográfica estratégica. El municipio es atravesado por la carretera panamericana, se ubica en el centro del Departamento de Ocotepeque, a 40 kilómetros con la frontera de El Salvador, a 60 kilómetros de la frontera con Guatemala. Este detalle significa que en este sentido el municipio tiene una ventaja a la hora de competir con sus municipios vecinos ya que la carretera en cuestión le facilita el transporte de personas y productos tanto dentro del país como hacia los países cercanos.

##### **Recursos naturales del territorio**

La Labor también tiene otra gran ventaja comparado con los otros municipios de la mancomunidad, ya que de los cinco municipios, es el que contiene más territorio de la Reserva Biológica Güisayote. Al observar el mapa se ve que una gran parte del territorio de La Labor hasta un 35% se ubica dentro de dicha reserva. Esto significa que, en comparación con los otros municipios de la mancomunidad, La Labor tiene mucho más potencial turístico ecológico. Turista podrían llegar al municipio de lejos para disfrutar de su naturaleza y observa la diversidad de flora y fauna que contiene. Científicos podrían llegar para documentar las especies de plantas y animales (el escarabajo dorado es una especie nativa de la zona). También existe la oportunidad de realizar programas para proteger la vida que depende de esta área natural y asegurar su sostenibilidad y la potencial de vender oxígeno a través de la reserva. Además de esta competitividad, el Municipio cuenta con tres minas sin explotar por decisión de autoridades y ciudadanía en general, estas también pueden ser atractivo para el estímulo del turismo ecológico.

##### **La competitividad turística del territorio**

Además de contar con la riqueza natural que contiene la reserva biológica, La Labor tiene otros sitios de interés que podrían ser explotados para la generación de desarrollo económico. Entre ellos están los siguientes:

- La cascada de Llano Largo
- El sitio magnético de Santa Lucía
- Las Minas Viejas
- El festival del maíz

Estos lugares y eventos son fortalezas del municipio que tienen la potencial de traer muchos beneficios a su población a través del fomento del turismo.

##### **La competitividad de la producción del territorio**

Otro aspecto de la competitividad del territorio de La Labor está vinculados a qué productos son más fuertes en este municipio comparado con los municipios cercanos. En la zona alta del municipio existe una gran potencial de producir flores y en la zona plana está la posibilidad de cultivar verduras todo el

## MUNICIPIO DE LA LABOR

año con el apoyo de un sistema de riego. En La Labor el café orgánico, las hortalizas, la miel y las flores son productos fuertes del territorio municipal ya que el municipio produce una mayor cantidad y calidad de estos productos comparado con los demás municipios de la mancomunidad.

### **La competitividad organizativa del territorio**

La Labor también cuenta con una sociedad civil muy organizada, en comparación con otros municipios de la región, ya que la municipalidad ha hecho un fuerte de trabajo para fortalecerla. El gobierno local reconoce los beneficios que le traen las organizaciones de la sociedad civil y las ve como actores clave en el proceso de desarrollo.

La fuerza de la sociedad civil del municipio se evidencia en el hecho que al tener conocimiento sobre todos los daños que provocan las compañías mineras extranjeras (cómo son la contaminación y escasez del agua y la tierra, la violencia y la corrupción) se unificaron en contra de una empresa que quería invadir el territorio para explorar una mina. A través de la manifestación pacífica el pueblo triunfó y detuvo la invasión de la compañía minera. La experiencia no sólo muestra el poder que tiene la sociedad civil del municipio sino que también sirve como una experiencia exitosa para otros territorios del país que se ven amenazados por otras empresas mineras.

El hecho de contar con microempresas de mujeres que son muy fuertes y que están funcionando bien le da otra ventaja competitiva del municipio en comparación con otros. También cuenta con otras OSC como la Coordinadora de la Sociedad Civil, la Comisión de Transparencia, y la Red de Mujeres que tiene buenas relaciones y que trabajan bien en coordinación con el gobierno local.

### **La pertenencia a instancias de integración territorial**

El hecho de pertenecer a La Mancomunidad Güisayote también fortalece la competitividad de La Labor, ya que el municipio beneficia bastante del apoyo técnico en cuanto a la gestión y formulación de proyectos que brinda la mancomunidad. El municipio también tiene más fuerza de gestión al estar unido con los otros cuatro municipios de La Mancomunidad Güisayote algo que le da una ventaja competitiva sobre otros municipios sin afiliaciones de este tipo.

El municipio también es miembro del Espacio Regional de Occidente (EROO) una organización que une representantes de la sociedad civil y de los gobiernos locales de los 67 municipios de la región occidental del país. Como parte de esta plataforma el municipio tiene aún más poder de gestión e incidencia ante el gobierno central y la cooperación internacional.

En cuanto a la competitividad territorial, se ha identificado que La Labor cuenta con muchas ventajas territoriales en comparación con los otros municipios de la mancomunidad y del país. Cuenta con acceso fácil a sus municipios y países vecinos por la carretera panamericana que le atraviesa, cuenta con la reserva biológica y su potencial turístico y ecológico, y incluso otros sitios turísticos dentro del municipio. La Labor tiene productos muy especiales también como el café, las hortalizas, la miel y las flores que le dan otra ventaja competitiva territorial. Más aún, de la región, el municipio cuenta con una sociedad civil organizada y con el poder de detener invasiones de empresas mineras, y organizaciones de la sociedad que funcionan bien y con buena coordinación con las autoridades locales. Cuenta también con microempresas de mujeres exitosas y las ventajas que trae la membresía a la Mancomunidad Güisayote (en cuanto a apoyo técnico y de gestión) y el Espacio Regional de Occidente (EROO) (en cuanto a poder de incidencia política).

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Es muy importante que estas ventajas competitivas sean tomadas en cuenta dentro de todos los programas del PDM-OT especialmente los de desarrollo local, ya que tienen la potencial de mejorar la efectividad de los proyectos e iniciativas encaminados al desarrollo económico del municipio. Hay que aprovechar de los productos más fuertes del municipio y de su potencial de turismo. La fuerza de la sociedad civil y su alto nivel de coordinación con el gobierno local puede potenciar los proyectos de participación ciudadana y institucionalidad para que sean más efectivas. Aún más la membresía de la Mancomunidad Güisayote tiene la potencial de mejorar la gestión y ejecución de los proyectos y su membresía con el EROC le brinda la oportunidad que colocar temas de importancia en la agenda nacional y incidir con efectividad ante el gobierno central, aspectos relevantes a todos los ejes el PDM-OT.

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## 2.5 Capital Natural

### 2.5.1 Recursos naturales y medio ambiente

#### Topografía

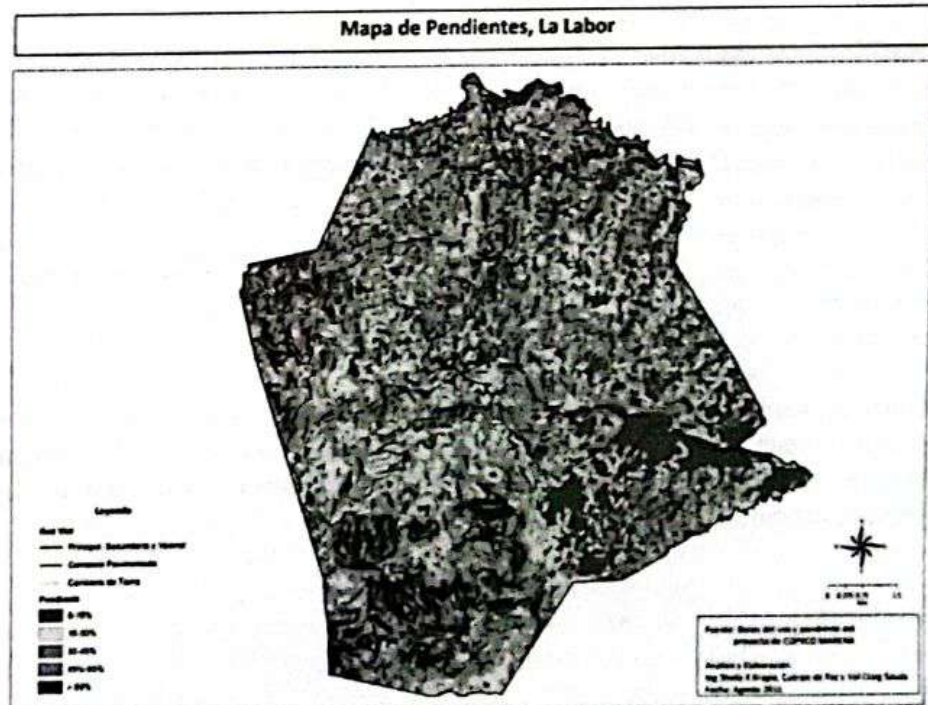
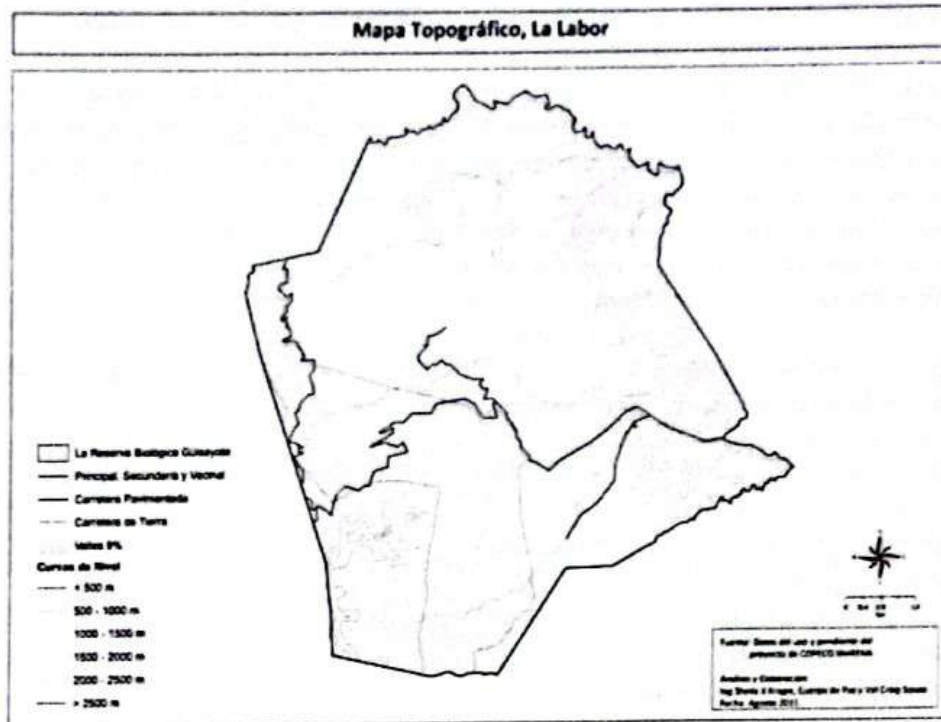
El relieve del Municipio de La Labor, va desde moderadamente quebradas con fuertes pendientes y ondulaciones.

#### Orografía

El Municipio en la parte occidental, es atravesado por la cordillera de Merendón, se ubican en este sector: cerro de El Portillo, El Cocal.

En la parte sur se encuentra El Cerro El Candado, El cerro Güisayote, también se encuentra en este municipio El Cerro Grande

Como se puede identificar en el Mapa de pendientes, en el Municipio de La Labor, las de 0-15% se acentúan más en entre el noroeste y este, es decir en la parte del Valle de Sensenti, las de 15-30% son más acentuada en la



## MUNICIPIO DE LA LABOR

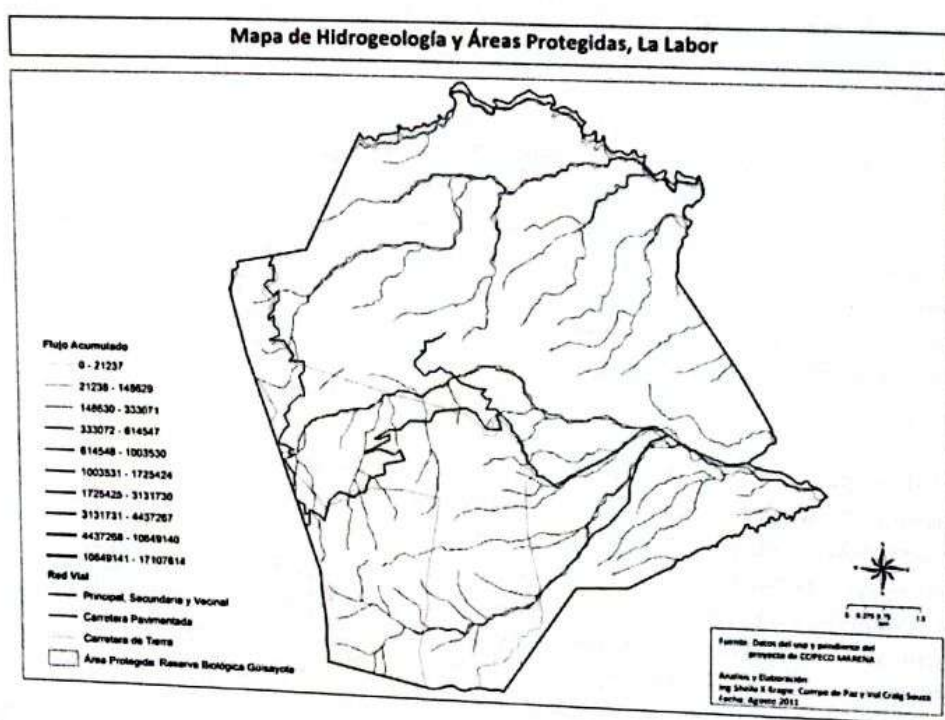
zona de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayote y parte norte, dejan de ser menos acentuadas en la parte este.

Las pendientes que van de 30-45% se acentúan más en la parte de la zona núcleo de la Reserva Biológica Güisayote y en la parte norte del Municipio que también es montañosa, las que van de 45-60% son casi imperceptibles en el territorio y las mayores de 60% son más acentuada en la parte sur y oeste, en la zona núcleo de la Reserva Biológica Güisayote y menos acentuada en la parte norte que también es montañosa. Es importante para la movilidad de los asentamientos humanos, tomar en cuenta los tipos de pendientes para el otorgamiento de permisos de construcción de viviendas en la zona rural, para evitar potenciales construcciones en zonas de alto riesgo. Para una mejor lectura y observación del mapa sugerimos remitirse a anexos.

### Hidrografía

En este municipio se encuentra el río Tilo que corre de Sudoeste a Noreste y le afluyen los ríos Potreros, Jute, e Ídolo. En la parte norte corre el río Sixe de Oeste a Este.

La mayoría de los centros de población en el municipio tienen fuentes de agua que se originan en La Reserva Güisayote en las montañas del municipio.



Como se puede observar en el mapa, el Municipio de La Labor tiene un gran potencial hídrico, en tal sentido se debe de explorar la posibilidad de generar energía eléctrica mediante este recurso, como también implementar acciones la protección de sus cuencas. Para una mejor lectura y observación del mapa sugerimos remitirse a anexos.

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## MUNICIPIO DE LA LABOR

### Micro cuencas

Tabla 51: Micro cuencas

Micro cuencas	Estado/problemática
Las Balanzas	Esta reforestada sin intervención de agricultura, pero mas abajo se identifica la actividad de pastoreo de ganado en pequeña escala, se abastece de agua la comunidad de Llano Largo y Santa Cruz que pertenece al Municipio de Sensenti, no cuenta con plan de manejo.
El candado	Está ubicada en la Reserva Biológica Güisayote, pero a nivel de zona de amortiguamiento y de influencia ya tenemos intervención agrícola en café, se abastecen de agua las comunidades de Santa Lucia y el Ingenio, no cuenta con plan de manejo, pero si esta demarcada
Quebrada onda	De esta, se abastecen de agua tres comunidades, Pashapa, Montepeque, santa Efigenia y los amates, no cuenta con plan de manejo , esta área es propiedad de la comunidad.
La Leona	Se ubica en la zona núcleo de la Reserva Biológica Guisayote, se abastecen de agua, Casco Urbano, no cuenta con plan de manejo pero si está delimitada.
Tempiscal	Se ubica en la Zona Núcleo de la Reserva Biológica Güisayote, se abastecen de agua las comunidades de; Rio Chiquito y Los Anicillos, no cuenta con plan de manejo
La Granadilla	Se ubica en la Zona Núcleo de la Reserva Biológica Güisayote, abastece de agua a la comunidad de la Granadilla, no cuenta con plan de manejo.
Rancho nuevo	Se ubica en la Zona Núcleo de la Reserva Biológica Güisayote, abastece de agua a las comunidades de San Juna, las Vegas nueva San Antonio y el Rosario, en tiempo de corte de café sufre de contaminación por aguas mieles

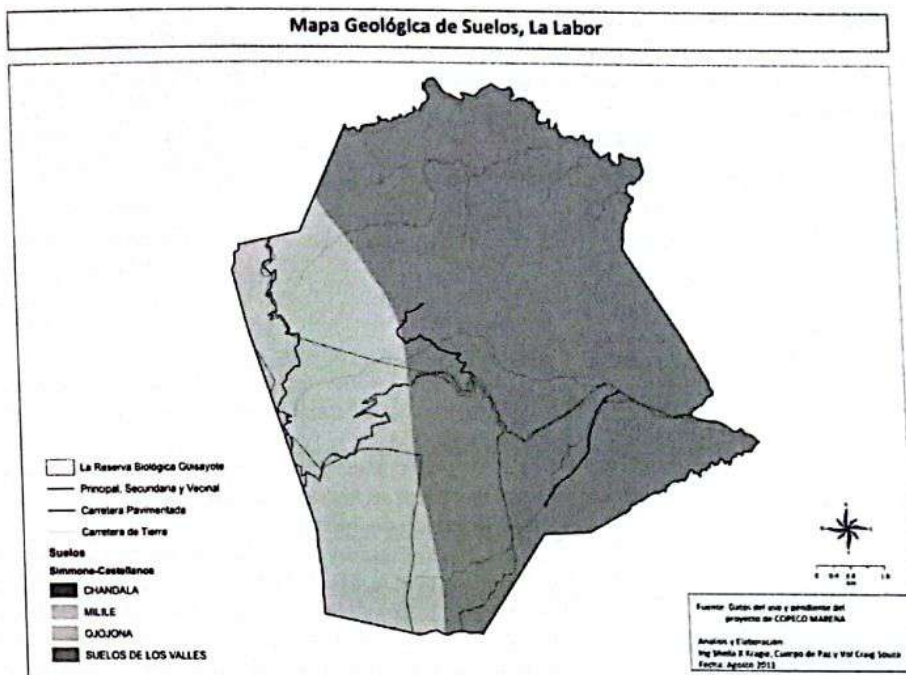
Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por UMA 2011

La problemática que enfrentan estas microcuencas es de contaminación por químicos y por agricultura extensiva, ganadería, deforestación y asentamientos humanos. Se aclara que estas microcuencas no poseen plan de manejo de forma individual, pero si están incorporadas al plan de manejo de la Reserva Biológica Guisayote, lo que les da un estatus de protección.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

### Suelos:

Los suelos van desde poco profundos bien drenados, formados sobre ignimbritas de grano fino (suelos ojojona) hasta suelos profundos, bien drenados formados sobre cenizas vulcanizadas en altitudes arriba de 1,400 m. (suelos milile). La clase de suelo que predomina es; la clase V con 11440 Has.



La clase V son suelos con pendientes mayores del 60%, aptos para bosques protector y productor.

Como se muestra en el mapa geológico de suelos, en el municipio de La Labor predominan los suelos; Milile que van de Noroeste a sur, tomando la zona de influencia de amortiguamiento y núcleo de la Reserva Biológica Güisayote, y los suelos de los Valles que van de norte, este a sur del Municipio, tomando zona de influencia de amortiguamiento y núcleo de la Reserva Biológica, como en la zona del Valle de Sensenti que se ubica en la parte este del territorio del Municipio. Para una mejor lectura y observación del mapa sugerimos remitirse a anexos.

### Minas

En el Municipio de La Labor, se localizan 3 minas las cuales en su actualidad no están siendo explotadas, pero según datos históricos a inicios de la fundación del Municipio se registra su explotación de forma artesanal.

Tabla 52: Minas en el Municipio

Tipo de mina	Caracterización
Hierro.	Son aproximadamente 5 hectáreas, explotada a mano y con dinamita en los inicios del Municipio. Se ubica en la zona núcleo de la Reserva Biológica Güisayote, en estas hectáreas se ubican las microcuencas abastecedoras de agua del Llano Largo y Casco Urbano
Yeso	Aproximadamente son 3 manzanas, al igual que la anterior fue explotada a mano y con dinamita en los inicios de la creación del Municipio, está ubicada en la zona de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayote

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Oro	Son aproximadamente 600 hectáreas, ubicadas entre la zona núcleo y de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayote, también fue explotada a mano y con dinamita al inicio de la creación del Municipio, estas hectáreas están ubicadas entre las comunidades de Santa Lucía, Ingenio y parte del casco urbano.
-----	---

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por la UMA, 2011

Por lo antes expuesto, se puede decir que El Municipio de La Labor es de vocación minera, pero tanto autoridades locales como organizaciones de la sociedad civil han decidido no permitir su explotación, ya que atenta contra el deterioro de la Reserva Biológica Güisayote, alterando sus zonas de vida, eliminando su flora, fauna y fuentes de agua de Municipio, como también alterando los asentamientos humanos, por el alto uso de químicos en las minas los suelos quedan contaminados por años.

En el 2,003, la Corporación Municipal de aquel entonces y la Coordinadora de la Sociedad Civil, emprendieron una lucha en contra de las pretensiones de explotación de la Mina de Oro, se tuvo éxito a tal grado de que la concesión fue derogada. Ciertos miembros de la sociedad civil, están planteando declarar al Municipio de La Labor libre de la explotación minera.

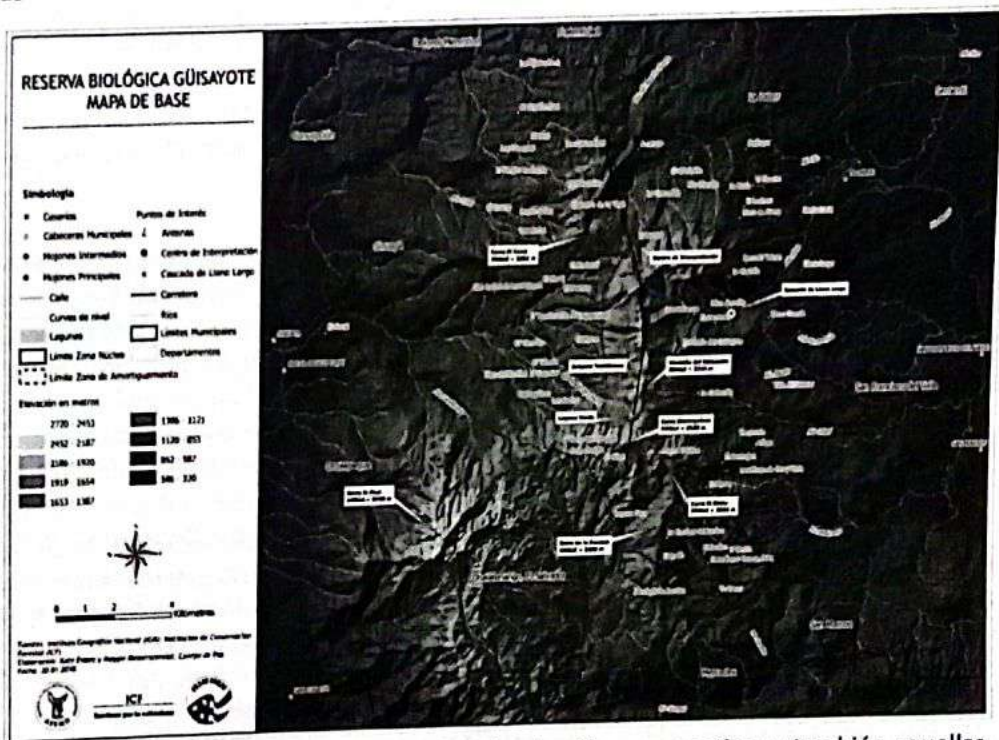
### Áreas protegidas

Parte del territorio del Municipio de La Labor se encuentra ubicado dentro de la Reserva Biológica Güisayote, lo que lo hace formar parte de su zonificación.

Esta zonificación permite priorizar por área

especificada, actividades científicas de monitoreo ambiental, educativas, recreativas y también aquellas actividades, que proporcionen beneficios a la economía local y nacional, siempre y cuando que estas sean compatibles con los objetivos de manejo.

En base a lo anterior la RBG se divide en las siguientes tres zonas y sus respectivas subzonas. Estas influyen directamente en el territorio del Municipio de La Labor, y es por esta circunstancia su importancia en su relación.



## MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 53 Zonificación RBG

Zona	Sub zona
Núcleo o de uso restringido	De uso primitivo De recuperación De uso intensivo.
Amortiguamiento	De uso intensivo Manejo de recursos naturales Recuperación Uso publico
De Influencia	

Elaboración propia, datos de plan de manejo RBG 2004

A continuación se detallan datos relevantes de la Reserva Biológica Güisayote contenidos en su plan de manejo construido por la Asociación Ecológica de San Marcos de Ocotepeque, estos son de suma importancia ya que una proporción de territorio de la Labor forma parte de esta reserva.

De un total de 3,788.37 hectáreas de la Reserva Biológica Güisayote, un 10.82% es de Bosque latifoliadopristino, un 4.36% Bosque mixto pino predominante, un 5.05% a Bosque mixto latifoliado predominante, un 16.28% a Bosque latifoliado intervenido y un 63.49% Pasto natural – matorral.

En cuanto al uso de la tierra se reportan, 7,908.06 hectáreas de las cuales 19.58% para café, 23.40% rotación de granos básicos – hortalizas, un 24.37% para pasto rural y un 32.65% rotación pasto – granos básicos

La Reserva Biológica Güisayote se encuentra en el parte aguas continental y por lo tanto sirve de límite entre las Vertientes del Pacífico y del Atlántico es decir que los ríos y quebradas que nacen en esta Reserva abastecen de agua a ambas vertientes. Las corrientes superficiales que nacen en su área están formadas por una serie de micro cuencas, algunas de las cuales sirven para proveer de agua potable y para riego a muchas comunidades localizadas tanto dentro de la Reserva como en áreas adyacentes a su área Núcleo. El patrón de drenaje es radial y a medida que las corrientes descienden este se convierte en paralelo.

La Vertiente del Pacífico está representada por afluentes de la Cuenca del río Lempa que incluye parte de las cabeceras del mismo y también partes de la Sub cuenca del río Sumpul ambos ríos sirven de línea divisoria entre las Repúblicas de Honduras y El Salvador por lo tanto esta Reserva también provee de agua a El Salvador, aguas que son embalsadas para generar ya sea energía eléctrica u otrospropósitos.

En la Reserva Biológica del Güisayote se origina dos regiones climáticas bien definidas las cuales son: Lluvioso con invierno seco (al sur) y lluvioso de altura (en la parte norte).

La distribución de la lluvia anual se encuentra entre los 1,150 y los 1,300 milímetros (registro 1972-2002) y temperatura se encuentra entre los 18 grados y 22 grados mientras que la bio-temperatura media anual presenta el mismo ámbito que la temperatura, la evapotranspiración potencial se encuentra entre los rangos de los 1300 milímetros a los 1700 milímetros (periodo 1972-2002), y la dirección de los vientos es Norte- sureste predominantemente.

La geología de la RBG, está conformada por rocas terciarias del Cenozoico y Cretácicas del Mesozoico.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

Se identifican principalmente dos grupos geológicos representados primeramente por el Grupo Padre Miguel (Tpm) y en segundo lugar por el grupo Valle de Ángeles (Kva) con su formación Villanueva (Kvn).

El Grupo Padre Miguel incluye rocas volcánicas ácidas constituidas principalmente por ignimbritas de grano fino y cenizas no consolidadas. El Grupo Valle de Ángeles comprende la formación Villanueva la cual está constituida por rocas sedimentarias principalmente conglomerados, areniscas y lutitas de colores rojos con vetas de yeso.

El área que comprende la RBG, presenta topografías variables, comprendiendo desde terrenos moderadamente ondulados en forma de altiplanos, pasando por terrenos alomados o colinados, seguidamente por terrenos en forma de cerros, hasta terrenos montañosos y precipicios.

Con relación a lo anterior esta área presenta clases de pendientes entre 10 y 15 %, entre 15 y 30 %, de 30 y 50 %, de entre 50 y 75 % y más del 75%, por lo tanto las topografías comprenden áreas moderadamente onduladas, escarpadas, fuertemente escarpadas, montañosas y precipicios.

En la RBG existen los suelos; Milile son profundos de texturas finas, bien drenados, moderadamente erosionados, con pendientes mayores al 30%. Las fases Milile con alto contenido orgánico son muy profundos, bien drenados, de texturas medianas y finas, con bastante hojarasca y humus. La fase ondulada son profundos, bien drenados, de texturas medianas y finas, moderadamente erosionados, con pendientes entre 15-30%. Los Naranjito son moderadamente profundos, bien drenados, con texturas medianas y finas, moderadamente erosionados, con pendientes mayores al 30 %.

### Bosque.

Como ha quedado establecido, en su parte norte y oriental el terreno del Municipio de La Labor, es parte de la reserva Biológica Güisayote y en sus tres perímetros de zonificación, en tal sentido, existe una diversidad de zonas de vida y bosques.

De acuerdo al sistema de clasificación de zonas de vida de Holdrige (1978) en el área comprendida por la Reserva Biológica Güisayote se encuentran cuatro zonas de vida: Bosque Húmedo Subtropical (BH-S), Bosque Húmedo Subtropical transicional, Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (bh-MBS), Bosque Muy Húmedo Montano bajo Subtropical. La vegetación natural con excepción de algunas porciones de bosque de hoja ancha que todavía están relativamente inalteradas están cubiertas con vegetación secundaria y cultivos agrícolas y horticultura.

**El bosque latifoliado pristino (BLP).** Existe un epifitismo fuerte con árboles cubiertos por bromelias, orquídeas, aráceas, helechos, musgos y las lianas y bejucos alcanzan un buen desarrollo, otra característica de esta comunidad vegetal es la abundancia de helechos arborescentes. Entre las diferentes especies vegetales que se encuentran con mayor frecuencia tenemos: roble de montaña (*Quercus skinneri*), nogal (*Calatolala evigata*), ciprés de montaña (*Podocarpus guatemalensis*), moquillo (*Saurauia sp.*), mano de león (*Oreopanaxalapensis*), Guamas (*Inga spp.*), oreja de burro (*Clusia sp.*)<sup>30</sup>

**Bosque latifoliado intervenido (BLI).** Presenta áreas que actualmente no son utilizadas para ninguna actividad agrícola o zonas que han sido abandonadas por los agricultores, las especies vegetales que se pueden identificar son especies que aparecen después de que estos suelos han sido explotados y por lo

<sup>30</sup> Asociación Ecológica de San Marcos de Ocotepeque AESMO (2004), Plan de Manejo Reserva Biológica Güisayote

## MUNICIPIO DE LA LABOR

general son árboles y arbustos conocidos como vegetación secundaria como: capulín (*Trema micrantha*), cera vegetal (*Myricacerifera*), indiodesnudo (*Bursera simaruba*). En este ecosistema se puede encontrar algunas especies que están presentes en el bosque primario lo que nos indica que este bosque se puede recuperar por medio de la regeneración natural y sin la intervención del hombre.<sup>31</sup>

**Bosque mixto predominante latifoliado (BML).** Formado por la mezcla de especies latifoliadas y coníferas tales como, liquidámbar, roble, encino y pino, vegetación que se observa a menor altitud que el bosque latifoliado, Bosque mixto predominante pino (BMC), área 165.28 ha. En este ecosistema las especies de pino se encuentran mixtas con especies latifoliadas pero con mayor dominancia de coníferas.<sup>29</sup>

**Bosque bajo con matorral (BBM).** Este ecosistema aparece después de que los suelos han sido intervenidos y dejados en reposo o abandonados o para usarlos como pastoreo, luego han aparecido especies arbustivas y herbáceas que son especies secundarias indicadoras de la intervención del bosque primario o secundario; estos ecosistemas se presentan por lo general en pequeñas o grandes extensiones lo cual son suelos que han sido utilizados para cultivos por los habitantes de las comunidades que se encuentran adyacentes al área del proyecto. Por lo general las especies presentes en estos suelos son arbustos o hierbas consideradas malezas y muy pocos árboles algunas veces utilizados como cercas vivas, entre las especies más comunes tenemos: *Cyperaceae*: (*Cyperus rotundatus*, *Rhynchospora nervosa*, *Scleria melaleuca*, *Torulinum odoratum*), *Gramíneas* o *Poaceae*: (*Anthephora hermafrodita*, *Cenchrus brownii*, *Cenchrus echinatus*, *Chloris radiata*, *Chloris virgata*, *Cynodon nlemfuensis*, *Digitaria sanguinalis*, *Echinochloa colona*, *Eragrostis mexicana*, *Hyparrhenia rufa*, *Panicum maximum*, *Enteropogon chlorideus*, hierbas: diferentes géneros y especies: *Blechum brownii*, *Amaranthus hybridus*, *Achyranthes aspera*, *Gophrenaserrata*, *Ambrosia artemisiifolia*, *Simsia amplexicaule*, *Ageratum conyzoides*, *Baltimora recta*, *Bidens pilosa*, *Melapodium divaricatum*, *Tithonia tubaeformis*, *Brassicacampestris*, *Ipomoea nil*, *Ipomoea purpurea*, *Merremia quinquefolia*, *Desmodium tortuosum*, *Phytolaccaicosandra*.<sup>29</sup>

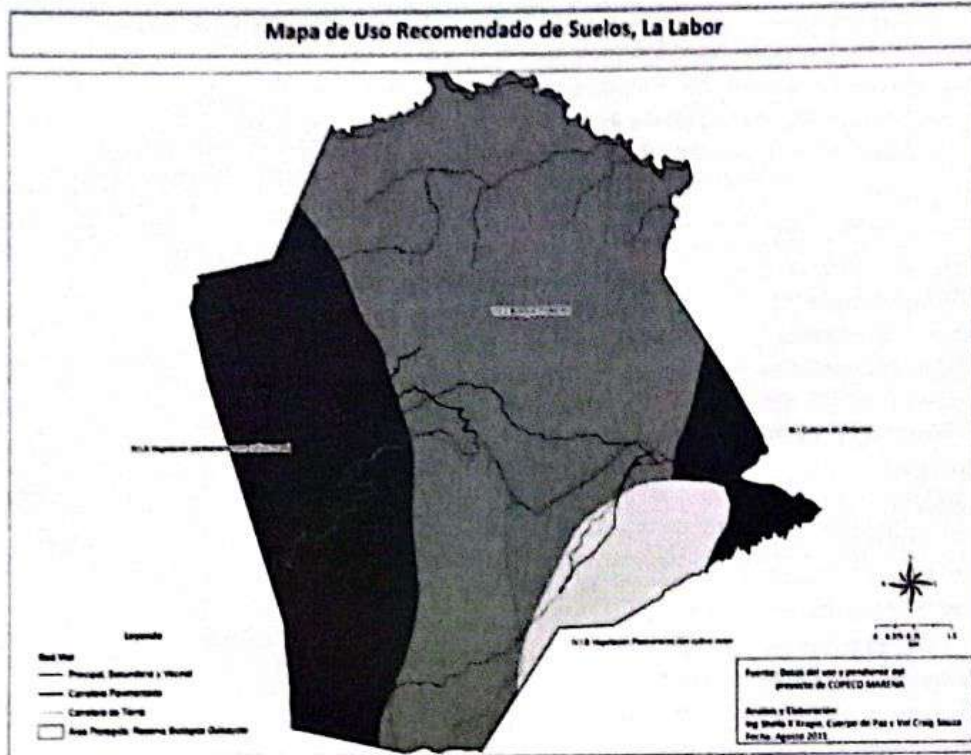
**Pasto (PN).** Son suelos cubiertos con pasto, la mayoría natural y algunas áreas con pasto mejorado.<sup>29</sup>

**Sistemas Agrícolas (SA).** Son suelos que actualmente son utilizados por los pobladores para la agricultura que se desarrolla en la Reserva Biológica de Guisayote.<sup>29</sup>

<sup>31</sup> Asociación Ecológica de San Marcos de Ocotepeque AESMO (2004), Plan de Manejo Reserva Biológica Guisayote

**2.5.2 Uso recomendado del suelo**

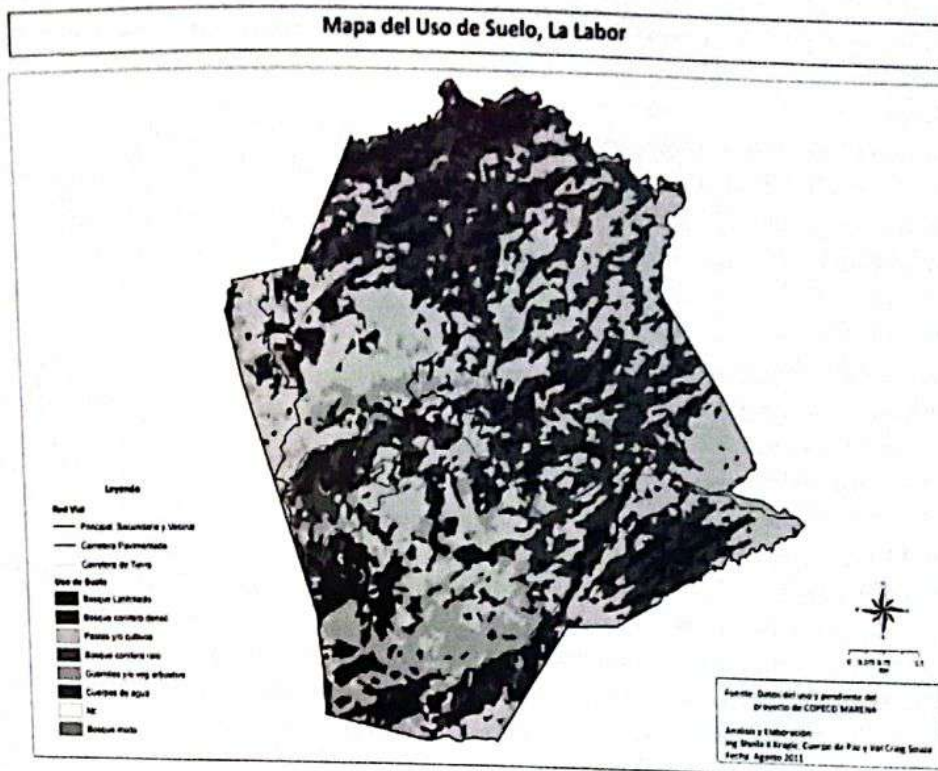
Según nos muestrala imagen del mapa, para el Municipio de La Labor, se recomienda el uso del suelo para; vegetación permanente con cultivos ocasionales (hortalizas), que va de suroeste a noroeste, tomando parte de la zona núcleo de amortiguamiento y de influencia de la Reserva Biológica Güisayote.



Bosque Protector que se identifica en la sur, centro y noroeste del territorio del Municipio, también toma la misma zonificación de la Reserva Biológica Güisayote. Vegetación permanente con cultivos ocasionales, que se ubica en la parte sureste del territorio Municipal. Cultivos en rotación, que se ubica en la parte este del Municipio. Para fortalecer el uso de recomendado de los suelos se hace necesario tomar en cuenta esta recomendación, para futuras intervenciones de proyectos productivos y sociales, ya que potencializa los suelos su rendimiento y aprovechamientos serán al máximo, se reducirá el uso inapropiado o sub uso de los mismos. Para una mejor lectura y observación del mapa sugerimos remitirse a anexos.

**2.5.3 Cobertura y uso del suelo**

El uso actual del suelo en el Municipio, se tipifica en las siguientes categorías; bosque latifoliado, que se acentúa más en el suroeste del Municipio, bosque conífero denso, que se acentúa más en el noroeste y suroeste, pastos y/o cultivos que acentúan con mayor proporción en el territorio, bosque conífero ralo, que su tendencia a



acentuarse va de suroeste a noreste, guamiles y/o vegetación arbustivo se acentúan en la zona núcleo de la Reserva Biológica Güisayote, cuerpos de agua y bosque mixto que se acentúa de suroeste a noroeste. Para una mejor lectura y observación del mapa sugerimos remitirse a anexos.

**2.5.4 Modelo territorial actual**

Este tipo de modelo pretende, hacer una radiografía territorial del Municipio de La Labor para saber cómo interactúan los diferentes componentes en el mismo y cuál es su tendencia. El Modelo Territorial Actual sirve de base para elaborar el Modelo Territorial Futuro.

Se presenta un cuadro que comprende una integración de las representaciones gráficas descritas en el diagnóstico contemplando los componentes de asentamientos humanos, hidrografía, zonas de influencia en la Reserva Biológica Güisayote, red vial, planes de manejo.

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 54: Cobertura y uso del suelo

NO	Zona	Descripción
1	Zonas de núcleos poblacionales	<p>Esta categoría es parte de la jerarquización de los Asentamientos Humanos determinadas por el tamaño de su población, con el fin de poder fortalecer las comunidades de mayor población y desmotivar la alta dispersión comunitaria. La Labor muestra mayor concentración poblacional en la zona baja (Casco Urbano y Santa Lucia) y de forma más dispersa en la parte alta.</p> <p>Se identifican a las comunidades de Los Amates, Llano Largo, como de alto potencial para su desarrollo Urbano considerando criterios de localización, acceso, población de las mismas y su colindancia con el casco urbano y este con la comunidad de Santa Lucia. Así mismo se determinan las comunidades de la zona alta ubicadas en las zonas de amortiguamiento y núcleo de la Reserva Güisayote de prospero crecimiento debido a su potencialidad productiva y potencialidad en ECOTURISMO.</p>
2	Zonas pobladas en riesgo	<p>En esta categoría, se puede decir que, la vulnerabilidad a causa de las amenazas de tipo natural es moderada en el Municipio. No se identifican asentamientos poblacionales ubicados en zonas de inundación o en zonas de deslaves.</p> <p>Se presentan deslizamientos en el tramo de la carretera internacional CA4 (14Km) en época de lluvias, este tramos si es considerado de alto riesgo por su inclinación, pronunciamiento de sus curvas, el índice de accidentes vehiculares es frecuente y más en los vehículos de transporte de cargas. Así como también se presentan deslizamientos en la red vial secundaria del Municipio.</p> <p>En verano se dan los riesgos por incendios y permanentemente contaminación de aguas por actividades humanas.</p>
3	Zonas de desarrollo agrícola y ganadero tradicional.	<p>En esta categoría, la mayor cantidad de territorio es dedicada para el cultivo de café, el cual es el mayor rubro de producción en el Municipio, se identifican 1,772 manzanas, y su proyección es aumentar debido a los altos precios del grano en el mercado y las condiciones climatológicas apropiadas.</p> <p>Así mismo está la zona destinada para la siembra de granos básicos (maíz y frijol) que aproximadamente anda por las 627 manzanas cultivadas, la cual se puede categorizar como agricultura de subsistencia la que si bien es cierto, no genera grandes ingresos; pero es sobre la cual descansa la seguridad alimentaria de las familias y su tendencia es a mantenerse.</p> <p>Se identifica la zona para la siembre de hortalizas y otros pequeños cultivos la cual es de aproximadamente de 200 manzanas.</p> <p>La zona identificada en el Municipio para la actividad ganadera es mínima, aproximada mente está entre un rango de 60 a 90 manzanas dedicadas en este rubro, sus técnicas de manejo son tradicionales.</p>
4	Zona de desarrollo forestal y agro forestal	<p>En esta categoría se identifica que el Municipio tiene una vocación forestal por su capital natural, es variado y en cantidad considerable. Este rubro no se aprovecha ni es considerable</p>

MUNICIPIO DE LA LABOR

		explotado ya que su mayor concentración se encuentra en la reserva Biológica Güisayote donde hay establecida una veda permanente como regulación en su plan de manejo.
5	Infraestructura vial y de servicios.	En esta categoría el Municipio de La Labor, aproximadamente tienen unos 55 kilómetros de carretera que va de regular a buena, la pasada y actual administración Municipal han hecho una inversión/gestión considerable en este rubro.
6	Zonas de protección de los márgenes fluviales, cuerpos de agua, fuentes abastecedoras de agua potable.	El Municipio de La Labor cuenta con una amplia red hídrica integrada principalmente por ríos como: río Tilo que corre de Sudoeste a Noreste y le afluyen los ríos Potreros, Jute, e Ídolo. En la parte norte corre el río Sixe de Oeste a Este. Sus afluentes nacen en la Reserva Biológica Guisayote. Enfrentan problemas de contaminación por eses, aguas mieles, deforestación
7	Bosques	El bosque latifoliadopristino (BLP), Bosque latifoliado intervenido (BLI), Bosque mixto predominante latifoliado (BML), Bosque mixto predominante pino (BMC), Bosque bajo con matorral (BBM), Pasto (PN), Sistemas Agrícolas (SA), este tipo de bosques se encuentra en la zonificación de la Reserva Biológica Guisayote de la cual el territorio del Municipio es parte.

Fuente: Elaboración propia con datos recabados de asambleas territoriales 2011

Como se ha establecido, parte del territorio del Municipio de La Labor pertenece a la reserva biológica Güisayote en los siguientes rangos de altitud.

Tabla 55: Zonificación RBG

Zona	Rango de altitud
Núcleo o de uso restringido	De los 1,800 a los 2,310 m.s.n.m.
Amortiguamiento	Comprendida a partir del límite inferior de la zona núcleo, o sea de los 1,800 m.s.n.m. hasta aproximadamente una franja de 2 Km.
De Influencia	Su ensanchamiento se extiende hasta los límites municipales de los municipios pertenecientes a la reserva.

Fuente: Elaboración propia, datos de plan de manejo RBG 2004

Es importante señalar, que para futuras proyecciones en cuanto al uso del suelo en necesario, ceñirse a las regulaciones establecidas en el plan de manejo de la Reserva Biológica Güisayote, ya que estas garantizan armonía con el ambiente y la sostenibilidad de los recursos.

Como principales potencialidades del Municipio de La Labor se identifica la existencia de una superficie importante de bosque protegido. También que la mayor parte de las microcuencas abastecedoras de agua están ubicadas en la Reserva Biológica Güisayote, lo que les dé un estatus de protección, su cobertura en el abastecimiento de agua es bueno. Hay un potencial para el desarrollo del turismo ecológico, cuenta con tres Minas y un Valle. Como condicionantes destaca la fragilidad de la mayor parte de los suelos del Municipio, que recomiendan el uso de prácticas adecuadas para la realización de

## MUNICIPIO DE LA LABOR

actividades productivas. Un condicionante importante es la conflictividad social existente en torno al uso de los recursos naturales, especialmente el recurso bosque.

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

MUNICIPIO DE LA LABOR

Tabla 56 El FODA de las asambleas sectoriales sobre el Ambiente

Sector I	Sector II	Sector III	Sector IV	Sector V	Sector VI	Sector VII
<p><b>Azufrado</b></p> <p><b>Fortaleza</b> -La reserva Biológica Guisayote -Flora y fauna -Suelos fértiles que pueden ser cultivados -Fuentes de agua <b>Oportunidades</b> -Vías de comunicación -Asistencia técnica de diferentes organizaciones <b>Debilidades</b> -Falta de un guardabosque -Falta de programas de reforestación -Utilización de productos químicos -Pocas campañas de sensibilización <b>Amenazas</b> -Irresponsabilidad de casas comerciales de no capacitar a productores de uso de químicos -Buena oferta de los mercados</p>	<p><b>San Juan</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Se cuenta con un área forestal -Implementación de siembra de café bajo sombra -Flora y fauna <b>Oportunidades</b> -Las fuentes de agua son utilizadas para riego de producción -Apoyo de instituciones para conservar el ambiente <b>Debilidades</b> -Deforestación -Contaminación del agua con químicos -Destrucción de fauna -Falta de formación en el tema ambiente -Mal manejo de aguas mieles -Destrucción del bosque de la Astillera municipal <b>Amenazas</b> -Falta de aplicar la ley por autoridades judiciales -El INA concede títulos en zonas reforestadas</p>	<p><b>Llano Largo</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Se cuenta con la reserva Guisayote -Se está organizado en patronatos y juntas de agua -Se cuenta con un guardabosque <b>Oportunidades</b> -Ayudas internacionales para la conservación de la reserva. -Gestionar ayuda al gobierno central -Darle seguimiento y mejorar la vigilancia que ya está -Incentivar a la niñez a cuidado y protección del medio ambiente <b>Debilidades</b> -Tala del bosque -Malas prácticas agrícolas. -Arrojamiento de aguas mieles y negras a las fuentes de agua. -Mal manejo de la basura. <b>Amenazas</b> -Erosión. -Plagas. -Concesiones mineras. -Cambio climático</p>	<p><b>Pashapa</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -No hay quema -Aseo en la comunidad -Utilización de basura degradable y pulpa de café -Hay mucha vegetación -Educación en el manejo racional del bosque <b>Oportunidades</b> -Apoyo de diferentes instituciones -Donación de arboles por ONG -Apoyo con programas del gobierno y ayudas internacionales -Plan de nación que tiene enfoque en la conservación del agua <b>Debilidades</b> -Fogones dentro de las casas -Tala de bosque en La Ruda y ocasiona escases de agua. -Las aguas de lluvia afectan a las vertientes de agua -No hay preparación para emergencias en caso de lluvias <b>Amenazas</b> -Cambios climáticos -Contaminación de aguas y medio ambiente</p>	<p><b>Casco Urbano</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Reserva biológica Guisayote -Fuentes de agua -Guarda bosques <b>Oportunidades</b> -Turismo -Sistema de riego -Apoyo institucional <b>Debilidades</b> -Falta de equipo logístico -Falta de recursos financieros -Falta de organización <b>Amenazas</b> -Agricultura migratoria -Contaminación -Cacerías</p>	<p><b>Santa Lucía</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Fuente de agua -Reserva Guisayote -Fortalecimiento de la zona de reserva <b>Oportunidades</b> -Apoyo de organizaciones con capacitaciones <b>Debilidades</b> -Zona minera -Tala del bosque -Uso e químicos en la agricultura -Mal manejo de basura <b>Amenazas</b> -Empresas que quieren explotar la mina -Leyes a favor de la minería</p>	<p><b>Río Chiquito</b></p> <p><b>Fortalezas</b> -Comité ambiental -Fuentes de agua -Reserva Guisayote -Diversidad de flora y fauna -Líderes capacitados en la protección del medio ambiente <b>Oportunidades</b> -Cultivo de árboles frutales -Apoyo con vivero para reforestar (AHPROCAFE) -Apoyo para reforestar(AESMO) -Capacitación sobre el manejo de desechos(Plan Trifino) <b>Debilidades</b> -No se toma en cuenta a la mujer -No hay mayor participación -Deforestación y químicos -Quema de basura -Mal uso de desechos químicos <b>Amenazas</b> -Enfermedades -Deforestación -Explotación de madera -Explotación (minera) -Instalación de antenas</p>

## MUNICIPIO DE LA LABOR

El FODA realizado por los/las participantes de cada sector del municipio revela que para muchos sectores contar con la Reserva Biológica Güisayote es una fortaleza que comparten. Entre las otras fortalezas mencionaron muchos aspectos del medio ambiente en sí. Los/las participantes de algunas comunidades mencionaron la flora y fauna otras mencionaron la vegetación, el bosque, los suelos fértiles y las fuentes de agua. Es importante destacar que estos aspectos naturales sólo son fortalezas si están siendo utilizados de una forma sostenible. En cuanto a la fauna se sabe que esto no es el caso ya que muchas especies se han desaparecido debido a la cacería. De igual forma los bosques no están siendo manejados de una forma controlada. Dos sectores cuentan con guardabosques que vigilan por la tala ilegal de árboles. Los/las participantes del sector IV mencionaron el aseo en la comunidad pero que son las mujeres que hacen la limpieza. Cabe destacar que la limpieza del hogar y la comunidad es la responsabilidad de todos; mujeres, hombres, niñas y niños, no sólo de la mujer. Unos sectores también cuentan con líderes/as capacitados en la protección del medio ambiente y un buen nivel de educación sobre el tema.

Entre las oportunidades más mencionadas por los/las participantes está la gestión del apoyo del gobierno y de las ONG locales e internacionales en la forma de proyectos, capacitaciones, y asistencia técnica sobre el cuidado del ambiente. También unos sectores mencionaron el potencial turístico, la posibilidad de manejar la basura y la pulpa de café y el uso de las fuentes de agua para irrigación. La importancia de educar a la próxima generación sobre la protección del ambiente fue manifestado por un sector.

En cuanto a las debilidades, los problemas más frecuentes son la destrucción del bosque (en muchos casos por malas prácticas agrícolas) y de la fauna, la contaminación de las fuentes de agua con aguas negras, químicos (fertilizantes etc.) y aguas mieles.

Las amenazas más preocupante manifestada por los/las participantes de las asambleas sectoriales es la de las concesiones mineras y las empresas que quieren explotar la mina, ya que fue mencionada por 4 diferentes sectores. Otros sectores también mencionaron las amenazas que representan la instalación de antenas, las leyes a favor de la minería, la contaminación, y la falta de aplicar la ley para proteger al medio ambiente entre otras.

Las comunidades de La Labor cuentan con una gran fortaleza en cuanto a la riqueza natural que tiene su municipio. Sin embargo, se están aprovechando de esta riqueza de una forma sin control que ya les está afectando negativamente. Mencionan que muchas de las especies de animales que conocieron de niños ya se han desaparecido o que están desapareciendo debido a la cacería sin control y que la próxima generación no va a conocer la misma diversidad de especies. También la tala de bosque sin control está provocando el cambio climático y la destrucción de ecosistemas. Finalmente el municipio cuenta con muchas fuentes de agua y éstas están siendo contaminadas por el mal manejo de aguas mieles, químicos y basura.

Para hacerle frente a los problemas ambientales que perjudican el desarrollo sostenible del municipio se recomienda la implementación de un programa de manejo sostenible y protección del medio ambiente los detalles del cual se explican en la sección sobre hallazgos y recomendaciones.

"EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI"

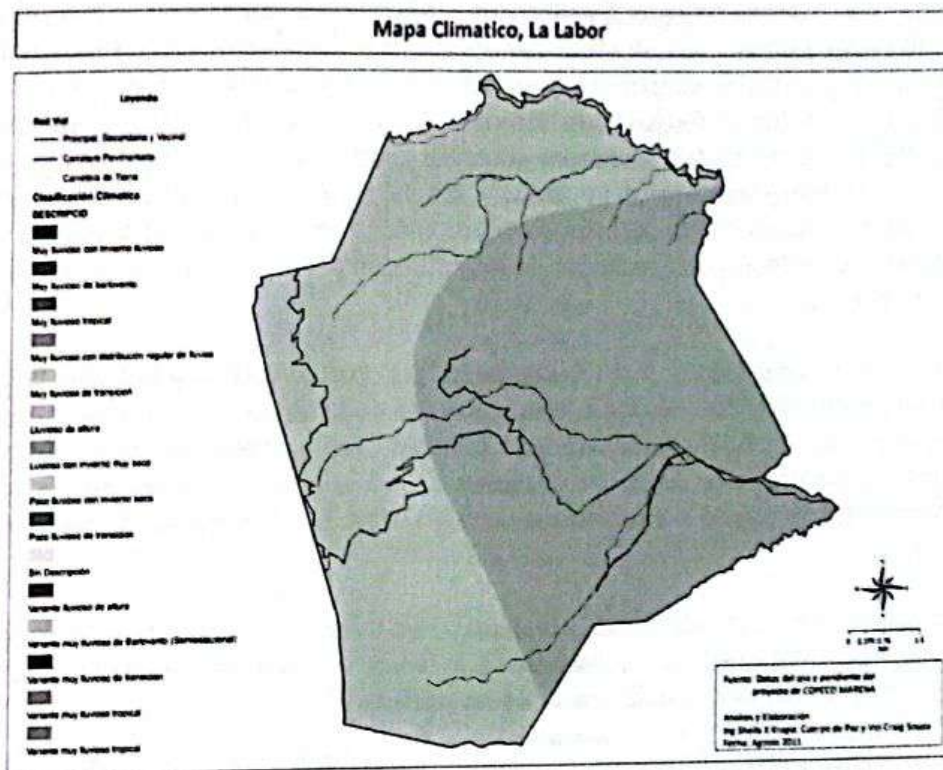
**2.5.5 Condiciones Climáticas**

**Temperatura y clima**

La temperatura media anual oscila entre 16.1 y 22.8 grados centígrados, manifestándose la mayores variaciones en los meses de Mayo a Septiembre y de Diciembre a Febrero.

La zona de vida se clasifica como; clima sub-tropical y sub-húmedo

Según la simbología del Mapa, nos muestra que en la parte alta del Municipio, y de la Reserva



Biológica Güisayote, tiene una clasificación climática de lluvioso de altura y en la parte del Valle de Sensenti lluvioso con invierno muy seco. Esto presenta una ventaja para el municipio ya que en su mismo territorio se presentan dos micro climas, se pueden potenciar vegetaciones o cultivos diversificados para cada uno de ellos, así como también se presenta como una ventaja para el sector turismo. Para una mejor lectura y observación del mapa sugerimos remitirse a anexos.

**Precipitación**

El año se divide en estación seca y estación lluviosa con aproximadamente ocho meses secos, cuya precipitación anual es de 1,302 mm, lo que significa 1,302 litros de agua por metro cuadrado de superficie.

**Humedad relativa**

La humedad relativa es la que corresponde a la región, con valores de 86.3 y 90.9%

**2.5.6 El Cambio Climático**

El cambio climático afecta a todo el mundo y Honduras no es ninguna excepción. De hecho, La Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL) revela que los desastres naturales causados por el cambio climático tienen consecuencias graves económicas. Entre las catástrofes más conocidas en Honduras es el Huracán Mitch, el cual afectó a un 90% del país y en el

## MUNICIPIO DE LA LABOR

1998. El Huracán provocó daños severos a la infraestructura y producción agrícola del país. Sus consecuencias económicas como el aumento de los niveles de pobreza y exclusión social fueron sentidas por todo el país, incluyendo el municipio de La Labor. Se estima que el desastre provocó un retraso económico y social de 20 años.<sup>32</sup>

Hasta el momento no se ha llevado a cabo ningún estudio en el municipio de La Labor sobre el fenómeno del cambio climático. Sin embargo, la población del municipio manifiesta que ya están sintiendo cambios severos en el clima que les están afectando de una forma negativa.<sup>33</sup> Incluso en el FODA sobre el medio ambiente varios sectores lo mencionan como una amenaza. El cambio climática ha afectado la regulación de la frecuencia de las lluvias. Antes en el municipio fue posible para los/las productores pronosticarla llegada de las temporadas lluviosas y secas porque llegaban siempre en las mismas fechas del año. Esto les permitió planificar su producción en base al clima. Ahora la población del municipio manifiesta que el cambio climático ha afectado la regulación de las temporadas lluviosas y secas, y que ahora es muy difícil pronosticar en qué fecha del año llegarán las lluvias. Lógicamente, este hecho tiene efectos graves para la agricultura como los/las productores ya no saben cuándo sembrar sus cultivos y esto incluso puede provocar la pérdida de cosechas.

Otra consecuencia preocupante del cambio climático dentro de La Labor sentida por supoblaciónse relaciona con las condiciones climáticas extremas. La gente del municipio recuerda que hace diez años el municipio era muy fresco pero esto ya no es el caso. Ahora, debido al cambio climático, el verano es agudizado y las lluvias muy fuertes. Estos dos fenómenos son muy serios y pueden provocar la pérdida de cosechas. El calor aumentado del verano también causa enfermedades respiratorias debido al polvo en el aire.

En cuanto al cambio climático es también importante ver hacia el futuro para evitar más desastres. En el municipio vecino de La Labor, Sensenti, una fuente de agua ya se ha secado una vez debido el verano agudizado. Lo mismo podría pasar en La Labor si no se implementan medidas para reducir el fenómeno del cambio climático.

El cambio climático tiene muchas causas. A veces es causado por otros países, puede ser causado por otras regiones de América Latina, otros departamentos de Honduras pero lo más importante es que también tiene causas locales. Es decir que la misma población tiene una parte de la responsabilidad por las dificultades climáticas que están enfrentando debido a sus propias acciones. La causa primordial del los cambios climáticos del municipio es la quema del bosque. Este fenómeno se manifiesta más durante el verano y es causado por pirómanos, el descuido de las personas (el cigarrillo botado), y la mala práctica agrícola de quemar el bosque para limpiar el área para crear un pasto o un área de cultivo.

Es importante prevenir las causas del cambio climático a todos los niveles. El municipio se puede unirse a campañas nacionales y regionales de incidencia para reducir los niveles de contaminación de los países extranjeras, también a nivel nacional se puede hacer incidencia para el cumplimiento de las leyes ambientales para prevenir las causas dentro del país. A nivel municipal, se necesita la implementación de un programa ambiental que fomenta una cultura de producción sostenible en armonía con el medio ambiente, con castigos para las malas prácticas agrícolas y los y las que dañan el ambiente provocando cambios en el clima y con incentivos para los y las que implementan buenas prácticas agrícolas y domésticas que cuiden el medio ambiente local.

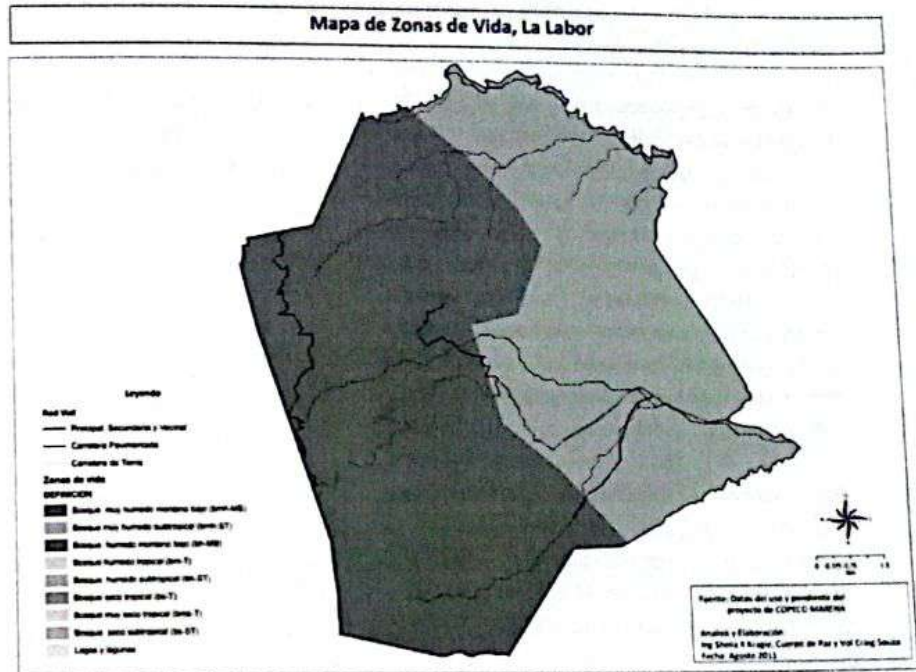
<sup>32</sup> El PNUD y la SERNA. (2008). El Cambio Climático en Honduras: Una Realidad Presente.

<sup>33</sup> Entrevista con el personal técnico de la Mancomunidad Güisayote.

**Ecosistemas y Biodiversidad**

**Zonas de vida**

En el mapa a la derecha que ilustra las diferentes zonas de vida presentes en el municipio de La Labor. Se puede observar que la mayor parte del territorio es compuesto por *bosque húmedo montano bajo* el restante por *bosque húmedo subtropical*. El bosque húmedo montano bajo tiene una temperatura promedio anual de más de 12°C, una precipitación promedio anual de entre 1000 y 2000mm y es una zona de vida arbórea dominada en algunos sitios por roble.<sup>34</sup> Por el otro lado, el bosque húmedo subtropical tiene una temperatura promedio anual de entre 18 y 24°C y una precipitación promedio anual de entre 1000 y 2000mm.



**Flora**

Tabla 57: Flora en peligro de extinción

<u>Nombre científico</u>	<u>Nombre común</u>
<i>Cedrela odorata</i>	Cedro
<i>Ceiba aesculifolia</i>	Ceiba
<i>Cordia alliodora</i>	Laurel blanco
<i>Cordia dentata</i>	Laurel negro
<i>Cordia megalantha Blake</i>	Laurel de montaña
<i>Cupressus sp.</i>	Cipres
<i>Dialium guianensis</i>	Paleta
<i>Enterolobium cyclocarpum</i>	Oreja de burro
<i>Pithecolobium arboreum</i>	Barba de jolote
<i>Pouteriasp</i>	Zapotillo
<i>Quercus sp.</i>	Roble
<i>Sapindus saponaria</i>	Lechero
<i>Simaruba glauca</i>	Negrito
<i>Sterculia apetala</i>	Castaño
<i>Swietenia humilis</i>	Caoba

<sup>34</sup>[http://es.wikipedia.org/wiki/Zona\\_de\\_vida](http://es.wikipedia.org/wiki/Zona_de_vida)

### **3. Hallazgos y Recomendaciones**

#### **3.1 Capital Humano**

1. La tasa de crecimiento demográfico en el municipios es del 2.5% que está cercano de la nacional de 2.8. Se identifica que en las comunidades de Santa Lucía, Llano Largo, Pashapa y el Casco urbano son las más grandes del municipio en términos de población. Se recomienda la implementación de un plan de desarrollo urbano y rural para tener un crecimiento más ordenado.
2. La población del municipio es muy joven: Es decir la proporción mayor está dentro del rango de 3-25 años de edad.

#### **La pobreza urbana y rural**

3. Se identificó que un 51.9% de las personas viven con menos de un dólar diario. Esto destaca la necesidad de estimular la economía del municipio, generar fuentes de trabajo estables con salarios dignos, y mejorar la rentabilidad de la producción agrícola para mayores ingresos familiares.
4. Se identificó que un 30% de las mujeres no cuentan con trabajo remunerado. Por eso se recomienda que se fomente la independencia económica de las mujeres para disminuir su vulnerabilidad a la pobreza.
5. También se identificó una falta de datos de pobreza desagregados por sexo y se recomienda que los estudios futuros sobre este tema midan los diferentes niveles de pobreza para hombres y mujeres.

#### **Educación**

6. Aunque los niveles de asistencia educativa sobrepasen las que se establecen en las Metas de Milenio, todavía existe una gran cantidad de niños que no van a la escuela: Casi 10% de los niños de la edad adecuada no van a la escuela. Se recomienda la realización de campañas de concientización para educar a las madres y los padres de familia sobre la importancia de la educación de sus hijos/as.
7. Al nivel secundario se identificó que el colegio de La Labor sólo cubre 44% de la población de los jóvenes. Se recomienda la ampliación de la educación secundaria del municipio para que todos/as los jóvenes tengan la oportunidad de estudiar en un colegio.
8. En cuanto al nivel terciaria, se encontró que por 10 mujeres que salen a asistir a una universidad hay sólo 4 hombres. Esto destaca la necesidad de concientizar a los hombres sobre la importancia de la educación superior.
9. Se encontró que existen muchas comunidades del municipio en donde una proporción de los adultos no saben leer y escribir (23.7% a nivel del municipio). Se recomienda la implementación de un programa municipal de alfabetización de adultos.
10. En muchos sectores se identificó problemas en cuanto a la infraestructura educativa, lo que repercute en el proceso de enseñanza y aprendizaje. Es por eso se recomienda un programa de mejoramiento de la infraestructura y mobiliario educativa.

11. Se ha identificado una falta de material didáctico en la mayoría de los centros educativos del municipio y en algunos casos una falta de equipo informático. Se recomienda la gestión de toda la material y equipo necesario para todos los centros educativos como son kínderes, escuelas, centros básicos y colegios.

#### Salud

12. La problemática de salud identificada se enmarca en saneamiento básico, viviendas en mal estado, desnutrición, falta de educación sexual. La gente identificó también la falta de equipamiento y la poca disponibilidad de los medicamentos necesarios.
13. La Labor tiene 8,561 habitantes, los cuales son atendidos por 7 enfermeras (5 en el CESAMO y 2 en el CESAR), un odontólogo, un doctor, un técnico en salud y una licenciada. Esto quiere decir que hay una falta de capacidad en cuanto a personal para una población tan grande.
14. Las enfermedades más prevalente en el municipio identificadas por el estudio de salud y por la misma gente del municipio son el refriado común, los problemas respiratorios, los problemas estomacales, y la desnutrición infantil.
15. El documento de los ODM identifica que hay cuatro casos de VIH-SIDA en el municipio. En la realidad es probable que hay muchos más caso que no sean registrado por el sistema de salud.
16. La misma gente identificó el vínculo entre los problemas de salud que enfrentan y su cultura o falta de educación sobre la prevención de enfermedades. Se recomienda la implementación de programas educativos en el tema de salud para la prevención de enfermedad.
17. En cuanto a la salud de la mujer la gente de las asambleas comunitarias identificó que se lleva control de las mujeres embarazadas pero el municipio no cuenta con un/una especialista para mujeres y niños.

### **3.2 Capital Social**

#### Cohesión social del municipio

1. En el rubro de desarrollo económico local se identifican la mayor cantidad de actores y sus relaciones van en el sentido de afinidad.
2. El conflicto más destacado que existe en La Labor se trata del territorio conocido como El Astillero. Este conflicto involucra a diversos actores: El grupo organizado de agricultores que se ha apropiado de las tierras y la corporación municipal ha puede perjudicar el desarrollo de la zona. Se recomienda un espacio de diálogo entre los actores involucrados con el de analizar la problemática y buscar la solución.
3. El actor en el municipio con más relaciones con los demás actores es la municipalidad y su corporación municipal por concentración de gestión y nivel de involucramiento.
4. Se identificó a la Coordinadora de la Sociedad Civil, como una organización aglutinadora con gran trayectoria en el Municipio por la lucha emprendida contra la explotación minera. Su forma o

## MUNICIPIO DE LA LABOR

procedimiento de organización la hace constituirse de representaciones de otras organizaciones de sociedad civil de los distintos sectores. Se recomienda continuar fortaleciéndola y fortalecer sus capacidades mediante círculos de formación para el cambio.

### Participación comunitaria y municipal

5. Durante los últimos 6 años el municipio de La Labor ha tenido avances importantes y significativos en cuanto a la participación ciudadana tanto a nivel comunitario como a nivel municipal (un 27.7% del gran total de los hogares del municipio tiene al menos una persona que pertenece a una organización de la sociedad civil). Existen patronatos, juntas de agua, y asociaciones de padres de familia en todas las comunidades del municipio. También a nivel municipal existe una Red de Mujeres, una Coordinadora de Sociedad Civil, una Comisión Ciudadana de Transparencia y Comisionado Municipal
6. Se identificó una debilidad en cuanto al nivel de organización de las mujeres (sólo 7.7% de las mujeres del municipio están organizadas en grupos comunitarios de mujeres). Se recomienda la organización y fortalecimiento de los grupos de mujeres a nivel comunitario, la inclusión e involucramiento de las mujeres en todas las organizaciones de la sociedad civil, la organización y fortalecimiento de grupos campesinos. También se recomienda el fomento de la igualdad de condiciones entre hombres y mujeres para que la mujer pueda tener la oportunidad de participar si ella desea y para reducir la violencia doméstica.
7. En cuanto a grupos de campesinos, 0% de la población está afiliada a una organización de este tipo. Esto destaca la necesidad de concientizar a los/las productores sobre las ventajas de ser parte de este tipo de grupo y de organizar y capacitar grupos de campesinos para que ellos/as tengan más fuerza y oportunidades de crecer.
8. Se recomienda que se aproveche de la oportunidad de represente las instituciones internacionales para fortalecer la participación ciudadana en el municipio y de la apertura del gobierno local.
9. La Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG) ha venido en los últimos años fortaleciendo las instancias de sociedad civil organizada. Sin embargo, una preocupación latente es que dicho proceso no sea sostenible una vez que deje de recibir el apoyo institucional.

### Participación política en relación al género

10. Se ha identificado que el IDG para el Municipio de la Labor al 2007 es menor que el departamental y el nacional. Esto quiere decir que a pesar de relativo avance en cuanto a la equidad de género a nivel municipal (de 0.617 en el 2005 a 0.621 en el 2007), todavía está bajo en comparación con el índice a nivel de departamental y nacional. En consecuencia, las ONG y las futuras autoridades locales deberán seguir fortaleciendo la inclusión de la mujer y su acceso a educación, salud e ingresos para lograr una mayor equidad entre los sexos.
11. El IPG para el Municipio según informe del PNUD del 2009, es menor al índice departamental y nacional. Esto quiere decir que el índice de potenciación de género (IPG) a nivel municipal tuvo un descenso en comparación con el 2005 mientras que al nivel nacional hubo un incremento.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

12. Se recomienda la realización de campañas de concientización y sensibilización dirigida al pueblo (mujeres y hombres), los partidos políticos, y las ONG que trabajan el tema para fomentar la participación de la mujer en la política a nivel municipal.
13. Más aún se identificó que la participación política de las mujeres dentro de la municipalidad es alentador ya que es de un 40% (6 mujeres y 9 hombres).

### Identidad municipal y turismo

14. El municipio de La Labor es especialmente rural y entre sus costumbres está una gastronomía basada en el maíz, el frijol y derivados de la leche con producción basada en el café, las hortalizas y el área pecuaria. Se celebra el festival de maíz como uno de los eventos de mayor trascendencia del municipio. El municipio también cuenta con una riqueza extraordinaria en la forma de la reserva biológica el Güisayote. Se recomienda la implementación de un programa de turismo para que el municipio pueda aprovechar más de su identidad y riqueza natural.
15. Una de los eventos que identifica al municipio de La Labor y que es visitado por nacionales y extranjeros es el Festival del Maíz (En el presente año se celebrará el XVII festival), el cual se realizan una serie de eventos como ser, coronación de la reina, carnavales, carreras de cinta, exposiciones, desfiles, etc. En honor al grano de maíz que es vital en la dieta alimenticia de los laboreños.

### Gobernabilidad

16. El ambiente de gobernabilidad en el que se vive en el municipio de La Labor, es favorable, ya que en los últimos 4 gobiernos municipales no se ha visto afectado por incidentes de ingobernabilidad. A excepción de la crisis política vivida en junio del 2009 con la salida del ex presidente Manuel Zelaya, en el que la población se vieron parcialmente divididos según sus intereses e ideología. De igual manera con la trágica muerte del Profesor Víctor Hugo Ramírez Aguilar Q.D.D.G. (17 de junio del 2011) en el que jóvenes, niños, adultos, lloraban su fatal pérdida.
17. La Municipalidad fue sujeta a una evaluación participativa de su gestión, con el Índice de Gestión Transparencia y Gobernabilidad, se evaluaron 11 áreas, en promedio alcanzo un porcentaje del 43%. Este índice mide el cumplimiento de normas, reglamentos, leyes y buenas prácticas de gestión, transparencia y participación ciudadana, basado en información objetiva y verificable. Se recomienda incrementar sus porcentajes en las áreas evaluadas, mediante el fortalecimiento de cada departamento, desde equipamiento, formación, reglamentos, evaluaciones permanentes de los procedimientos, esto lo vamos a lograr estableciendo coordinación con distintas instituciones que ayudan al fortalecimiento municipal.

### Seguridad Ciudadana

18. Se ha identificado una falta extrema de confianza en la policía ya que ésta institución no está funcionando para el bien del municipio. La falta de discreción de la policía ha provocado un miedo de denunciar dentro de la población. También existen problemas serios provocados por la venta de alcohol sin control y el alcoholismo en el municipio.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

19. Se recomienda la creación de una policía municipal para contar con una fuerza policial confiable y responsable, un proceso ya en camino, y la organización y fortalecimiento de las OSC que vigilan por la seguridad de las comunidades.
20. También se recomienda el fortalecimiento de la OMM del municipio y la construcción de un edificio por la misma.
21. La Policía Municipal Preventiva no cuenta con un edificio propio adecuado a sus funciones de igual manera con un vehículo en buen estado para su movilización.

### Gestión de riesgo vista desde la organización local

22. En el municipio de La Labor existen el Comité de Emergencias Municipal (CODEM) y los Comités de Emergencia Local (CODEL) a nivel comunitario. Las dos instancias fueron organizadas y capacitadas por COPECO. Sin embargo, hoy en día no funcionan. Se recomienda un programa de reactivación, capacitación, equipamiento, fortalecimiento y sostenibilidad de las mismas para contar con una organización local de gestión de riesgos fuerte y operacional.
23. En las asambleas sectoriales los participantes identificaron las zonas de riesgo dentro de sus respectivas comunidades. Los riesgos más prevalentes son los deslizamientos, derrumbes, peligro por la carretera internacional, incendios forestales, peligros por falta de puentes de diferentes tipos, y por falta de muros de contención. Se recomienda la implementación de un programa de gestión de riesgos que se llevará a cabo con el involucramiento del CODEM y los CODEL con el fin de reducir la vulnerabilidad de la población.

### 3.3 Capital Institucional

#### Institucionalidad Pública del territorio

1. Se identificó una presencia institucional pública basada en servicios tales como la policía, el comando militar, centros educativos y la distrital de educación, CESAR, CESAMO, el Juzgado de Paz, el Registro Nacional de la Persona, la Mancomunidad Güisayote, la Municipalidad, la Biblioteca, la Casa de la Cultura, la Oficina Municipal de la Mujer (OMM), UNEDESOLA (una caja rural pública de segundo nivel) y cobertura de Hondutel, ENEE, AHPROCAFE, IHCAFE, (con sus oficinas en San Marcos de Ocotepeque).
2. Se identificó debilidades en cuanto a la operación, administración y la infraestructura relacionados a la institucionalidad de la municipalidad. Para enfrentar estos problemas se recomienda la implementación de un programa de fortalecimiento institucional de la municipalidad.

#### Institucionalidad Privada

3. Se identificó la presencia en el municipio de varias instituciones privada. Entre ellos está la Corporativa Mixta Ocotepeque Limitada, el Banco de Occidente, COCAFELOL, Inversiones Chacón, COPRAL, AMPROCAL. Todas estas organizaciones están vinculadas al desarrollo económico del municipio. Se recomienda la cooperación y coordinación de estos actores para el fomento del desarrollo económico del municipio.

#### Alianzas públicas privadas

4. No se identifica en el municipio ninguna alianza pública privada. Se recomienda como una estrategia muy viable para aprovechar al máximo del alto potencial productivo, turístico, ecológico, y para estimular el sector terciario.

#### Políticas públicas locales

5. En el municipio se identificaron una serie de políticas públicas, entre estas; políticas públicas locales como el Plan de Arbitrios, Presupuesto Municipal que hasta el 2010 se habían diseñado de una manera tradicional, es decir técnicamente y aprobadas sin participación, el 2011 se decidió hacer un proceso participativo en su diseño y aprobación, también se determina con buen suceso el posicionamiento y proceso organizativo de la comisión de transparencia y comisionado municipal, estas estructuras son de cuarta generación. También se identifican Políticas Públicas nacionales que afectan el municipio como; la Ley de minería, por ser lesiva a las decisiones del gobierno local y de la sociedad civil y más aún por ir en contra de otras leyes secundarias que se relacionan en el Municipio como; el decreto legislativo 87/87 que le da vida a la Reserva Biológica Guisayote, donde se prohíbe actividades humanas y de otra índole que vayan en contra del deterioro de la misma. Así mismo se identifican el bono diez mil y el bono de solidaridad productiva como políticas públicas para el desarrollo en el municipio, pero los mismos son manipulados políticamente, lo que ocasiona sesgos en su entrega y atenta contra la institucionalidad de la Municipalidad.
6. Se identifican alianzas estratégicas territoriales a las cuales el Municipio está vinculado como; Mancomunidad Guisayote, Espacio Regional de Occidente, Región Occidental en el marco de Visión de País y Plan de Nación.
7. Se identifican la política nacional de la mujer y las de igualdad de oportunidades que pueden ser de suma estrategia si se logran institucionalizar y vincularlas a procesos en marcha en el municipio.
8. El Alcalde y Corporación Municipal, deberán sacar estratégicamente el mayor provecho de estas políticas públicas y vincularlas a nivel de los procesos en el Municipio, esto lo logran; identificando estrategias de vinculación o acciones puntuales, incrementando su nivel de gestión y lobby, generar coordinación interinstitucional.

#### 3.4 Capital construido

##### Equipamiento social municipal

1. Se identifican en el Municipio solo dos sistemas de alcantarillado sanitario (casco urbano y santa lucía), esto quiere decir que se benefician 827 viviendas de un total de 2,175. Ninguno de estos sistemas tiene lagunas de oxidación y el mayor número de casas en La Labor utiliza fosa séptica, en consecuencia podemos concluir que hay un inadecuado manejo de excretas a nivel Municipal, por lo que se recomienda una coordinación institucional orientada al abordaje y gestión de esta situación.
2. En el municipio hay aproximadamente 55 kilómetros de carretera, que va de regular a buena, lo que significa una ventaja para el acarreo de productos y desplazamiento de personas. Se recomienda lograr una sostenibilidad en el estado de las calles con el involucramiento de la población.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

3. La cobertura eléctrica a nivel municipal es de un 95%, al igual constituye una ventaja viéndolo desde el sector productivo, ya que se pueden emplear maquinarias para incrementar productividad, estímulo para micro empresas. Por el potencial en el recurso agua se recomienda para el municipio explorar la posibilidad de generación de energía hídrica.
4. Se identifica la inexistencia de un rastro Municipal, lo que ocasiona dispersión en el destazo de animales y manejo de la carne, se recomienda una gestión orientada a la construcción de un con el fin de tener mejor control sobre la carne.

### Patrimonio productivo Infraestructura productiva

5. El Café es el mayor rubro de producción, en este grano se concentra la economía del Municipio, se identifican 588 productores que cultivan alrededor de 1,772.00 manzanas, 75% son pequeños productores que producen una cantidad menor de 100 quintales oro, ubicándose el resto en medianos productores (100 a 500 qq) y unos pocos en grandes productores (más de 500 qq).
6. La tendencia del cultivo del café es a expandirse, debido a la alza en los precios de la cosecha 2010, a las tierras con que cuenta el Municipio que son aptas para su siembra. Se identifican 9 beneficios de café que a su vez juegan el papel de intermediarios.
7. Se identifican café de alta calidad, varias cooperativas que apoyan en técnicas de cultivo y torrefacción a sus asociados.
8. Se recomienda para este rubro, coordinar esfuerzos entre productores e instituciones que apoyan, para limitar su expansión y concentrarse más en la productividad de manzanas sembradas, ya que se ha identificado el descuido en la atención y productividad por manzana, por planes de expansión, que también atentan la deforestación en zona de amortiguamiento de la Reserva Biológica Guisayote.
9. En cuanto a los granos básicos, son cultivos de subsistencia, se identifican que se cultivan 375 manzanas de maíz y 68 de frijol, el 90% de lo producido es para el auto consumo. Sus técnicas de cultivo son tradicionales. La sugerencia para este rubro es seguir apoyando a los pequeños productores porque de estos granos se basa su dieta alimenticia.
10. En el Municipio se cultivan hortalizas a pequeña escala, estos cultivos hasta hace poco están siendo apoyadas con invernaderos, sistemas de riego y centros de acopio, su limitante ha sido el mercado, debido a la inconsistencia de precios y a la saturación de mismos productos. Se recomienda la coordinación entre productores e instituciones que apoyan, para crear unidades de inteligencia de mercado que generen alternativas creativas para la ubicación y venta de estos productos, ya que la tendencia de las hortalizas es a incrementarse.
11. El subsector pecuario en el Municipio es mínimo; La Ganadería ya sea de carne, leche o de doble propósito es la que está orientada a la comercialización, los demás productos (avícolas, porcícola, apícolas y de piscicultura) son para consumo local. Se recomienda un programa de estímulo para este sector (producción, procesamiento y venta) ya que se identifica que la producción actúa en estos rubros no satisfacen la demanda local, la cual es cubierta por proveedores externos.

## MUNICIPIO DE LA LABOR

12. Se contabilizan en el Municipio 9 beneficios de café, 4 centros de acopio y 5 sistemas de riego, 10 invernaderos. Se recomienda orientar un mecanismo de coordinación municipal en el rubro productivo, para estimular un mayor impacto y posicionamiento de productos.
13. Se identifica el bajo ingreso de recursos económicos propios de la mujer, en tal sentido se propone diseñar una estrategia que conlleve programas y proyectos para estimular los ingresos económicos de la mujer, teniendo cuidado en no incrementar más su carga laboral ya que recordemos es la encargada de las labores domésticas en casa.

### Clima de Negocios y Desarrollo Económico

14. Tomando en cuenta lo que las comunidades manifestaron en cuanto a los FODA, se puede ver que la situación varía bastante de una comunidad a otra y que las fortalezas y experiencias exitosas de una comunidad podrían replicarse en otras. Por ejemplo, existen comunidades que cuentan con organizaciones empresariales y cajas rurales que están funcionando muy bien. En este contexto se puede buscar la manera de fomentar iniciativas empresariales en las comunidades que tienen bajos niveles de actividad económicos y ampliar la cobertura de las cajas rurales para que todas las comunidades tengan acceso a crédito con bajo interés. Más aún, se puede sacar más provecho de la gran potencial del municipio en cuanto a la producción agrícola a través de la implementación de iniciativas de transformación, comercialización y vinculación con mercados estables.

### Competitividad Territorial

15. En cuanto a la competitividad territorial, se ha identificado que La Labor cuenta con muchas ventajas territoriales en comparación con los otros municipios de la mancomunidad y del país como el acceso por la carretera internacional, la Reserva Biológica Güisayote, los productos de la zona, la fortaleza de la sociedad civil y la pertenencia a instancias de integración regional, tener dos microclimas.
16. Se recomienda que estas ventajas competitivas sean tomadas en cuenta dentro de todos los programas del PDM-OT para que se implementen con un mayor grado de efectividad.

### 3.5 Capital natural

#### Recursos naturales y ambiente

1. El Municipio de la Labor cuenta con recursos naturales y ambientales extraordinarios, un clima agradable, tierras prosperas, una Reserva Biológica, 3 minas, cuencas y microcuencas abundantes en producción de agua, bosques de diversos tipos, flora y fauna diversa, un valle. Por estas condiciones y de ubicación geográfica La Labor tiene una ventaja comparativa con otros Municipios. Se recomienda el uso de estos recursos con fines turísticos, ya que esta industria no esta desarrollada en el Municipio, para desarrollar esta industria se deberá tomar en cuenta, plan de manejo de la reserva biológica Guisayote y los planes de desarrollo urbano y rural, para garantizar un crecimiento ordenado y en armonía con el ambiente.
2. El suelo del Municipio de La Labor tiene los siguientes usos; bosque latifoliadopristino, latifoliado intervenido, mixto predominante latifoliado, bajo con matorral, pasto, sistemas agrícolas (café, granos básicos, actividades pecuarias, hortalizas) asentamientos humanos. La deforestación, las

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI

## MUNICIPIO DE LA LABOR

plagas y los incendios forestales, son los principales factores de riesgo que se enfrentan ambientalmente. Se recomienda rigurosidad en el cumplimiento de Leyes y ceñirse disciplinariamente al cumplimiento del plan de manejo de la Reserva Biológica Güisayote.

3. Para hacerle frente a los problemas ambientales que perjudican el desarrollo sostenible del municipio se recomienda la implementación de un programa de manejo sostenible y protección del medio ambiente.
4. El programa incluirá un componente de mecanismos para la aplicación de las leyes ambientales, ya muchos de ellas no están siendo cumplidas y la municipalidad, la policía y el ejército no están aplicando castigos a los/las que violan la ley.
5. Incluirá también campañas de incidencia para la introducción de leyes que controlen más estrictamente la tala de bosque, la casería de animales y que prohíben el uso de químicos en la agricultura que contaminan el agua.
6. El programa también incluirá proyectos e iniciativas de reforestación, la crianza de animales en peligro de extinción para su manejo sostenible, y del buen manejo de basura y la agricultura orgánica.
7. Todos estos proyectos estarán acompañados por campañas de concientización en todas las comunidades del municipio ya que la misma gente ha identificado que para ponerle fin a las malas prácticas que provocan daños al medio ambiente, se necesita un cambio en la cultura de la población que sólo sería posible a través de la educación.

### Condiciones climáticas y el cambio Climático

8. Se ha identificado la importancia de prevenir las causas del cambio climático a todos los niveles. Se recomienda que el municipio La Labor se una a campañas nacionales, regionales e internacionales de incidencia para reducir los niveles de contaminación de los países extranjeros, también a nivel nacional se puede hacer incidencia para el cumplimiento de las leyes ambientales para prevenir daños ambientales dentro del país.
9. En la parte alta del Municipio, y de la Reserva Biológica Güisayote, tiene una clasificación climática de lluvioso de altura y en la parte del Valle de Sensenti lluvioso con invierno muy seco. Esto presenta una ventaja para el municipio ya que en su mismo territorio se presentan dos micro climas, se pueden potenciar vegetaciones o cultivos diversificados para cada uno de ellos, así como también se presenta como una ventaja para el sector turismo, por lo cual debe de plantearse programas orientados al estímulo del turismo y para la diversificación de la flora y fauna.
10. A nivel municipal, se necesita la implementación de un programa de manejo sostenible y protección del ambiente que fomente una cultura de producción sostenible en armonía con el medio ambiente, con castigos para las malas prácticas agrícolas y para las personas que causan daños al ambiente provocando cambios en el clima y con incentivos para las personas que implementan buenas prácticas agrícolas y domésticas que cuiden el medio ambiente local.

**Modelo territorial actual**

Modelo territorial actual; **Zonas de núcleos poblacionales:** Se seleccionaron las comunidades de Santa Lucia, Casco Urbano, Los Amates y Llano Largo como de alto potencial para su desarrollo Urbano considerando criterios de localización, acceso, población de las mismas. Así mismo se determina el resto de comunidades ubicadas en la zona alta, como asentamientos humados dentro de la zonificación de la Reserva Biológica Güisayote de prospero crecimiento debido a su potencialidad productiva en café, hortalizas, otros cultivos y potencialidad en ECOTURISMO. **Zonas pobladas en riesgo:** se identifican a las comunidades de la zona alta con mayor riesgo por deslizamientos, como los 14 kilómetros de la carretera CA4 o internacional, no se identifican asentamientos humanos con riesgo a inundaciones. **Zonas de desarrollo agrícola y ganadero tradicional:** En esta categoría, la mayor cantidad de territorio es dedicada para el cultivo de café, el cual es el mayor rubro de producción en el Municipio, se identifican 1,772 manzanas, y su proyección es aumentar debido a los altos precios del grano en el mercado, La zona identificada en el Municipio para la actividad ganadera es mínima, aproximada mente esta entre un rango de 80 a 120 manzanas dedicadas en este rubro, sus técnicas de manejo son tradicionales. **Zona de desarrollo forestal y agro forestal:** el Municipios es de vocación forestal por su capital natural, es variado y en cantidad considerable. Este rubro no se aprovecha ni es considerado su explotación ya que su mayor concentración se encuentra en la reserva Biológica Guisayote donde hay establecida una veda permanente como regulación en su plan de manejo. **Infraestructura vial:** aproximadamente el Municipio tienen unos 55 kilómetros de carretera que va de regular a buena. **Zonas de protección de los márgenes fluviales, cuerpos de agua, fuentes abastecedoras de agua potable:** El Municipio cuenta con una amplia red hídrica integrada principalmente por ríos como: río Tilo que corre de Sudoeste a Noreste y le afluyen los ríos Potreros, Jute, e Ídolo. En la parte norte corre el río Sixe de Oeste a Este. Sus afluentes nacen en la Reserva Biológica Güisayote y enfrentan problemáticas de contaminación, deforestación, inexistentes acciones de conservación. **Bosques:** se identifican en el Municipio cinco tipos de bosques, la mayor parte ubicados entre zona núcleo y de amortiguamiento de la Reserva Biológica Güisayoteenfrentan riesgos por deforestación, incendios plagas

MUNICIPIO DE LA LABOR

EL DESARROLLO DE MI MUNICIPIO DEPENDE DE MI